Die Entwicklung der englischen Settlementbewegung und der Wandel ihrer Arbeitsformen

Inaugural-Dissertation
zur Erlangung des Grades eines Doktors der Philosophie
der Philosophischen Fakultät
der Freien Universität Berlin

vorgelegt von
Margarete Hecker
aus Paetschow/Pommern

Erlangen 1968

Digitized by the Internet Archive
in 2026

https://archive.org/details/IA41552705_0055

Die Entwicklung der englischen Settlementbewegung und der Wandel ihrer Arbeitsformen

Inaugural-Dissertation
zur Erlangung des Grades eines Doktors der Philosophie
der Philosophischen Fakultät
der Freien Universität Berlin

vorgelegt von
Margarete Hecker
aus Paetschow/Pommern

Erlangen 1968

Gedruckt mit Erlaubnis der Philosophischen Fakultät
der Freien Universität Berlin

UNIV.
LEIDEN
BIBL.

Dekan: Professor Dr. Erich Loos

Referent: Professor Dr. Fritz Borinski

Korreferent: Professor Dr. Richard Behrendt

Tag der mündlichen Prüfung: 3. Juli 1967

Karl Hillebrand schrieb 1873 in einem Brief aus London über den Engländer:

".....um gewandte Dialektik hat er sich nie viel gekümmert, und noch weniger verirrt er sich in unfruchtbare Spekulationen: alle seine Philosophen sind positiv, von Bacon und Locke bis auf Bentham und Mill. Meist sind sie auch Philanthropen, das ist eben englischer Idealismus. Sie halten es für frivol, nicht tätig einzugreifen, um das Menschenlos zu verbessern."

in: Zeiten, Völker und Menschen, Band 3, Aus und über England, Straßburg 1892², S. 34

Inhalt

Einleitung

Historischer Überblick über die Voraussetzungen der Settlementbewegung

I. Frühe Geschichte der englischen Settlementbewegung

1. Geistesgeschichtlicher Hintergrund
   a) Die Philosophie des Laissez-Faire
   b) Die sozialidealistische Bewegung
      Thomas Carlyle - John Ruskin
   c) Die Lehrer in Oxford
      Arnold Toynbee - Thomas Hill Green
2. Die Entstehung von Toynbee Hall
3. Die Ausweitung der Settlementbewegung bis 1900

II. Die Settlementidee in der Sozialarbeit

1. Das Settlement als Mittel zur Überbrückung der Klassengegensätze
2. Das Settlement als Einrichtung der freien Sozialarbeit
3. Das Settlement im Unterschied zur kirchlichen Mission

III. Die Settlements und ihre frühen Arbeitsformen

1. Der organisatorische Aufbau eines Settlements
   a) Leitendes Komitee
   b) Mitarbeiter
   c) Finanzierung
   d) Gebäude
   e) Nachbarschaft
2. Frühe Arbeitsformen
   a) Gesundheitsfürsorgerische Aufgaben
   b) Hilfe für die Jugend
   c) Bildungsbestrebungen
   d) Mitwirkung in der Lokalpolitik
   e) Beteiligung an der Sozialreform
3. Die Entwicklung bis zum zweiten Weltkrieg

IV. Die Anpassung der Settlements an veränderte gesellschaftliche Verhältnisse

1. Die Settlementidee in heutiger Zeit

a) Unterschiede zu den Anfängen
Frage des gemeinsamen Wohnens - das religiöse Element - Bildungsarbeit

b) Probleme der heutigen Settlements als Institutionen freier Sozialarbeit
Gebäude - Mitarbeiter- Finanzierung - Nachbarschaft - Arbeitsplanung

2. Moderne Arbeitsformen

a) Das Settlement als beratende Institution
Rechtsberatung - Citizens' Advice Bureau

b) Aufgaben der Jugendhilfe

c) Betreuung alter Menschen

d) Suche nach neuen Wegen in der Gefährdetenfürsorge
Strafentlassene - Geisteskranke - Methylalkoholiker - problem families -

e) Ansätze für Community work
Nachbarschaftsarbeit in Housing Estates - Aufbau von Community Associations in den Estates

3. Die Eigenständigkeit der Settlements unter den Einrichtungen der freien Sozialarbeit

a) Das Settlement als Stätte sozialer Ausbildung

b) Zusammenhang der Settlementarbeit mit Aufgaben in den Entwicklungsländern

V. Kritik an der Settlementarbeit

VI. Schlußbetrachtung

A n h a n g

A. Tabellen I - X

B. Unterrichtsgegenstände und Societies in Toynbee Hall, Vortragsthemen in den frühen Settlements

C. Mitglieder der British Association of Residential Settlements (BARS)

D. Settlements meiner Auswahl, die nicht der BARS angehören

E. Übersicht über die internationale Settlementbewegung

F. Übersicht über englische Settlementkonferenzen seit 1959

G. Übersicht über internationale Settlementkonferenzen seit 1922

L i t e r a t u r

1. Addams, Jane;
   - Democracy and Social Ethics, Macmillan Co., New York 1911
   - Function of the Social Settlement, in: Annals of the American Academy of Political and Social Science, Vol. XIII, May 1899, S. 323-345.
   - Objective Value of a Social Settlement, in: Philanthrop and Social Progress, Thos, Y. Crowell Co., New York 1893, S. 27-56
   - The Hull House Settlement as a factor in the labor movement, in: Hull House, H.H. maps and papers, Thos. Y. Crowell Co., New York 1895
   - The second 20 years at Hull House Sept. 1909 to Sept. 1929 with a record of a growing world consciousness, Macmillan Co., New York 1930
   - The Spirit of Youth and the City Streets, Macmillan Co., New York 1909
   - The subjective value of a social settlement, Broschüre, o.O., 1892
   - Twenty Years at Hull House with autobiographical Notes, Macmillan Co., New York 1911,
2. Adderley, James, Granville; In Slums and Society: reminiscences of old friends, T. Fisher Unwin, London 1916
3. Aitken, William, Francis; Canon Barnett, Warden of Toynbee Hall: his mission and its relation to social movements, S.W. Patridge & Co., London 1902
4. "Albemarle Report"; The Youth Service in England and Wales, Report of the Committee Appointed by the Minister of Education in Nov. 1958, London Her Majesty's Stationary Office Cmnd.929
5. Alderson, Stanley; Britain in the Sixties: Housing Penguin Books, 1962
6. Alistair, Heron; Solving New Problems, hrsg. vom National Old People's Welfare Committee, London 1961
7. Amos, Andrew und Hough, William Woodcock; The Cambridge Mission to South London: a twenty years' survey, Macmillan & Bowes, Cambridge 1904

8. Armytage, Walter, Harry, Green; Heavens Below, Utopian Experiments in England 1560-1960, Routledge & Kegan Paul 1961

9. Ashbee, Charles, Robert; The Building of Thelema (A Tale), J.M. Dent & Sons, London 1910

10. Ashley, Percy; University Settlements in Great Britain, in: Harvard Theological Review, Vol. IV, No. 2, April 1911, (Published by Harvard University, Cambridge Mass.), S. 175-203

11. Asquith, Herbert, Henry; Memories and Reflections 1852-1927, Edited by Alexander Mackintosh, 2 Bände, Cassell & Co., London 1928

12. Attlee, Clement, Richard; As it happened, An Autobiography, William Heinemann, London 1954

The Social Worker, G.Bell & Sons, London 1920

13. Baldamus, W. und Timms, Noel; The Problem Family: a Sociological Approach, in: British Journal of Sociology, Vol. VI, Dec. 1955, S. 318-327

14. Barker, Ernest; Britain and the British people, Oxford University Press, 1945, in deutscher Übersetzung, Hamburg 1947

15. Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, His Life, Work and Friends, John Murray 1921

16. Barnett, Samuel, Augustus und Barnett, Henrietta, O.; Practicalble Socialism, Essays on Social Reform, Longmans, Green & Co. London 1888, 2. erweiterte Auflage 1894; New Series (von Henrietta O. Barnett) London 1915

Towards Social Reform, Fisher Unwin, London 1909

Barnett, Samuel, Augustus; Perils of Wealth and Poverty, Edited by V.A. Boyle, Allen & Unwin, London 1920

Worship and Work. Thoughts from the unpublished writings of the late Canon S.A. Barnett. Selected and edited by his wife Henrietta, O. Barnett, Garden City Press: Letchworth 1913

17. Baron, Barclay; The Doctor. The story of John Stansfield of Oxford and Bermondsey Edward Arnold & Co., London 1952

18. Batten, Thomas Reginald und Dickson, Alexander, G.; Voluntary Action and Social Progress hrsg. vom British Council, London 1959

Batten, Thomas, Reginald; Communities and their Development, Oxford University Press, 1957

Batten, Thomas, Reginald; The Human Factor in Community Work, London 1965, Oxford Univ. Press

19. Beer, Max; Geschichte des Sozialismus in England, Stuttgart 1913

20. Bell, Moberly, E.; Octavia Hill, A Biography, Constable & Co., London 1942

21. Benzler, Elisabeth; Die 2. internationale Settlement-Konferenz in Paris vom 1.-5.Juli 1926, in: Akademisch-Soziale Monatsschrift, X.Jahrgang, Juli/Sept. 1926, Heft 4-6, S. 43 ff.

Großstadtsiedlung und Jugendbewegung (Wie die Menschen der Jugendbewegung die Arbeit der Großstadtsiedlung sahen), in: Neue Nachbarschaft, Akademisch-Soziale Monatsschrift, XI.Jahrgang, Okt./Nov. 1928, Heft 10/11, S. 178-187

22. Berry, Margaret; The Contribution of the Neighborhood Approach in Solving today's Problems in: The Social Service Review, The University of Chicago Press, Vol. XXXVI, June 1962, No. 2,

23. Besant, Walter; London in the Nineteenth Century, Kapitel: The Slums, S. 267-275, Black, London 1909

Shoreditch and the East-End (Fascination of London), London Black, 1908

24. Beveridge, Janet; Beveridge and his Plan, Hodder & Stoughton, London 1954

An Epic of Clare Market, The Birth and Early Years of the London School of Economics, G.Bell & Sons, London 1960

25. Beveridge, William; Power and Influence, An Autobiography, Hodder and Stoughton, London 1953

Social Insurance and Allied Services (Report Presented to Parliament by Command of His Majesty, Nov.1942) CMd. 6404, Her Majesty's Stationary Office, London, repr. 1962, deutsche Übersetzung: Der Beveridge Plan, Sozialversicherung und verwandte Leistungen. Bericht von William Beveridge, Zürich: Europa Verlag 1943

The Evidence for Voluntary Action, Allen & Unwin, London 1949

Beveridge, William;	The Pillars of Security And other war time Essays and Addresses, Allen & Unwin, London 1943
	Unemployment: A Problem of Industry Longmans & Co., London 1909, repr. 1930
	Voluntary Action, A report on Methods of Social Advance, Allen & Unwin, London 1948
26. Binyon, Gilbert, Clive;	The Christian Socialist Movement in England. An introduction to the study of its history, S.P.C.K.: London 1931
27. Blacker, Carlos, Paton (Editor);	A Social Problem Group? Oxford University Press, 1937
	Problem Families: Five Inquiries, Eugenics Society, London 1952
28. Blackie, John, Ernest, Haldane;	Culture and Environment: Some reflects on the cultural changes which have brought a into being the community centre, (Broschüre), o.O., 1955
29. Booth, Charles;	Life and Labour of the People in London, 17 Bände First Series: Poverty (1902) Bd.1-4 Second Series: Industry (1903) Bd. 1-5, Third Series: Religious Influences (1902-1903) Band 1-7, Final Volume: Notes on Social Influences and Conclusions (1903) Macmillan & Co., London
	Old Age Pensions and the Aged Poor, a Proposal, Macmillan, London 1899
30. Booth, William;	In Darkest England, and the Way Out Salvation Army International Headquarters: London 1890
31. Bosanquet, Helen;	Social Work in London 1869 to 1912, A History of the Charity Organization Society, John Murray, London 1914
32. Bourdillon, Anne, Francis, Claudine; (Editor)	Voluntary Social Services, Their Place in The Modern State, Methuen & Co., London 1945, reprinted by the Family Welfare Association
33. Braithwaite, Constance;	The Voluntary Citizen, An Enquiry into the Place of Philanthropy in the community, Methuen, London 1938
34. Brasnett, Margaret, E.;	The Story of the Citizens' Advice Bureaux, hrsg. vom National Council of Social Service, London 1964

35. Brentano, Lujo; Die christlich-soziale Bewegung in England, Leipzig 1883

Eine Geschichte der wirtschaftlichen Entwicklung Englands, 3 Bände, Jena 1927-1929

36. Briggs, Asa; Social Welfare, Past And Present, in: Rewley House Papers (University of Oxford Delegacy for Extra-Mural Studies), Vol. IV, No. III, 1964-1965, S. 13-35

Victorian Cities, Odham Books Ltd. London 1964

Victorian People, Odham Press, London 1954

37. British Association of Residential Settlements (Hrsg.); Residential Settlements (1949-1950) A Survey with a Foreword by George Haynes, C.B.E, Toynbee Hall, London 1950 (Broschüre)

38. Brockway, Archibald, Fenner; The Bermondsey Story, Allen & Unwin, London 1949

39. Broicher, Charlotte; John Ruskin und sein Werk, 3 Bände, Eugen Diederichs, Leipzig 1902 (Bd. 1), Jena 1907 (Bd. 2 und 3)

40. Brooke-Lambert, Rev.; The Outcast poor: Esau's Cry, in: The Contemporary Review, Vol. XLIV Dec. 1883, S. 916-923

Jacob's Answer to Esau's Cry, in: The Contemporary Rewiew, Vol. XLVI Sept. 1884, S. 373-382

41. Bruce, Maurice; The Coming of the Welfare State, Batsford, London 1961

42. Bruno, Frank, J.; Trends in Social Work, Columbia University Press, New York 1948

43. Cardozo, Lopes, Elie; Recent Developments of the International Federation of Settlements and Neighbourhood Centres, in: International Review of Community Development, Nr. 1, Rom 1958, S. 11 ff.

44. Carlyle, Thomas; Chartism, James Fraser, London 1840

45. Carr-Saunders, Alexander, M. Jones, D. Caradog und Moser, C.A.; A Survey of Social Conditions in England and Wales, As Illustrated by Statistics, Oxford University Press, 1958

46. Cashmore, Hilda; The Possibilities of Industrial Welfare Work as a New Profession for Women, Being A Paper read at Barnett House Oxford, Nov. 1916, Bristol 1917

47. Chegwidden, Thomas Sidney und Evans, Guildhaume, Myrddin; The Employment Exchange Service of Great Britain. An outline of the administration of placing and unemployment insurance, Macmillan & Co., London 1934

48. Clarke, Raymond, T. (Editor); Working with Communities. A Study of community work in Great Britain, based upon a conference sponsored by The Society of Neighbourhood Workers, with the financial support of the Calouste Gulbenkian Foundation, hrsg. vom Nat. Council of Social Service for the Society of Neighbourhood Workers, London 1963

49. Classen, Walter; Soziales Rittertum in England, C. Boysen, Hamburg 1901

50. Cohen, Emmeline, W.; English Social Services, Methods and Growth, George Allen & Unwin, London 1949

51. Coit, Stanton; Neighbourhood Guilds, an instrument of social reform, London Swan Sonnenschein & Co., 1891
(Stanton Coit war Gründer des ersten amerikanischen Settlements "Neighborhood Guild" (University Settlement) in New York im Jahr 1886).

52. Cole, George, Douglas, Howard; A Short History of the British Working-Class Movement 1789-1947 George Allen & Unwin, London 1948

Fabian Socialism, George Allen & Unwin, London 1943

Personal Responsibility, in: Ideas and Beliefs of the Victorians, A BBC Symposium, Sylvan Press, London 1949, S. 372-383

The Common People 1746-1946, Methuen & Co., London 1961 (erstmals erschienen 1938)

53. Cole, William, J.; Motives and Results of the social Settlement Movement, Publications of the Dept. of Social Ethics in Havard University No. 2, Mass. Press 1908

54. Collett, David, W.A.; Preventive Social Work: Blackfriars Settlement, in: Case Conference, Vol. 11, No. 8, February 1965

55. Community Associations New Series Nr. 1; Creative Living, The Work and Purposes of a Community Association, hrsg. von der National Federation of Community Associations, Bedford, London 1964

56. Communities and Social Change, Implications for Social Welfare, Introductory Survey, hrsg. vom National Council of Social Service, Bedford, London 1963

57. Community Development Study Conference; A Handbook Prepared by a Study Conference on Community Development held at Hartwell House, Aylesbury, England 1957, Her Majesty's Stationary Office, London 1958

58. Community Development: The British Contribution, hrsg. vom Central Office of Information, Reference Pamphlet, Her Majesty's Stationary Office, London 1962

59. Community Organisation, An Introduction, hrsg. vom National Council of Social Service, Bedford, London 1963

60. Cormack, Una; The Welfare State, Loch Memorial Lecture, hrsg. von der Family Welfare Association, London 1953

61. Crowther Report; "15 to 18", A Report of the Central Advisory Council for Education (England), Ministry of Education, Vol. 1 (Report) und Vol. 2 (Survey), by Geoffrey Crowther, Her Majesty's Stationary Office, London 1959, repr. 1962

62. Davis, Allen; Spearhead for Reform: The Social Settlements and the Progressive Movement, 1890-1914, Doctoral Dissertation, University of Wisconsin, 1959

63. Davies, Rupert, Eric (Editor); John Scott Lidgett: A Symposium, Epworth Press, London 1957

64. Dearle, Norman, Burrell; Problems of Unemployment in the London Building Trade (The Toynbee Trust Essay), J.M. Dent & Co., London 1908

65. Deedes, Windham, Henry; The New Estates in England, Vortrag auf der 4. Internationalen Settlementkonferenz in Berlin (Maschinenschrift) 1932

66. Denison, Edward; Work among the London Poor, Letters and other writings of the late Edward Denison, Edited by Sir Baldwyn Leighton, Bentley, London 1972

67. Disraeli, Benjamin; Sybil or: The Two Nations, London 1845 (Penguin Books, London 1954)

68. Drummond, Jack, Cecil und Wilbraham, Anne; The Englishman's Food, A History of five centuries of English diet, Jonathan Cape, London 1939

69. Durant, Ruth; Watling; a survey of Social Life on a New Housing Estate, P.S. King & Son, London 1939

70. Elliott-Binns, Leonard, E.; English Thought 1860-1900, The Theological Aspect, Longmans, London 1956

71. Ellis, Lionel, F.; Toynbee Hall and the Settlements, in: Social Service, A Quarterly Survey, June-Aug. 1948, Vol. XXII, No. 1, S. 20-24

72. Engels, Friedrich; Die Lage der arbeitenden Klasse in England. Nach eigener Anschauung und authentischen Quellen, Karl Marx Friedrich Engels Werke Band 2, Dietz Verlag, Berlin 1962 (zuerst erschienen: Leipzig 1845)

73. Handbook of Settlements in Great Britain; Hrsg. von der Federation of Residential Settlements and Educational Settlements Association, London 1922

74. Fleming, Horace; Beechcroft: The Story of the Birkenhead Settlement 1914-1924, Birkenhead 1938

Education Through Settlements, Beechcroft Bulletin No. 2, Birkenhead 1922

The Philosophy of Settlements (Beechcroft Bulletin No. 4) Birkenhead 1922

75. Foerster, Friedrich, Wilhelm; Christentum und Klassenkampf, Zürich 1908

76. Frankenstein, Carl; Persönlichkeitswandel durch Fürsorge, Erziehung und Therapie, Urban und Schwarzenberg, München und Berlin 1964

Die Außerlichkeit des Lebensstils, Ein Beitrag zur Pathologie der Ichentwicklung, J.M. Meulenhoff, Amsterdam 1959

77. Freeman, Arnold; Education through Settlements with a preface by A.S. Rowntree, George Allen, London 1920

78. Fröhlich, Jutta; Das Nachbarschaftsheim. Eine soziologische Studie, unter besonderer Berücksichtigung der deutschen Nachbarschaftsheime. Diplomarbeit an der Wirtschafts- und Sozialwissenschaftlichen Fakultät der Freien Universität, Berlin, März 1954

79. Fyvel, Tosco, Raphael; The Insecure Offenders, Rebellious Youth in the Welfare State (Revised Edition), Penguin Books 1963 (Zuerst erschienen Chatto & Windus 1961)

80. Granger, Lester, B.; The Changing Functions of Voluntary Agencies, in: New Directions in Social Work, edited by Kasius, Cora; Harper & Brothers, New York 1954, S. 68-86

81. Grant, Clara; Farthing Bundles, London, o.J.

82. Gray, B. Kirkman; A History of English Philanthropy. From the Dissolution of the Monasteries to the Taking of the first Census, King & Son, London 1905

83. Green, John, Richard; Short History of the English People, Dent's, London 1934, (erste Publik. 1874)

84. Green, Thomas, Hill; Lectures on the Principles of Political Obligation, Longmans & Co., London 1927, (zuerst erschienen 1895)

The Witness of God, and Faith Edited by Arnold Toynbee, Two lay sermons. Longmans & Co., London 1883

85. Gregg, Pauline; A Social and Economic History of Britain 1760-1960, Part I: The Rise of the Middle Classes, Part II: The Rise of the Working Classes, Part III: A Century of Social Reform, George G. Harrap & Co., London 1962 (zuerst erschienen 1950)

86. Groser, Father St. John, Beverley; Politics and Persons, S.C.M. Press, London 1949

Does Socialism need Religion? A Lecture, Fabian Tract No. 284, Fabian Publications, London 1951

87. Guthrie, Robin; Cambridge House: a Settlement, unveröffentlichte Maschinenschrift, 1963

88. Haldane, Richard, Burdon; An Autobiography, Hodder & Stoughton, London 1929

89. Hall, Penelope; Community Centres and Associations in Manchester, hrsg. vom Manchester and Salford Council of Social Service, Manchester 1946

The Social Services of Modern England, Routledge & Kegan Paul, London 1963, (erste Publikation 1952)

90. Halmos, Paul (Editor); The Canford Families. A Study in Social Casework and Group Work, The Sociological Review, Monograph No. 6, University of Keele, Dec. 1962

91. Hammond, John, Lawrence, Le Breton und Hammond, Barbara; The Rise of Modern Industry, New York, Harcourt, Brace & Co., 1961 (zuerst erschienen 1926)

92. Hammond, W.A.; Eighteen Years in the Central City Swarm, Browning Settlement, London 1912

92 a. Halévy, Elie; A History of the English People in the Nineteenth Century, Band 4, Victorian Years (1841-1895), Ernest Benn

93. Hanmer, Jalna; Girls at Leisure, A Study for the London Union of Youth Clubs and the London Young Women's Christian Association, Battley Brothers Ltd., London 1964

94. Hardie, Keir; "Labour and Religion", "Christ and Labour", zwei Ansprachen, gehalten während der "Labour Week" 1910 in Browning Hall, Robert Browning Settlement, Hrsg. von W.A. Hammond, London 1910

95. Harrington, Michael; The other America, New York, Macmillan Co., 1962

96. Harrison, John, Fletcher, Clews; Learning and Living 1790-1960, A Study in the History of the English Adult Education Movement, Routledge & Kegan Paul, London 1961

97. Hartwieg, Wilfried; Artikel "Gemeinwesenarbeit", in: Handbuch der Sozialerziehung, Praxis der Sozialerziehung bei gestörten sozialen Beziehungen, Band 3, Freiburg 1964, S. 479-484

98. Harvey, Edmund, Thomas; The Long Pilgrimage: human progress in the light of the Christian hope. The Swarthmore Lecture, Robert Davies, Harrogate, 1921

99. Harvey, Sheppard; "Settling in a New World", The Future of Settlements in a Changing Society, in: Social Service, Vol. XXII, No.4, March-May 1949, S. 176 ff

100. Heasman, Kathleen; Evangelicals in Action, An Appraisal of Their Social Work in the Victorian Era, Geoffrey Bles, London 1962

101. Hegner, H.F.; Scientific Value of the Social Settlement, in: American Journal of Sociology, Vol. III, Sept. 1897, S. 171-182

102. Henson, Hensley, Herbert; The University Settlements in the East End, in: Some Urgent Questions in Christian Lights, London 1889

Retrospect of an Unimportant Life, 3 Bände, Oxford University Press, London 1942

103. Hill, Octavia; Homes of the London Poor, Macmillan, London 1883

104. Hillebrand, Karl; Aus und über England, in: Zeiten, Völker, Menschen, Band III, Straßburg 1892

Englischer Geist Englischer Charakter, Eindrücke und Beobachtungen aus Viktorianischer Zeit, Düsseldorf 1946

105. Hobhouse, Stephen, — Forty Years and an Epilogue, (An Autobiography) 1881-1951, James Clarke & Co., London 1951

106. Hodson, A.L.; — Letters from a Settlement (Margaret Hall Settlement), Edward Arnold, London 1909

107. Holden, Arthur, Cort; — The Settlement Idea, A Vision of Social Justice, Macmillan Co., New York 1922

108. Holden, H.M.; — The Voluntary Associate Scheme, in: British Journal of Criminology, Vol. 4, April 1964, S. 341-346 (Holden ist Psychiatric Adviser to the Blackfriars Settlement)

109. Holland, Henry, Scott; — A Bundle of Memoirs, Wells Gardner & Co., London 1915

Memoirs and Letters, edited by Stephen Paget, Murray, London 1921

110. Howarth, Edward, Goldie und Wilson, Mona; — West Ham: a study in social and industrial problems, hrsg. vom Outer London Inquiry Committee, London 1907

111. Humboldt, Wilhelm von; — Ideen zu einem Versuch, die Grenzen der Wirksamkeit des Staates zu bestimmen (1792), in: Wilhelm von Humboldts Gesammelte Schriften, Hrsg. von der Königlich Preußischen Akademie der Wissenschaften, Band I, Berlin 1903, S. 97-254

112. Hutchins, B., Leigh und Harrison, Amy; — A History of Factory Legislation, P.S. King & Son, London 1926 (zuerst erschienen 1903)

113. Ideas and Beliefs of the Victorians; — An Historic Revelation of the Victorian Age, A BBC Symposium, Sylvan Press, London 1949

114. Inglis, Kenneth, Stanley; — Churches and the Working Classes in Victorian England, Routledge & Kegan Paul, London 1963

115. International Conference of Settlements — A Statement and a Programme, Prepared by the British Association of Residential Settlements and adopted at their Annual Meeting, June 1929, Broschüre o.O., o.J. (1929)

116. Jennings, Hilda; — Community and the Re-Development of an old City Area, in: British Association of Residential Settlements Report of Spring Conference and Annual General Meeting, 1./2. Mai 1959, Toynbee Hall, London 1959

Societies in the Making: a Study of Development and Redevelopment within a County Borough, Routledge & Kegan Paul, London 1962

University Settlement Bristol 1911-1961, Fifty Years of Change, Clifton Printing Services, Bristol 1961

117. Jephcott, Pearl, A.; A Troubled Area: Notes on Notting Hill, Faber and Faber, London 1964

Jephcott, Pearl, A. und Sear Nancy und Smith, John, H.; Married Women Working, George Allen & Unwin, London 1962

Jephcott, Pearl; Some Young People, Allen & Unwin, London 1954

118. Jones, Mary, Gwladys; The Charity School Movement. A study of eighteenth century puritanism in action, University Press, Cambridge 1938

119. Judd, Helen, O.; History of the Presbyterian Settlement 1899-1949, (Broschüre), London 1949

120. Kasius, Cora (Editor); New Directions in Social Work, Harper & Brothers, New York 1954

121. Keeling, Dorothy C.; The Crowded Stairs, Recollections of Social Work in Liverpool, hrsg. vom National Council of Social Service, Bedford, London 1961

122. Kellogg, Paul, U.; "Social Settlements", in: Encyclopedia of the Social Sciences, Vol. 14, S. 157-162, Macmillan Co., London 1934

123. Kelly, Thomas; A History of Adult Education in Great Britain, Liverpool University Press 1962

124. Kennedy, Albert, Joseph; The Settlement Heritage, Address at the National Federation of Settlements' General Session, National Conference of Social Work, June 4, 1953 in Cleveland, Ohio, hrsg. von der Nat. Fed. of Settlements and Neighborhood Centers, New York

125. Kennedy-Cox, Reginald; Autobiography, Hodder & Stoughton, London 1931

Dockland Saga: A story of the founding of the Dockland Settlements, Bennet Brothers of Salisbury, 1955

126. Kenrick, Bruce; Come out the Wilderness; The Story of East Harlem Protestant Parish, Harper, New York 1962

127. Kerr, Madeline; The People of Ship Street, Routledge and Kegan Paul, London 1958

128. Knapp, John, Matthew (Editor); The Universities and the Social Problem: An Account of the University Settlements in East London, The Oxford House in Bethnal Green, Rivington, Percival & Co., London 1895

129. Konopka, Gisela;	Eduard C. Lindemann and Social Work Philosophy, The University of Minnesota Press, Minneapolis 1958
130. Kuczynski, Jürgen;	Die Geschichte der Lage der Arbeiter unter dem Kapitalismus, Darstellung der Lage der Arbeiter in England, Band 22 (1640-1760), Akademie-Verlag Berlin 1964, Band 23 (1760-1832) Akademie-Verlag Berlin 1964, Band 24 (1832-1900) Akademie-Verlag Berlin 1965
131. Kuenstler, Peter, Harold, Keith (Editor);	Community Organisation in Great Britain, Faber & Faber, London 1961
	Social Group Work in Great Britain, Faber & Faber, London 1955
	Spontaneous Youth Groups, University of London Press, London 1955
132. Lansbury, George;	Looking Backwards- and Forwards, Blackie & Son, London-Glasgow 1935
	My Life, Constable & Co., London 1931
133. Le Gros, Clark, F.;	Growing Old in a Mechanized World, The Human Problem of a Technical Revolution, The Nuffield Foundation 1960
134. Lepsius, Renate;	Die 5. Internationale Settlements-Konferenz, in: Aus der Arbeit der Sozialen Arbeitsgemeinschaft Berlin-Ost e.V., Jahresbericht für ihre Mitarbeiter und Freunde, Nr. 3, Nov. 1936, S. 26 ff. (Berlin)
135. Lewis, Harry, Samuel;	Jew in London, Being two essays prepared for the Toynbee Trustees by C. Russell and H.S. Lewis, mit einer Einleitung von Canon Barnett, London 1900
136. Lewis, Marie;	Developments in Settlements, in: Social Service Quarterly, Vol. XXXVI, No. 2, Sept.-Nov. 1962, S. 52-55
137. Lidgett, John, Scott;	My Guided Life, Epworth Press, London 1936
138. Linn, James, Weber;	Jane Addams, A biography, D. Appleton-Century Co., New York-London 1935
139. Living in Stepney	Report on a London Borough, its past present and future, compiled by the Stepney Reconstruction Group, Toynbee Hall, London 1945
140. Loneliness	An Enquiry into Causes and possible Remedies, A Study made in 1955-1957 by a Sub-Committee of The Women's Group on Public Welfare, hrsg. vom Nat. Council of Social Service, London 1957

141. Lowman, Derek; The End of the Woad, in: BARS Bulletin, April-June 1964, S. 6-9

142. Lowndes, George, Alfred, Norman; The British Educational System, Hutchinson's University Library, London 1955

The Silent Social Revolution, An Account of the expansion of public education in England and Wales 1895-1935, Oxford University Press, 1937

143. Lynd, Helen, Merrell; England in the Eighteen-Eighties, Toward a Social Basis for Freedom, Oxford University Press, 1945

144. Macadam, Elizabeth; The New Philanthropy: a Study of the Relations between the statutory and voluntary Social Services, Allen & Unwin, London 1934

The Social Servant in the Making. A review of the provision of training for the social services, George Allen & Unwin, London 1945

145. Mackenzie, Norman (Editor); Conviction, Mac Gibbon & K., London 1958

146. Malthus, Thomas, Robert; An Essay on the Principle of Population, as It Affects the Future Improvement of Society, J. Johnson, London 1798

147. Mann, Tom; Tom Mann's Memoirs, Labour Publishing Co., London 1923

148. Mansbridge, Albert; Arnold Toynbee, London 1894

The Trodden Road, Experience, inspiration and belief, An Autobiography, J.M. Dent & Sons, London 1940

University Tutorial Classes. A Study in the development of higher education among working men and women, Longmans & Co., London 1913

149. Marks, Harold; Community Associations and Adult Education, hrsg. vom National Council of Social Service, London 1949

150. Marris, Peter; Widows and their Families, Routledge and Kegan Paul, London 1958

151. Marsh, David, C.; The changing social Structure of England and Wales 1871-1951, Routledge and Kegan Paul, London 1958

152. Marshall, Thomas, Humphrey; Citizenship and Social Class, and other essays, University Press, Cambridge 1950

153. Masterman, Charles, Frederick, Gurney;

Realities at Home, in: The Heart of the Empire. Discussions of Problems of Modern City Life in England, by various authors, T. Fisher & Unwin, London 1901, S. 1-52

The Condition of England, Methuen & Co., London 1912[7]

154. Mayhew, Henry;

London's Underworld, Being selections from "Those that will not work", the fourth volume of "London Labour and the London Poor", Edited by Peter Quennell, William Kimber, London 1950 (repr.) zuerst erschienen: 1851

London Labour and the London Poor; a Cyclopaedia of the condition and earnings of those that will work, those that cannot work, and those that will not work, 4 Bände, Charles Griffin & Co., London 1851-1862, reprinted 1951

155. Mays, John, Barron;

Crime and the Social Structure, Faber & Faber, London 1963

Cultural Conformity in Urban Areas, in: The Sociological Review, Vol. 6, No. 1, July 1958, S. 100 ff.

Education and the Urban Child, Liverpool University Press, 1962

Growing up in the City, A Study of Juvenile Delinquency in an Urban Neighbourhood, Liverpool University Press, 1954

156. Mearns, Andrew;

The Bitter Cry of Outcast London, Flugschrift, hrsg. von einer Gruppe der Congregational Church, London 1883

157. Mess, Henry, Adolphus;

Casual Labour at the Docks (Studie des Mansfield House Settlement), Ratan Tata Foundation, London 1916

Voluntary Social Services in Britain since 1918, Routledge & Kegan Paul, London 1947

158. Metz, Rudolf;

A Hundred Years of British Philosophy, New York, Macmillan Co., 1938 (deutsch: Die philosophischen Strömungen der Gegenwart in Großbritannien, Felix Meiner Verlag, Leipzig 1935, 2 Bände

159. Michel, Ernst;

Sozialgeschichte der Industriellen Arbeitswelt, Ihrer Krisenformen und Gestaltungsversuche, Frankfurt 1960[4]

160. Mill, John, Stuart;	On Liberty (erstmals erschienen: London 1859), deutsch: Die Freiheit, nach der Übersetzung von Else Wentscher, Leipzig 1928
161. Mills, Enid;	Living with Mental Illness: a Study in East London, Routledge & Kegan Paul, London 1962
162. Milner, Alfred, Bart.;	Arnold Toynbee: A Reminiscence (Address to the members of Toynbee Hall, given 27th Nov. 1894) E. Arnold, London 1901
163. Mitchell, Rosamund, Joselyne und Leys, Mary, Dorothy, R.;	A History of London Life, Penguin Books, London 1963
164. Mogey, John, Macfarlane;	Family and Neighbourhood, Oxford University Press, 1956
165. Montague, Francis, Charles;	Arnold Toynbee, A biographical Sketch, John Hopkins, Baltimore 1889
166. Morris, Mary;	Social Enterprise - A Study of the Activities of voluntary societies and voluntary workers in an industrial town, hrsg. vom National Council of Social Service, Bedford, London 1962
	Voluntary Organisations and Social Progress, Victor Gollancz, London 1955
167. Morrison, Arthur;	A Child of the Jago, Methuen, 1896, Leipzig, Tauchnitz Edition 1897, (The Jago ist ein Bezirk innerhalb Bethnal Greens, in dessen unmittelbarer Nähe sich das Settlement St. Hilda's East befindet)
	Tales of Mean Streets, Methuen, London 1894
168. Mowat, Charles, Loch;	The Charity Organization Society, Its Ideas And Work (1869-1913) Methuen & Co., London 1961
169. Munby, Denys, Lawrence;	Industry and Planning in Stepney, A report presented to the Stepney Reconstruction Group, Toynbee Hall, Oxford University Press, 1951
170. Myrdal, Gunnar;	Beyond the Welfare State, Duckworth London 1959
171. Neighborhood Centers Today	Action Programs for a Rapidly Changing World with a Report of a survey by Arthur Hillman, hrsg. von der National Federation of Settlements and Neighborhood Centers, New York, 1960

172. Neighbourhood and Community — Social Relationships on Housing Estates, An Enquiry conducted by the University of Liverpool and Sheffield, Liverpool University Press, Social Research Series, 1954

173. Neighborhood Goals in a Rapidly Changing World, hrsg. von der National Federation of Settlements and Neighourhood Centers, New York 1958

174. Neill, Desmond, Gorman; — The unfinished Business of the Welfare State, Belfast Queen's University, New Series 7, Belfast 1958

175. Newsom Report; — Half Our Future, A Report of the Central Advisory Council for Education (England), hrsg. vom Ministry of Education, Her Majesty's Stationary Office, London 1963

176. Nicholson, John, Henry; — New Communities in Britain, Achievements and Problems, hrsg. vom National Council of Social Service, Bedford, London 1961

177. Oestreich, Gisela; — Nachbarschaftsheime gestern, heute - und morgen? München-Basel 1965

178. Old Age in the Modern World; — Report of the Third Congress of the International Association of Gerontology, E. & S. Livingstone, London 1955

179. Olivetti, Adriano; — Community Ideals, in: Settlements and Neighbourhood Centres, Proceedings of the VIIth Conference of the International Federation of Settlements and Neighbourhood Centres, vom 30. Juli bis 2. Aug. in Berlin, Rotterdam 1959, S. 31-43

Community on the March, Milano 1956

180. Outward Bound — Edited by David James, Forword by H.R.H. The Duke of Edinburgh, Routledge & Kegan Paul, London 1961

181. Oxford House — The Oxford House in Bethnal Green, 1884-1948, o.O., o.J. (Broschüre) 1948

182. Oxford House Papers — A series for working men, written by Members of the University, Rivingtons, London 1886-1897

183. Pacey, Lorene, M. (Editor); — Readings in the Development of Settlement Work, Association Press, New York 1950

184. Papajewski, Helmut; — Zur Erkenntnis des Gehalts von Ruskins Unto this Last, Breslau 1930

185. Paterson, Alexander; — Across the Bridges, or Life by the South London Riverside...Edward Arnold, London 1911

184. Patterson, Sheila; — Dark Strangers, A sociological study of the Absorption of a recent west Indian migrant Group in Brixton, South London, Tavistock Publications London 1963

185. Pearse, Innes, H. und Crocker, Lucy, H.; — The Peckham Experiment, a study of the living structure of society, Allen & Unwin, 1944[9]

186. Peers, Robert; — Adult Education, A Comparative Study, Routledge & Kegan Paul, 1958 deutsch: Die Erwachsenenbildung in England, Klett Verlag, Stuttgart 1963

187. P E P (Political and Economic Planning); — Family Needs and The Social Services George Allen & Unwin, London 1961

188. Perris, George, Herbert; — The Industrial History of Modern England, New York, Holt, 1914

189. Petrie, Charles; — The Victorians, Eyre & Spottiswood, London 1960

190. Pfeil, Elisabeth; — Zur Kritik der Nachbarschaftsidee, in: Archiv für Kommunalwissenschaften, Berlin, 2. Jahrgang 1963, S. 39-54

191. Philp, Albert, Frederic und Timms, Noel; — The Problem of 'The Problem Family' A critical review of the literature concerning the 'problem family' and its treatment, hrsg.: Family Service Units, Liverpool-London 1957

192. Picht, Werner; — Toynbee Hall und die englische Settlementbewegung, Ein Beitrag zur Geschichte der Sozialen Bewegung in England, Tübingen 1913 englisch: Toynbee Hall and the English Settlement Movement, G. Bell & Sons, London 1914

193. Pimlott, John, Alfred, Ralph; — Toynbee Hall: 50 Years of social progress 1884-1934, Dent, London 1935

194. Poole, H.R.; — Mr. Raymond Clarke, Liverpool University Settlement, in: BARS Bulletin, July-Sept. 1963, S. 15

195. Postgate, Raymond, W.; — The Life of George Lansbury, Longmans, London 1951

196. Plumb, John, Harold; — England in the Eighteenth Century 1714-1815, Penguin Books 1964[10]

197. Presland, John; — Deedes Bey. A Study of Sir Windham Deedes 1883-1923, Macmillan & Co., London 1942

198. Pritchard, David, Gwyn; — Education and the Handicapped, 1760-1960, Routledge & Kegan Paul, London 1963

199. Raschig, Katrin; Probleme der Nachbarschaftsheime in der Bundesrepublik Deutschland, Eine soziologische Untersuchung, Diplomarbeit an der Johann Wolfgang Goethe-Universität, Frankfurt a/Main Mai 1963

200. Reason, Will (Editor); University and Social Settlements, Methuen & Co., London 1898

201. Robbins Report; Committee on Higher Education, Report of the Committee appointed by the Prime Minister under the Chairmanship of Lord Robbins 1961-1963, Her Majesty's Stationary Office, Cmnd. 2154, London 1963

202. Roe, Frederick, William; The Social Philosophy of Carlyle and Ruskin, Peter Smith, New York 1921, reprinted 1936

203. Rooff, Madeline; Voluntary Societies and Social Policy, Routledge & Kegan Paul, London 1957

204. Rosenberg, John; The Darkening Glass, A Portrait of Ruskin's Genius, Routledge & Kegan Paul, London 1963

205. Ross, Helen, M.; Sixty Years in East London, A Consideration of the Work of the Presbyterian Settlement 1899-1959, in: Journal of the Presbyterian Historical Society of England, Vol. XI, No. 4, 1959

206. Ruskin, John; Unto this Last, Four Essays on the First Principles of Political Economy, George Allen, London 1906, (zuerst veröffentlicht 1860-1862 im Cornhill Magazine)

207. Sandhagen, Artur; Ideen englischer Volkserziehung und Versuche zu ihrer Verwirklichung, Eugen Diederichs, Jena 1911

208. Sayers, William, Charles, B.; An Manual of Children's Libraries, Allen & Unwin, London 1932

209. Scherpner, Hans; Theorie der Fürsorge, Göttingen 1962

210. Schilling, Kurt; Geschichte der Sozialen Ideen (Individuum, Gemeinschaft, Gesellschaft), Kröner-Verlag, Stuttgart 1957

211. Schlesinger, Benjamin; The multiproblem family, a review and annotated bibliography, University of Toronto Press, 1963

212. Schulze-Gaevernitz, Gerhart von; Carlyle. Seine Welt- und Gesellschaftsanschauung, Berlin 1897

	Die industrielle Revolution (Archiv für Sozialwissenschaft und Sozialpolitik, Jahrgang 1931
	Zum socialen Frieden, 2 Bände, Leipzig 1890
213. Schweinitz, Karl, de;	England's Road to Social Security From the Statute of Laborers in 1349 to the Beveridge Report of 1942 University of Pennsylvania Press, 1943
214. Seebohm Rowntree, B.;	Poverty, A Study of Town Life, Macmillan & Co., London 1903
	Poverty and Progress. A Second Survey of York, Longmans Green, London 1941
Seebohm Rowntree, B. und Lavers, G. R.;	Poverty and the Welfare State, A Third Survey of York, Longmans Green, London 1951
215. Self, Peter, John, Otter;	Voluntary Organizations in Bethnal Green, in: Voluntary Social Services Their Place in the Modern State, edited by A.F.C. Bourdillon, Methuen, London 1945, S. 235-262
216. Settlement Goals for the Next Third of a Century:	A Symposium, hrsg. von der National Federation of Settlements, New York 1926
217. Settlements and Neighbourhood Centres,	Proceedings of the VIIth Conference of the International Federation of Settlements and Neighbourhood Centres, Berlin vom 30. Juli bis 2. Aug. 1956, Rotterdam 1959
218. Settlements and Their Outlook,	An account of the First International Conference of Settlements Toynbee Hall, London, July 1922 B.S. King & Son, London 1922
219. Settlements in Many Lands: being	notes of an International Conference of Settlements, hrsg. von der International Association of Settlements, London 1926
220. Seven Oxford Lectures,	The Future of the WelfareState, hrsg. vom Conservative Political Centre, London 1958
221. Sheldon, Joseph, Harold;	Old Age in the Modern World, The Social Philosophy of Old Age, Presidential Address to the 3rd Congress of the International Association of Gerontology in London 19. Juli 1954, Livingstone, Edinburgh und London 1955
	The Social Medicine of Old Age. Report of an Inquiry in Wolverhampton Published for the Nuffield Foundation, Oxford University Press, 1948

222. Shenfield, Barbara, Estelle; Social Policies for Old Age, Routledge & Kegan Paul, London 1957

223. Sheppard, David; Parson's Pitch, Hodder & Stoughton, London 1964

224. Simey, Thomas, Spensley und Simey, Margaret, Bayne; Charles Booth, Social Scientist, Oxford University Press 1960

225. Sinclair, Robert, George; East London. The East and North-East boroughs of London and Greater London, Robert Hale, London 1950

226. Smith, Hubert, Llewellyn und Nash, Vaugham; The Story of the Dockers' Strike, T. Fisher Unwin, London 1889

227. Social Tendencies of the Present Day. An Analysis and a Programme, being a report of the third International Conference of Settlements held at Amersfoort 1929, hrsg. von der International Association of Settlements, Welwyn Garden City 1930

228. Somervell, David, Churchill; English Thought in the 19th Century, Methuen & Co., London 1929
deutsch: Geistige Strömungen in England im 19. Jahrhundert, A. Francke Verlag, Bern 1946

229. Spender, Harold; Barnett the Sower, in: Contemporary Review, Vol. 115, January 1919, S. 31-37

230. Spender, John, Alfred; Life, Journalism and Politics, An Autobiography, 2 Bände, Cassell & Co., London 1927

The State and Pensions in Old Age, Sonnenschein & Co., London 1892

231. Spinley, Betty, M.; The Deprived and the Privileged, Personality Development in English Society, Routledge & Kegan Paul, London 1953

232. Stead, Francis, Herbert; How Old Age Pensions Began to Be, Methuen & Co., London 1909

233. Stephens, Tom; Problem Families, An Experiment in Social Rehabilitation, C. Tinling & Co., Liverpool o.J. (1945)

234. Stocks, Mary, Danvers; Fifty Years in Every Street, The story of the Manchester University Settlement, Manchester University Press, 1956

The Philanthropist in a Changing World, University Press Liverpool 1953

The Workers' Educational Association. The First Fifty Years, George Allen & Unwin, London 1953

235. The Building of Human Relationships in Our Times. Conference Report of the 6th Conference of the International Federation of Settlements, Utrecht, Holland, 1953

236. The Future of Hull-House: Proceedings of a Board Meeting, in: The Social Service Review, A quarterly devoted to the scientific and professional interests of social work, The University of Chicago Press, Vol. XXXVI, June 1962, No. 2, S. 123-210

237. The Heart of the Empire, Discussions of Problems of Modern City Life in England, Fisher Unwin, London 1907

238. The Oxford English Dictionary, Being a corrected Re-Issue with an Introduction, Supplement and Bibliography of a New English Dictionary on Historical Principles, Founded mainly on the Materials of The Philological Society, Oxford at the Clarendon Press 1933, (Vol. IX "Settlement" S. 560/561)

239. Thomson, David; England in the Nineteenth Century (1815-1914), Penguin Books 1963[10], zuerst erschienen 1950

240. Tillett, Benjamin; Memories and Reflections, John Long, London 1931

241. Titmuss, Richard, M.; Essays on 'The Welfare State', George Allen & Unwin, London 1958

The Welfare State: Images and Realities, Dec. 1962, in: Social Service Review, Chicago, Vol. XXXVII, March 1963, No. 1, S. 1-11

242. Torr, Dona; Tom Mann and His Times, Lawrence & Wishart, London 1956

243. Townsend, Peter; The Family Life of Old People, An Inquiry in East London, A Survey by the Institute of Community Studies, Routledge & Kegan Paul, London 1957

The Last Refuge, A Survey of Residential Institutions and Homes for the Aged in England and Wales, Routledge & Kegan Paul, London 1962

The Meaning of Poverty, in: British Journal of Sociology, Vol. 13, 1962, S. 210-227

244. Toynbee, Arnold; Lectures on the Industrial Revolution of the Eighteenth Century in England. Popular Addresses, Notes and other fragments, with a Reminiscence by Alfred Milner, Longmans & Co., London 1908 (zuerst ersch.1884, repr.1956

245. Toynbee, Gertrude; Reminiscences and Letters of Joseph and Arnold Toynbee, Henry J. Glaisher, London 1909

246. Trevelyan, George, Macaulay; A shortened History of England, Penguin Books 1963[4]

English Social History, A Survey of Six Centuries, Chaucer to Queen Victoria, Longmans, London 1961[8]

247. Trevelyan, Janet, Penrose; The Life of Mrs. Humphry Ward By her daughter, Constable & Co., London 1923

248. Urwick, Edward, Johns; A Philosophy of Social Progress, Methuen & Co., London 1920[2]

Luxury and Waste of Life, J.M. Dent & Co., London 1908

Studies of Boy Life in Our Cities, J.M.Dent & Co., London 1904

249. Vierte International Settlementskonferenz, hrsg. im Auftrage des Internationalen Sekretariats der Internationalen Settlementsvereinigung von der Sozialen Arbeitsgemeinschaft Berlin-Ost, Berlin 1933

250. Vogel, Martin, Rudolf und Oel, Peter; Gemeinde und Gemeinschaftshandeln Zur Analyse der Begriffe Community Organization und Community Development, Kohlhammer, Stuttgart 1966

251. Wagner, Donald, Owen; The Church of England and Social Reform Since 1854, Columbia University Press, New York 1930

252. Ward, Mary, Augusta; Robert Elsmere, 3 Bände, Smith & Elder, London 1888, repr. 1952

253. Wearmouth, Robert, Featherstone; Methodism and the Struggle of the Working Classes 1850-1900, Edgar Backus, Leicester 1954

254. Webb, Beatrice; My Apprenticeship, Pelican Books 1938 (2 Bände) zuerst ersch. 1926

Our Partnership, Longmans Green & Co., London 1948

The Co-operative Movement in Great Britain, Sonnenschein & Co., London 1891, repr. 1930
deutsch: Die britische Genossenschaftsbewegung, Leipzig 1894

Webb, Sidney und Webb Beatrice; English Poor Law History, Part I, The Old Poor Law, Longmans, London 1927, Part II, The Last Hundred Years, 2 Bände, Longmans, London 1929, repr. 1963

English Poor Law Policy, Frank Cass & Co., 1963 (zuerst ersch. 1910)

Geschichte des Britischen Trade Unionismus, Stuttgart 1906

255. White, Gaylord, S.; The Social Settlement after Twenty-Five Years, in: Harvard Theological Review, Vol. IV, No. 1, Jan. 1911, S. 47-70

256. White, Gorge, Cary; Social Settlements and Immigrant Neighbors, 1886-1914, in: The Social Service Review, Chicago, Vol. XXXIII, No. 1, March 1959, S. 55-66

257. White, L., E.; New Towns, Their Challenge and Opportunity, hrsg. vom National Council of Social Service, Bedford, London 1951

258. Williams, Raymond; Culture and Society (1780-1950) Chatto & Windus, London 1961[2]

259. Willmot, Peter und Young, Michael; Family and Class in a London Suburb, Routledge & Kegan Paul, London 1961[2]

260. Wilson, Gertrude und Ryland, Gladys; Social Group Work Practice, The Creative Use of the Social Process, Houghton Mifflin & Co., The Riverside Press, Cambridge, Mass. 1949

261. Winnington-Ingram, Arthur, Foley; Work in Great Cities, Six lectures on pastoral theology, Wells Gardiner & Co., London 1896

262. Women's Group on Public Welfare (Oxford); Our Towns - A Close-Up, Oxford University Press, 1943

The Neglected Child and his Family, Oxford University Press, 1948

263. Woodroofe, Kathleen; From Charity to Social Work in England and the United States, Routledge & Kegan Paul, London 1962

264. Woods, Robert, Archey; English Social Movements, Chas. Scribner's Sons, New York 1891

Neighborhood in Nationbuilding, Houghton Mifflin & Co., New York 1923

Woods, Robert, Archey (Editor); The Poor in Great Cities, Their problems and what is being done to solve them, (1. Kapitel: The social awakening in London, S. 1-41), Kegan Paul, Trench, Trübner & Co., London 1896

Woods, Robert, Archey und Kennedy, Albert. Joseph; Handbook of Settlements, Russell Sage Foundation, New York 1910

The Settlement Horizon, A National Estimate, Russell Sage Foundation New York 1922

The Zone of Emergence, hrsg. und mit einem Vorwort versehen von Sam B. Warner, Jr., Harvard University Press, 1962

265. Young, Agnes, Freda und Ashton, Elwyn, Thomas;	British Social Work in the 19th Century, Routledge & Kegan Paul, London 1956
266. Young, George, Malcolm;	Victorian England, Portrait of an Age, Oxford University Press 1961 (zuerst erschienen 1936)
267. Young, Michael und Willmott, Peter;	Family and Kinship in East London, Routledge & Kegan Paul, London 1957
268. Younghusband, Eileen, L.;	A Comparative View of Manpower Problems (in social work), The British Approach, in: Social Service Review, Vol. XXXIX, No. 4, December 1965, S. 454-458
Younghusband Report	Report of the Working Party on Social Workers in the local Authority, Health and Welfare Services, (Chairman of Working Party and Steering Committee Miss Eileen L. Younghusband), Her Majesty's Stationery Office, London 1959
	Social Work and Social Change, George Allen & Unwin, London 1964
269. Zelenko, Alexander;	Russia's First Settlement, in: Charities, Vol. XXI, Oct. 1908, S. 61-64

Zeitschriften

1. British Association of Residential Settlements (BARS) Bulletin, Bishop Creighton House, 378, Lillie Road, London S.W.6 (erscheint 4 x jährlich)
2. Case Conference, A Professional Journal for the Social Worker and Social Administrator, 8, Codicote Road, Welwyn, Herts. (erscheint seit Mai 1954 monatlich)
3. Community Development Bulletin, hrsg. vom Community Development Clearing House, University of London Institute of Education.
4. Community News Bulletin, hrsg. von der National Federation of Community Associations, 26, Bedford Square, London (erscheint 3 x jährlich seit 1950)
5. Guide to the Social Services (as How To Help Cases of Distress), hrsg. von der Family Welfare Association, Denison House, London, (erscheint jährlich seit 1950)
6. International Review of Community Development, Published bi-annually under the auspices of the International Federation of Settlements and Neighbourhood Centres, Rom (erscheint seit 1958)
7. National Federation of Community Associations Yearbook, hrsg. von der Nat. Federation of Community Associations, London
8. News Letter for the Information of the International Federation of Settlements and Neighbourhood Centres, hrsg. seit 1952 vom Sekretariat der I.F.S., z.Zt. Bishop Creighton House, 378, Lillie Road, London S.W.6

9. New Society, the Social Science Weekly, Cromwell House, Fulwood Place, High Holborn, London W.C.1

10. Reports of the Institute of Community Studies, University House, Victoria Park Square, Bethnal Green, London E.2

11. Round Table, hrsg. von der National Federation of Settlements and Neighborhood Centers, 226 W. 47th Street, New York 36, N.Y. (erscheint alle 2 Monate)

12. Social Service Quarterly, Published by the National Council of Social Service Inc., 26. Bedford Square, London w.C. 1 (erscheint seit 1947, früherer Name: Social Service, A Quarterly Survey)

13. Social Welfare Notes and News, hrsg. vom Manchester and Salford Council of Social Service (erscheint seit 1958, früherer Name Social Welfare)

14. Social Work, A Quarterly Review of Family Case-Work, hrsg. von der Family welfare Association, Denison House, 296, Vauxhall Bridge Road, London S.W.1 (Die Family welfare Association war bis 1946 die Charity Organization Society) erscheint seit 1952

15. Sociological Review, hrsg. von der University of North Staffordshire (erscheint 3 x jährlich seit 1908)

16. The British Journal of Sociology, published quarterly by Routledge and Kegan Paul for the London School of Economics and Political Science (erscheint seit 1950)

17. The Neighbourhood Worker, published quarterly by the Society of Neighbourhood Workers, A professional body for Community Centre Wardens and other Neighbourhood Workers, Nottingham, England

18. The Social Service Review, A quarterly devoted to the scientific and professional interests of social work, hrsg. von der Graduate School of Social Service Administration of the University of Chicago, Chicago University Press (erscheint seit 1927)

19. Town and Country Planning, hrsg. von der Town and Country Planning Association, The Planning Centre, 28, King Street, Covent Garden, London W.C. 2 (erscheint monatlich seit 1904)

E i n l e i t u n g

Die vorliegende Arbeit untersucht die historischen Voraussetzungen, die in England zur Errichtung von Settlements geführt haben, ihre Arbeitsweise von den Anfängen bis in unsere Tage sowie ihre Wirkung auf die Entwicklung der Sozialarbeit und die Bedeutung, die ihnen für die Gestaltung des englischen Sozialwesens in den Jahren nach dem zweiten Weltkrieg zukommt.

Der Begriff "Settlement", der im Englischen vieldeutig ist[1], soll hier verstanden werden als "Niederlassung" einer Gruppe junger Menschen des wohlhabenden Bürgertums, die aus sozialem Verantwortungsbewußtsein in die Arbeiterviertel zogen, um die krassen sozialen Gegensätze überbrücken zu helfen. Settlements sind Häuser, die unseren Nachbarschaftsheimen vergleichbar sind. Sie wurden in den ehemaligen Elendsvierteln der englischen Großstädte im letzten Viertel des neunzehnten Jahrhunderts errichtet und gelangten sehr rasch zu weitreichender Bedeutung. Diese Bewegung, die von Toynbee Hall in London als dem Pioniersettlement ausgegangen ist, steht als Symbol für die Lei-

---

1) Das Oxford English Dictionary gibt für das Wort "Settlement" vier Bedeutungen:

I. "The placing of persons or things in a fixed or permanent position"
II. "Arrangement or regulation of affairs" (zum Beispiel heißt der Versailler Friedensvertrag "Versailles Settlement")
III. "The act of becoming set or still, sinking, subsiding"
IV. "An assemblage of persons settled in a locality"

Eine der Untergliederungen des letzten Punktes lautet: - und damit wird das Wort "Settlement" im Sinne dieser Arbeit getroffen - "An establishment in the poorer quarters of a large city where educated men or women live in daily personal contact with the working class for co-operation in social reform". Band IX, Oxford 1933, S. 560/561

Die Vielfalt der Verwendungsmöglichkeiten kommt daher, daß in das Verb to settle ursprünglich zwei verschiedene Bedeutungen eingegangen sind. Es hat sprachlich zwei verschiedene Wurzeln und wird gebraucht im Sinne von sich niederlassen, zur Ruhe kommen, und im Sinne von einen Streit beilegen, schlichten oder eine Angelegenheit ordnen.

stung einer Gruppe sozial gesinnter Menschen, die einem neuen sozialen Bedürfnis Rechnung zu tragen versuchten und bereit waren, dafür persönliche Opfer zu bringen. Toynbee Hall, das auf der ganzen Welt nahezu legendär geworden und in die Geschichte der Sozialarbeit als beispielgebend eingegangen ist, leitete eine Bewegung ein, die heute in fast allen europäischen Ländern sowie in Nord- und Südamerika, Asien, Afrika und auf verschiedenen Südseeinseln Verbreitung gefunden hat.

Obwohl das Phänomen der englischen Settlements im Schrifttum zur Geschichte der Sozialarbeit von englischer und amerikanischer Seite bereits vielfach gewürdigt worden ist und auch von deutscher Seite aus dem Jahr 1913 eine Darstellung von Werner Picht vorliegt, soll hier der Versuch unternommen werden, Entstehung und Entwicklung der englischen Settlements und ihrer leitenden Prinzipien im Zusammenhang aufzuzeigen. Die Wirkungsmöglichkeiten einer solchen sozialidealistischen Bewegung auf dem Hintergrund der englischen Verhältnisse mögen für den deutschen Leser interessant sein, weil ähnlichen Versuchen auf deutschem Boden ein bleibender Erfolg versagt blieb. Zwar gründete Friedrich Siegmund-Schultze im Jahr 1911 die "Soziale Arbeitsgemeinschaft Berlin-Ost", wo sich eine sehr lebendige Settlementtätigkeit entfaltete. Diese Einrichtung fiel aber der politischen Umwälzung des Jahres 1933 zum Opfer. Die Neugründungen von Nachbarschaftsheimen in Berlin und einigen westdeutschen Städten erfolgten erst nach dem zweiten Weltkrieg auf der geistigen Grundlage und den Erfahrungen einer Tradition, wie sie besonders in England und Nordamerika entstanden war. Als Ursache für das Fehlen gleichartiger Einrichtungen in Deutschland ist zu vermuten, daß hier die demokratischen Voraussetzungen nicht in gleicher Weise gegeben waren. Seit dem zweiten Weltkrieg werden jedoch in zunehmendem Maße die angelsächsischen Methoden der Sozialarbeit auch in Deutschland bekannt, ohne daß das nötige Verständnis für ihre Entstehungsgeschichte vorhanden wäre. Es ist daher ein Anliegen dieser Arbeit, am Beispiel der englischen Settlementbewegung bestehende Mißverständnisse zu klären und mögliche Vorurteile beseitigen zu helfen.

Einem deutschen Beobachter der sozialen Verhältnisse in England bietet sich anfänglich ein recht verwirrendes Bild. Ihm fällt besonders die Fülle der nebeneinander bestehenden Formen und Auffassungen von sozialer Arbeit auf, wenn er seine Erfahrungen in deutschen Einrichtungen gewonnen und seine Vorstellungen am deutschen Rechtsdenken orientiert hat. Vergeblich sucht er nach einem einheitlichen System der Lenkung oder staatlichen Koordinierung der zahlreichen freien Vereine und Organisationen, die sich karitativen Aufgaben widmen. Die Vielfalt dieser Organisationen spiegelt die Vielfalt der demokratisch koexistierenden Gruppen der Gesellschaft wieder. Nach eingehenden Beobachtungen und Informationen gewinnt der Betrachter jedoch den Eindruck, daß gerade durch die Beteiligung verschiedenartiger Gruppen der Bevölkerung in Vorständen und Sonderkomitees sowie an der praktischen Durchführung der freien, nichtstaatlichen Sozialarbeit eine wesentliche Funktion dieser Einrichtungen für das gesellschaftliche Leben des Landes gegeben ist. Infolge der wenig straffen gesetzlichen Regelung der Sozialarbeit und der Zurückhaltung von Seiten des Staates bei Eingriffen in die persönliche Sphäre des Individuums und seines Familienlebens übernehmen die freien Organisationen, verglichen mit den deutschen, eine große Verantwortung.

Die Settlements sind eine Gruppe unter den freien sozialen Einrichtungen in England. Im Jahr 1964 konnte ich fast alle noch bestehenden Settlements besuchen. Dabei erfuhr ich in vielen Häusern von neuen Plänen und Projekten, die an den Pioniergeist in den Anfängen dieser Bewegung erinnerten. Die Auswahl der für die vorliegende Arbeit besuchten Settlements erfolgte zunächst mit Hilfe der British Association of Residential Settlements (BARS), der Dachorganisation, der die meisten Settlements angehören, und die über ein entsprechendes Adressenverzeichnis verfügte (vgl. Anhang C). Ferner machten die Mitarbeiter der Settlements auf weitere Institutionen aufmerksam, die der gemeinsamen Organisation nicht angehörten, weil sie einen eigenen, von der BARS abweichenden Weg gingen (vgl. Anhang D). Aus Gründen der Entfernung mußte davon abgesehen werden, das "Grey Lodge Settlement" in Dundee, das "Glasgow University Settlement" in Schottland und das

"Virginia House" in Plymouth aufzusuchen, obgleich diese Häuser Mitglieder der BARS sind.

In erster Linie wird die Aufmerksamkeit hier auf die "sozialen Settlements" oder "Residential Settlements" gerichtet, die sich vorwiegend sozialen Belangen zuwenden, und in denen Mitarbeiter zugleich wohnen. Diese unterscheiden sich von den "Educational Settlements", die Einrichtungen der Erwachsenenbildung sind, und sich in den zwanziger Jahren organisatorisch von den "Residential Settlements" abgespalten haben. Einige "Educational Settlements" wurden jedoch in die dieser Arbeit zugrundegelegte Auswahl mit aufgenommen, weil sie entweder aus einer sozialen Notsituation heraus entstanden waren und in ihrer Geschichte der soziale Aspekt deutlich erkennbar war, oder weil die soziale Arbeit neben der Bildungsarbeit die Atmosphäre des Hauses bestimmte. Es ist möglich, daß es weitere Settlements gibt, von deren Vorhandensein ich keine Kenntnis erhalten habe. Trotzdem dürfte sich aus den folgenden Darlegungen ein Bild dieser Institution ergeben, das die Vielfalt ihrer Formen erkennen läßt, wie sie sich entsprechend der demokratischen Tradition Englands entwickelt haben.

Die Gastfreundschaft ermöglichte es mir, die Arbeit in den meisten Häusern kennenzulernen. Dabei fiel mir besonders auf, daß diese freien Institutionen gerade jene sozialen Notstände aufgriffen, für die eine behördliche Organisation nicht verfügbar war. Das Material, das der vorliegenden Arbeit zugrundeliegt, wurde in ausführlichen Gesprächen mit den Leitern und Mitarbeitern der Settlements gewonnen (vgl. die Tabellen I-X im Anhang A). Ein informatives Gespräch wurde dem standardisierten Interview vorgezogen, um besser auf die individuelle Geschichte und die besonderen Gegebenheiten des einzelnen Settlements eingehen zu können. Die sich aus der Situation ergebenden Fragen zu den konkreten Verhältnissen der Nachbarschaft konnten auf diesem Weg leichter in Erfahrung gebracht werden. Dankenswerterweise wurde mir vielfach Einsicht in alte Akten gewährt und weiteres, in den einzelnen Häusern vorhandenes Material zur Verfügung gestellt, wie zum Beispiel die zum internen Gebrauch bestimmten Unterlagen für

Komiteesitzungen, Erfahrungsberichte der Heimleiter, Jahresberichte und Werbeschriften. Es war darüber hinaus möglich, an verschiedenen Veranstaltungen der Settlements teilzunehmen, um auf diese Weise ein Bild von der jeweils geübten Arbeitsweise zu gewinnen. Außerdem wurde die Gelegenheit wahrgenommen, für längere Zeit in einem Settlement in Ostlondon zu wohnen. Es sei betont, daß im folgenden die Settlementidee und die Arbeitsweise dieser Bewegung bejaht werden und daß gemeinsame Wertvorstellungen, die mich mit den Settlementmitarbeitern verbinden, die Darstellung dieser Arbeit beeinflußt haben mögen.

An dieser Stelle möchte ich allen Mitarbeitern der Settlements meinen herzlichen Dank aussprechen, die mit viel Bereitschaft diese Arbeit gefördert haben und den Gast mit großer Selbstverständlichkeit in ihrem Kreis aufnahmen und an ihrer Tätigkeit teilnehmen ließen. Besonderer Dank geht stellvertretend für viele andere an Mr. Walter Birmingham, Mr. John Clement, Miss Dorothy Furness, Father St. John Groser, Miss Dulcie Groves, Miss Marie Lewis, Mrs. Maria Maddock, Miss Barbara Murray, Mr. Barry Naylor und Mr. James Waddington.

Die erste Anregung zu dieser Arbeit gab mir mein verehrter Lehrer, Professor Dr. Fritz Borinski, dem ich vor allen anderen danken möchte für sein stetes Interesse und für seine Hilfe, die diese Arbeit bis zu ihrer Fertigstellung begleitet haben.

Historischer Uberblick über die Voraussetzungen der Settlementbewegung

Die sozialen Verhältnisse in den englischen Großstädten, aus denen die Settlements im ausgehenden neunzehnten Jahrhundert einen Ausweg suchten, waren das Ergebnis der industriellen Revolution.[1] Die Einführung von Maschinen in den Produktionsprozess und die Ablösung des Merkantilsystems durch den Freihandel seit Ende des achtzehnten Jahrhunderts verursachten weitreichende wirtschaftliche und soziale Umwälzungen, die das ganze neunzehnte Jahrhundert und damit das Viktorianische Zeitalter (1837-1901) bestimmten. Im Laufe dieses Prozesses wurde England von einem vorwiegend agrarischen Land in die "Werkstatt der Welt" umgewandelt.[2] Es entstand die moderne Lohnarbeiterschicht und eine stetig für ihre Rechte kämpfende Arbeiterbewegung.

Die Napoleonischen Kriege (1793-1815) beschleunigten durch die Kontinentalsperre und die daraus folgende Erhöhung der Kornpreise im Inland die agrarische Revolution, die sich gleichzeitig mit der industriellen Revolution vollzog. Das alte System der Allmenden (Commons) stand rationellen landwirtschaftlichen Methoden und der großagrarischen Produktionsweise im Wege. Aufgrund von Landeinhegungen und Einbeziehung der Gemeinweiden in privates Eigentum durch die Gesetzgebung konnte der Getreideanbau erheblich erweitert werden. Die Folge war, daß zahlreiche Kleinbauern, Pächter und Hausindustrielle, meist Weber, die durch Gartenbau und Viehhaltung auf der Allmende ihren Verdienst ergänzten, ihre Existenzgrundlage verloren und notgedrungen in die neuen Industriezentren abwanderten, wenn sie nicht als Landarbeiter unterkommen konnten. Die Einhegungsgesetze hatten zur Folge, daß die ländliche Mittelschicht allmählich verschwand, und bewirkten eine weite Kluft zwischen den Großgrundbesitzern, die auch eine politische Machtstellung im House of Lords besaßen, und dem ländlichen und städtischen Proletariat. Die Politik der Kornzölle, die die Einfuhr billigen Getreides zum Schutz des eigenen Anbaus verhinderte und die Preise im Inland hoch-

1) Die Bezeichnung wurde erstmals von Arnold Toynbee gebraucht in seinem Buch: Lectures on the Industrial Revolution, London 1884; Vgl. Lujo Brentano; Eine Geschichte der Wirtschaftlichen Entwicklung Englands, Jena 1928, 3. Band, S. 48

2) Cole, George, Douglas, Howard; A Short History of the British Working Class Movement, 1787-1947, London 1948, S. 3

hielt, festigte und vermehrte den Wohlstand der großen Landbesitzer.

Auch die kleinen ländlichen Hausindustriellen, die vorwiegend Weberei oder Spinnerei betrieben hatten, konnten der Konkurrenz der großen Unternehmer nicht mehr standhalten. Ein Teil der vom Land vertriebenen Bevölkerung suchte Beschäftigung in städtischen industriellen Gewerbezweigen wie der Porzellan-Manufaktur, der Baumwoll- und Eisenindustrie und in den Bergwerken. Der wissenschaftliche und technische Fortschritt bewirkte eine fortwährende Umgestaltung der Produktion, und die Suche nach neuen Absatzmärkten für die Industriegüter im nationalen wie internationalen Bereich erforderte immer preisgünstigere Herstellungsverfahren. Bedroht von der harten Konkurrenz bemühte man sich, die Produktionskosten so niedrig wie möglich zu halten, was zur allgemeinen Ausbeutung der Arbeiter führte, wie Lohndruck, lange Arbeitszeiten, Frauen- und Kinderarbeit, unzureichende Unterkünfte und mangelnder Arbeitsschutz.

Die Bevölkerungsbewegung dieser Jahre zeigte ebenfalls dramatische Veränderungen. Von 1750 bis 1831 erhöhte sich die Einwohnerzahl Englands von 6 Millionen auf 13 Millionen und bis 1900 auf 30 Millionen.[1] Am deutlichsten zeigte sich die Bevölkerungszunahme im sprunghaften Anwachsen der großen Städte in Mittel- und Nordengland. Manchester wuchs innerhalb von 60 Jahren (1770-1831) von 40 000 bis auf 238 000 Menschen an; ähnlich Birmingham, Glasgow, Leeds und Liverpool.[2] Im Jahr 1851 lebte die Hälfte der Bewohner Englands unter städtischen Bedingungen.[3]

Das steile Ansteigen der Bevölkerungskurve war nicht allein auf die hohe Geburtenrate unter den großstädtischen Arbeitern zurückzuführen; auch die Abnahme der Kindersterblichkeit durch die Fortschritte in der Medizin trug zur Bevölkerungsvermehrung bei. Hinzu kam die Einwanderung irischer Arbeiter in die neuen Industriezentren Englands.

Die rasche Bevölkerungszunahme und das gleichzeitige Ansteigen der Weizenpreise (1750: 16/4 Schillinge, 1820: 91/5 Schillinge) trugen

---

1) Brentano, Lujo; a.a.O., S. 49

2) Cole, George, Douglas, Howard; a.a.O., S. 23

3) Trevelyan, George, M.; English Social History, London 1961, S. 528

zur Verarmung und Verelendung der städtischen Fabrikarbeiter bei.[1] Diese Entwicklung veranlaßte Robert Malthus zu seiner These von der Tendenz des Menschen, sich rascher zu vermehren als die Menge der verfügbaren Lebensmittel. Armut sei danach die Folge der wachsenden Zahl abhängiger Lohnarbeiter und deren Konkurrenzkampf untereinander. Der Malthusianismus schlug sich in einer strikten Armengesetzgebung nieder, die den gesunden Arbeitslosen eine Hilfe außerhalb des Arbeitshauses (outdoor relief) versagte und in den Arbeitshäusern eine strenge Trennung der Geschlechter einführte.

Die dynamische Entwicklung neuer Industriezweige und neuer Fertigungsmethoden verursachten in der ersten Hälfte des neunzehnten Jahrhunderts große Preis- und Lohnschwankungen und ein hohes Maß an Arbeitslosigkeit. Die Folge war, daß viele der betroffenen Arbeiter um gemeindliche Armenunterstützung nachsuchten, da nach dem alten Elisabethischen Armengesetz von 1601 die Gemeinden für die Erhaltung ihrer Armen aufkommen mußten. 1795 wurde das Speenhamland-System eingeführt, wonach den Arbeitern in Ergänzung ihres Lohnes eine öffentliche Unterstützung gewährt wurde, die das Mißverhältnis zwischen Löhnen und Brotpreisen ausgleichen sollte und ein Existenzminimum garantierte. Den Arbeitgebern ermöglichte dieses Gesetz, ihre Lohnzahlungen niedrig zu halten. Die Arbeiter wurden zu "Armen" degradiert, und die Armensteuer stieg steil in die Höhe. Für Alte, Kranke, Kinder und Arbeitslose war das Arbeitshaus vorgesehen. Außerdem verhinderte ein Gesetz (Law of Settlement) die Suche nach Arbeit außerhalb des eigenen Bezirkes.

Die ständig steigenden Lebenshaltungskosten und die hoffnungslose Lage der Armen führten das System der Armengesetzgebung im ersten Viertel des neunzehnten Jahrhunderts in eine Krise. Die jährlichen Ausgaben der Gemeindeverwaltungen für Fürsorgeunterstützung betrugen 1784 2 Millionen Pfund, 1803 4 Millionen Pfund, 1813 6 1/2 Millionen Pfund, und 1818 war der Höhepunkt mit nahezu 8 Millionen Pfund erreicht.[2] Aufgrund der Ermittlungen einer königlichen Kommission (1832-1834)[3] wurde

---

1) Beer, Max; Geschichte des Sozialismus in England, Stuttgart 1913, S. 40

2) Vgl. Webb, Sidney und Beatrice; English Poor Law History, Part II, Edinburgh 1963², S. 2 (zuerst erschienen 1929)

3) Royal Commission for Inquiring into the Administration and Practical Operation of the Poor Law

eine Reform in Gestalt des drastischen Armengesetzes von 1834 (Poor Law Amendment Act) im Parlament durchgesetzt in der Absicht, die öffentlichen Lasten zu reduzieren. Den Empfehlungen der königlichen Untersuchungskommission lag eine neue Auffassung von der Armut zugrunde. Unterstützung - so nahm man jetzt an - raube den Empfängern die Eigeninitiative und leiste außerdem der verhängnisvollen Bevölkerungsvermehrung Vorschub; sie fördere nicht das allgemeine Wohl der größten Zahl.[1] Für diejenigen, die nicht aus eigener Kraft eine Anpassung an die neuen wirtschaftlichen Verhältnisse vollziehen und ihren Lebensunterhalt unter den herrschenden Bedingungen selber erlangen konnten, kam daher der Arbeitshaus-Test in Anwendung. So wurde eine Unterstützung abhängig gemacht von der Einweisung in das Arbeitshaus, wo sowohl Männer als auch Frauen bei karger Nahrung und strenger Disziplin schwere körperliche Arbeit leisten mußten. Armut stand damit unter Strafe. Diese abschreckenden Maßnahmen taten ihre Wirkung. Niemand, der nicht in äußerster Not war, setzte sich ihnen freiwillig aus. Die Zahl der Insassen in den Arbeitshäusern nahm schnell ab, zurückblieben nur Alte, Schwachsinnige und Kranke. Die öffentlichen Unterstützungsmittel wurden also nicht mehr für Arbeitsscheue und Betrüger "verschwendet". Man erhoffte sich davon eine erzieherische Wirkung und wollte so die Armut mit ihrer Wurzel ausrotten.[2] Die Last der Armut wurde nun vom Individuum allein getragen und nicht mehr auf das Gemeinwesen als Ganzes verteilt. Die Verelendung weiter Teile der Bevölkerung, die durch das Speenhamland-System noch aufgehalten worden war, nahm weiter zu.

Die strikte Handhabung des Armengesetzes von 1834 wurde von der Arbeiterschaft mit Bitterkeit aufgenommen. Das Arbeitshaus wurde als "Bastille" bezeichnet, und das Gesetz gab Anstoß zu Unruhen und Erhebungen unter den Arbeitern. Die wachsende Unzufriedenheit und Empörung entwickelte sich zur sozial-revolutionären Massenbewegung des Chartismus.

Schon früher hatte die Empörung über die Einhegungen und die Anwen-

---

1) Der Satz: "das größtmögliche Glück der größtmöglichen Zahl" wurde für Jeremias Bentham (1748-1832), dem Begründer der utilitaristischen Schule, zum bestimmenden Prinzip seines Denkens.
Vgl. Somervell, David, Churchill, Geistige Strömungen in England im neunzehnten Jahrhundert, Bern 1946, S. 68

2) Webb, Sidney und Beatrice; a.a.O., S. 61

dung maschineller Arbeitskraft zu Revolten geführt. Sie waren aber durch strenge Gegenmaßnahmen wie Todesstrafen, Deportationen und Gefängnis unterdrückt worden. 1811/1812, noch vor Beendigung der Napoleonischen Kriege, erfolgten die Ludditen-Aufstände im Norden Englands, wo sich der Haß gegen die Maschinen in Angriffen auf die Fabriken entlud. Zusammenschlüsse der Arbeiter mit dem Ziel, bessere Bedingungen durchzusetzen, standen unter Strafe (Combination Acts 1799 und 1800). 1819 kam es in Manchester, dem Zentrum der Baumwollindustrie, zu einer Massendemonstration. 60 000 Menschen versammelten sich auf dem St. Peters Feld und forderten eine Parlamentsreform und die Abschaffung der Kornzölle. Die Versammlung wurde von Regierungstruppen auseinandergetrieben, wobei elf Menschen ums Leben kamen. Das Ereignis ging in die Geschichte als "Massacre of Peterloo" ein. Die Furcht vor der Ausbreitung des französischen Jakobinertums unter der unzufriedenen Arbeiterschaft führte das Parlament zum Erlaß der "Six Acts" (1819), die die politische Agitation sowie Versammlungen und Arbeiterzeitungen verboten und die Arbeiterbewegung in die Illegalität zwangen. Nach Aufhebung der Combination Acts (1824), dem Wiederaufleben der Gewerkschaften und nach der Parlamentsreform von 1832, die eine gerechtere Verteilung des Wahlrechts vor allem in den großen Industriestädten gewährleistete, begann die Arbeiterbewegung sich mehr demokratischen Formen der Organisation und Agitation zu öffnen.

Diese sozial-revolutionäre Bewegung, in die alle Bestrebungen nach besseren Löhnen und Arbeitsbedingungen, nach der Abschaffung der Kornzölle, der Beseitigung des Armengesetzes und nach Einführung des allgemeinen Wahlrechts einmündeten, wurde als der Chartismus (1830-1850) bekannt. Sie erhielt ihren Namen nach der "People's Charter", ihrem politischen Programm. Zwar schlug die Chartistenbewegung nach langen Kämpfen und wiederholten Eingaben an das Parlament 1848 endgültig fehl, doch gelang es ihr erstmalig die Stimme der notleidenden Arbeiter zu Gehör zu bringen und die Aufmerksamkeit der oberen Schichten auf ihre akute Notlage zu lenken. Der Chartismus half den Arbeitern, zu politischer Selbständigkeit heranzureifen. Ihre Forderungen nach Einführung des allgemeinen Wahlrechts wurden allerdings erst sehr viel später durchgesetzt. Ihre Demonstrationen beschleunigten aber die Durchführung anderer notwendiger Reformen wie die Abschaffung des Kornzolles (1846) und die Einführung des gesetzlichen Arbeitsschutzes in den Fabriken.

Um die Mitte des Jahrhunderts, als sich der allgemeine Lebensstandard hob, trat eine Beruhigung der revolutionären Strömungen ein. Alle Volksschichten nahmen, wenn auch in ungleichem Maße, am wachsenden materiellen Wohlstand dieses "Goldenen Zeitalters" der englischen Wirtschaft teil. Die Weltausstellung von 1851 erwies sich als eine grandiose Demonstration der Produktivkräfte eines Landes, das in wenigen Jahrzehnten zur führenden Industrienation der Welt geworden war. 1870 betrug der Export Englands mehr als der Frankreichs, Deutschlands und Italiens zusammen. Den Vorsprung vor den anderen europäischen Nationen hatte England seiner frühzeitig einsetzenden industriellen Revolution zu verdanken wie auch seiner politischen Stabilität zu einer Zeit, als in Deutschland, Österreich, Frankreich und Italien Revolutionen ausbrachen (1848). Trotz der immer stärker sich entfaltenden Arbeiterbewegung schien das Land nunmehr immun gegen einen gewaltsamen Umsturz zu sein, denn auch die Arbeiterschaft akzeptierte nun das Prinzip der Selbsthilfe und demokratische Formen der Agitation.

Seit ihrem Bestehen wurde die Arbeiterbewegung Englands von sozialistisch-philanthropischen Bestrebungen begleitet und befruchtet. Schon um 1800 begann Robert Owen sein Experiment in New Lanark, um zu beweisen, daß auch ein Unternehmen, das gute, menschenwürdige Bedingungen für seine Arbeiter schafft, geschäftlich erfolgreich sein kann. Owen hatte aber weiterreichende Pläne. Er wollte auf friedlichem Wege eine neue soziale Ordnung einführen, in der die Konkurrenz des kapitalistischen Systems durch das Prinzip der Kooperation abgelöst werden sollte. Owen wurde damit zum Inspirator der Genossenschaften (Co-operative Movement) in England[1], die sich in enger Verbindung zu den Gewerkschaften entwickelten. Die Genossenschaftsidee fand im Aufbau von Konsumvereinen und "Friendly Societies" zahlreiche Anhänger und wurde Ausdruck des erfolgreichen Selbsthilfewillens der Arbeiter.

Unter den Gebildeten trugen die "Christian Socialists" zur Verbreitung dieses Genossenschaftsgedankens bei. Sie waren eine kleine Gruppe von Männern, unter ihnen Frederic Denison Maurice, Charles Kingsley und John Malcolm Ludlow, die über den Atheismus der Chartisten und Owenisten beunruhigt waren, und es sich zur Aufgabe setzten, den Sozialis-

1) Vgl. Webb, Beatrice; The Co-operative Movement in Great Britain, London 1891, reprinted 1930

mus zu christianisieren. Sie erkannten das Versagen der Kirche gegenüber den sozialen Mißständen und versuchten, durch die Gründung von Produktiv- und Konsumgenossenschaften die wirtschaftliche Lage und die sozialen Bedingungen der Arbeiter zu bessern. 1852 setzten sie nach einem Gesetzentwurf Ludlows die "Industrial and Provident Societies Act" im Parlament durch, wonach der genossenschaftliche Zusammenschluß von Arbeitern zu Selbsthilfeorganisationen gesetzlich sanktioniert wurde.[1] In London gründeten sie 1854 das Working Men's College, um die Arbeiter durch allgemeine Bildung für ihren Kampf ums Dasein besser auszurüsten. Durch ihre literarische Tätigkeit, mit der sie die Interessen der Arbeiter vertraten, wirkten sie sowohl in den oberen als auch den unteren Bevölkerungsschichten aufklärend und vermittelnd. Ihr grundsätzliches Anliegen, die Bildung von Produktivgenossenschaften nach christlichen Prinzipien, konnte sich aber nicht durchsetzen.

1869 wurde in London die Charity Organization Society (C.O.S.)[2] ins Leben gerufen. Zahlreiche karitative Organisationen versuchten angesichts der Not im East-End, individuelle, momentane Abhilfe zu schaffen, ohne eine grundsätzliche Lösung des Problems der Massenarmut anzustreben. "In the winter of 1860-1861 this charitable flow became a flood."[3] Diese Bemühungen von Seiten der Kirchen und der Intellektuellen mögen ein Ausdruck des Mitgefühls für den gescheiterten Chartismus gewesen sein. Später sollten aus diesen Gruppen die Impulse zur Settlementbewegung hervorgehen.

Die Charity Organization Society unternahm den Versuch, die verschiedenen Hilfsvereine zu koordinieren und dem wahllosen Almosenwesen, das sich besonders unter den Bewohnern des Londoner East-End ausgebreitet hatte, Einhalt zu gebieten. Man befand sich weitgehend in Uebereinstimmung mit der herrschenden Doktrin, daß Armut als ein Problem des individuellen Charakters und wirtschaftliches Versagen als eine Folge von unmoralischem Verhalten anzusehen sei. Es galt also, die Armen zu Fleiß und Sparsamkeit anzuhalten, um ihre persönlichen Verhältnisse zu bessern. In der Almosenverteilung sah man ein Mittel zu weiterer Demorali-

---

1) Brentano, Lujo; Die christlich-soziale Bewegung in England, Leipzig 1883², S. 56

2) Der ursprüngliche Name war Society for Organizing Charitable Relief and Repressing Mendicity

3) de Schweinitz, Karl; England's Road to Social Security, New York 1961, S. 140

sierung und künstlicher Erhaltung der Massen von verarmten und hilflosen Menschen. Dementsprechend wurden Prinzipien ausgearbeitet, wonach Hilfe nur an solche Familien gegeben werden sollte, die würdig erschienen und fähig waren, ihre Existenz neu aufzubauen, daß sie unabhängig von staatlicher und privater Fürsorge wurden (deserving poor). Dazu errichtete die Charity Organization Society in jedem Armenviertel District Committees, die gründliche Nachforschungen über die Verhältnisse der einzelnen Familien anstellten und erst aufgrund genauer Kenntnis über Gewährung oder Ablehnung von Unterstützung entschieden. Diese Organisation arbeitete sehr erfolgreich; ähnliche Komitees wurden bald auch in anderen Städten gegründet, und 1877 wurde ihre Arbeitsweise nach Amerika hinübergetragen. Heute gilt die Charity Organization Society durch ihr strenges, methodisches Vorgehen als der Ursprung der Case-Work-Methode.[1]

Eine andere Gesellschaft, die später die sozialen Reformbemühungen in England in äußerst wirkungsvoller Weise vorantrieb, war die 1884 gegründete Fabian Society.[2] Sie bestand aus einer kleinen Gruppe sozialistisch gesonnener Intellektueller, unter anderen Sidney und Beatrice Webb, Sydney Olivier, George Bernard Shaw und Graham Wallas, die nach dem Studium der sozialistischen Theoretiker die gewaltsame Revolution und die klassenkämpferischen Ideen marxistischer Prägung ablehnten, die aber an die Möglichkeit der Verwirklichung eines evolutionären Sozialismus glaubten. Ihr Ziel war "reconstructing society in accordance with the highest moral possibilities."[3] Auch die Fabians folgten dem utilitaristischen Prinzip ihrer Zeit, das das größte Glück für die größte Zahl innerhalb der Gesellschaft forderte. Sie betrachteten den Staat als ein Mittel, dem sozialen Fortschritt zum Durchbruch zu verhelfen und gleiche Chancen für alle zu schaffen, nicht aber als Instrument der Unterdrük-

---

1) Bosanquet, Helen; Social Work in London, 1869-1912, A History of the Charity Organization Society, John Murray, London 1914;
Mowat, Charles, Loch; The Charity Organization Society, Its Ideas and Work, Methuen, London 1961; Woodroofe, Kathleen; From Charity to Social Work in England and the United States, London 1962 (Vgl. besonders Kapitel: The C.O.S. and Social Casework, S. 25 ff.) Die C.O.S. lebt heute weiter als "Family Welfare Association".

2) Die Fabians wählten ihren Namen nach dem römischen Feldherrn "Fabius Cunctator", der, obwohl er wegen seines Zauderns im Kampf gegen Hannibal getadelt wurde, geduldig auf den richtigen Augenblick zum Handeln wartete

3) Artikel "Fabian Society" in: Encyclopaedia Britannica, Vol. 9, London 1963, S. 19

kung einer abhängigen Klasse durch die herrschende. Sie hielten es für ihre Aufgabe, sozialistische Ideen in einzelne Reformprogramme umzusetzen und versuchten, die "Fabian Ideas" besonders unter Lehrern, Verwaltungsbeamten, Politikern, Gewerkschaftsführern und anderen Personen in einflußreichen Positionen zu verbreiten, um mit ihnen die verschiedensten Kreise zu durchdringen. Durch empirische Untersuchungen und kritische Analysen akuter sozialer Fragen gaben die Fabians zahlreiche Anstöße zu praktischen Reformen. In den "Fabian Tracts" und "Fabian Essays" wurde ein breites Publikum auf die Möglichkeit des evolutionären Fortschritts hingewiesen. Obwohl die Fabians nur aus einem kleinen Kreis von interessierten Mitgliedern bestanden, haben sie doch dank ihrer intellektuellen Fähigkeiten großen Einfluß auf die Entwicklung des englischen Sozialismus gewonnen. Ganz besonders wurde die 1893 von Keir Hardie gegründete Independent Labour Party von der Fabian Society befruchtet. Diese neue Arbeiterpartei wurde mit einem praktischen und konstruktiven Programm ausgerüstet, das letztlich zum Aufbau des modernen Wohlfahrtsstaates geführt hat.

Die Probleme der Massenarmut waren am Ende der viktorianischen Epoche nicht gelöst. Wohl hatten sich seit dem Niedergang der Chartistenbewegung in den "Hungry Forties" Erleichterungen ergeben, die städtischen Lebensbedingungen waren erträglicher geworden. Die Public Health Act von 1848, nach dem Ausbruch einer Cholera-Epidemie, hatte die sanitäre Gesetzgebung vorangetrieben. Auch im Hinblick auf die Verhältnisse in den Fabriken und Bergwerken waren durch eine Reihe von Schutzgesetzen die härtesten Formen der Ausbeutung eingeschränkt worden. Die Arbeitszeit war allmählich verkürzt worden, besonders für Frauen und Kinder; Fabrikinspektoren wurden zur Überwachung der Gesetze eingesetzt. Durch die Anregungen der Fabian Society wurde die Verwaltungsreform der Städte (municipal reform) beeinflußt; die Regierung stellte Steuergelder zur Sanierung und Verbesserung der städtischen Wohnverhältnisse zur Verfügung, sodaß äußerste Katastrophen vermieden wurden. 1870 wurde nach langen Auseinandersetzungen zwischen der Church of England und den Freikirchen die allgemeine Schulpflicht durch Gesetz eingeführt (Education Act). 1873 begann die Universitätsausdehnungsbewegung, die vielen Arbeitern auch in entlegenen Gebieten Erwachsenenbildung durch Universitätslehrer ermöglichte. 1903 gründete Albert Mansbridge die Workers' Educational Association (W.E.A.), um eine Brücke zwischen der Universität und der Arbeiterbewegung zu schlagen.

Und doch hatten, trotz dieser Ansätze zu einer sozialen Reform, die Auswirkungen der industriellen Revolution und die rücksichtslose Wirtschaftsweise nach dem Laissez-Faire Prinzip in den Industriestädten tiefe Spuren hinterlassen, die nicht ohne weiteres beseitigt werden konnten. Der schrankenlose Liberalismus hatte es den neuen Arbeitgebern erlaubt, auf engstem Raum menschenunwürdige Unterkünfte für die Masse der Arbeiter zu schaffen. In rascher Folge und in billigster Bauweise[1] entstanden Wohnbezirke für die aus den Dörfern, aus Irland oder vom Kontinent einströmenden Arbeiter ohne Rücksicht auf die persönlichen Bedürfnisse oder das Familienleben dieser Menschen. Die Hauseigentümer waren nur an dem finanziellen Gewinn, nicht aber an einer Verbesserung der Wohnstätten interessiert. An Häßlichkeit kennen die viktorianischen Städte kaum ihresgleichen. Trevelyan schreibt: "The modern city, in its unplanned swamp of its increase, lacks form and feature; it is a deadening cage for the human spirit.... a dreary heritage to pass on to the Twentieth Century".[2]

In den achtziger Jahren begann Charles Booth, ein Reeder und erfolgreicher Geschäftsmann aus Liverpool, seine großangelegte empirische Studie über "Life and Labour of the People in London"[3], womit er zum Begründer der empirischen Soziologie wurde.[4] Das Problem der Armut war der zentrale Gegenstand dieser Untersuchung, und in mühsamer Kleinarbeit wurden die Lebensverhältnisse eines Stadtbezirkes, Familie für Familie, Haus für Haus, Block für Block festgehalten und analysiert. Booth's Ergebnis, daß ein Drittel der Bewohner Londons unterhalb der "Poverty Line" ihre Existenz fristeten, erschütterte die Öffentlichkeit, da nach viktorianischer Auffassung Armut als moralisches Versagen des Einzelnen, nicht aber als Konsequenz der gesellschaftlichen Verhältnis-

---

1) "jerry-building" ist die in den englischen Berichten übliche Bezeichnung für diese Bauweise

2) Trevelyan, George, M.; a.a.O., S. 578/579

3) 17 Bände, erschienen London 1889-1903, Macmillan. Die Untersuchung begann 1886

4) "His starting-point was the moral dilemma in which he found himself, as a rich man in a world whose prosperity seemed to be unavoidably linked with poverty..." Simey, Thomas, S.; Charles Booth, Social Scientist, Oxford University Press 1960, S. 3

se betrachtet wurde.[1]

Obwohl das Ende des neunzehnten Jahrhunderts der Arbeiterschaft zweifellos einen höheren Lebensstandard als zu Beginn des Jahrhunderts gebracht hatte, war ihre Lage doch immer noch katastrophal. Das goldene Zeitalter der wirtschaftlichen Expansion ging für England in den siebziger Jahren zu Ende. Inzwischen hatten Frankreich, Deutschland und die U.S.A. die Konkurrenz auf dem Weltmarkt aufgenommen, und die englische Vormachtstellung wurde allmählich zurückgedrängt. Die starke Konkurrenz wirkte sich ungünstig auf die Löhne im Inland aus. Die Schwankungen der internationalen Handelsbeziehungen verschärften durch ein schnelleres Steigen der Preise als das der Löhne und durch Perioden der Arbeitslosigkeit die Not unter den Arbeitern. Besonders ungelernte Arbeiter hatten unter den Härten der wirtschaftlichen Depression zu leiden, und die Pauperisierung nahm ständig zu. Noch immer zehrten lange Arbeitszeiten, der schlechte Zustand der Werkstätten und Wohnungen und eine durch den niedrigen Lohn bedingte ungenügende Ernährung an dem Gesundheitszustand der Arbeiter. Brot war das Hauptnahrungsmittel der Armen; und besonders bei den Kindern machte sich die chronische Unterernährung bemerkbar. Eine Karte der Verbreitung der Rachitis über ganz England war identisch mit einer Karte der Dichte der industriellen Bevölkerung.[2]

Trotz gewisser sozialer Verbesserungen zu Ende der viktorianischen Epoche waren Wohlstand und Lebenschancen noch immer äußerst ungleich verteilt, und die Gewinne der Arbeitgeber waren erheblich schneller als die Löhne der Arbeiter gestiegen. Im Hinblick auf die Lage der Arbeiter in den Industriestädten galt auch jetzt noch in ~~seiner~~ ihrer ganzen Schärfe die Zweiteilung Englands in "Two Nations", wie Disraeli es bezeichnet hatte, die sich fremd gegenüberstanden.[3] In diese Zeit fällt die Entstehung der ersten Settlements.

---

1) "In the London of the 1890's he discovered 30,7 per cent of the inhabitants lived at or below the level of bare subsistence. These 1.292.737 people fell within Booth's categories of "poor" and "very poor". 'My "poor" may be described as living under a struggle to obtain the necessaries of life and make both ends meet, while the "very poor" live in a state of chronic want.'" Booth, Charles; 1892, Vol. I,33 II,21. Zitiert nach Woodroofe, a.a.O., S. 11

2) Drummond, Jack, Cecil; und Wilbraham, Anne; The Englishman's Food, London 1939, S. 453, zitiert nach Kuczynski, Jürgen; Darstellung der Lage der Arbeiter in England 1832-1900, Berlin 1965, S. 214

3) Disraeli, Benjamin; Sybil or the Two Nations, zuerst erschienen London 1845

Frühe Geschichte der englischen Settlementbewegung

Geistesgeschichtlicher Hintergrund

Die industrielle Revolution in England erfolgte auf der geistigen Grundlage des "Laissez-Faire" Prinzips, der liberalistischen Wirtschaftsauffassung, die die klassischen Werke der Nationalökonomie von Adam Smith und Ricardo durchzieht. Es herrschte die allgemeine Überzeugung, daß jedes Individuum durch freies Eintreten in die Konkurrenz ein Maximum an Wohlergehen erreichen könne und daß Menschen, die frei von Beschränkungen des Staates handeln können, dies zu ihrem größtmöglichen Vorteil täten. Ferner galt die Meinung, daß das Streben aller Menschen nach ihrem persönlichen Vorteil ein Maximum an Wohlergehen der Gemeinschaft als Gesamtheit hervorbringen würde.

Die Rechte des Individuums gegenüber dem Staat vertrat vor allem der Philosoph John Stuart Mill (1806-1873). Er war in dieser Hinsicht die führende Stimme seiner Zeit. Durch die weite Verbreitung seiner Schriften unter der intellektuellen Elite prägte er das geistige Antlitz des viktorianischen England. In seinem berühmten Essay "On Liberty" von 1859 führte er aus, daß staatliche Einflußnahme nicht mit der Wahrheit von Ideen in Einklang zu bringen sei, und daß sie der privaten Initiative, der Experimentierfreudigkeit sowie allen schöpferischen Bewegungen im Wege stehe. In einer uniformen Gesellschaft gehe die Originalität der Individuen und die Verschiedenartigkeit der Institutionen verloren. Er berief sich damit auf Wilhelm von Humboldts Schrift "Ideen zu einem Versuch, die Grenzen der Wirksamkeit des Staates zu bestimmen" von 1792[1]. Nach Mill sollte jeder erwachsene Mensch die ungehinderte Freiheit besitzen, seinen Lebensplan selbst zu entwerfen und die Folgen seines Handelns tragen, solange den Mitmenschen dadurch kein Leid zugefügt würde. Jeder sei selbst Hüter seiner körperlichen und geistig-seelischen Gesundheit, und in das Leben anderer einzugreifen, die ihr Wohl auf eigenem Wege suchten, gäbe es keinen Grund. Wo der Einfluß der Gesellschaft oder des Staates und nicht die eigene Persönlichkeit das Handeln entscheide, da würde eine der Hauptbedingungen der menschlichen Glückseligkeit und der Hauptantrieb zu

---

1) Gesammelte Schriften, Hrsg. von der Königlich Preußischen Akademie der Wissenschaften, Band I, Berlin 1903, S. 97-254

individuellem und sozialem Fortschritt fehlen.[1] Mills Interesse konzentrierte sich auf das sich selbst erhaltende und auf sich selbst vertrauende Individuum.

Die extrem individualistische Betrachtungsweise des gesellschaftlichen Lebens entsprach damals weitgehend den Interessen der Wirtschaftspolitiker und den Vertretern der neuen industriellen Schicht, deren Unternehmungsgeist in dieser Auffassung seine Rechtfertigung fand gegenüber dem wachsenden Elend der arbeitenden Klasse. Der Staat enthielt sich jeden Eingriffs in den Preis- und Lohnmechanismus, um den Spielraum der persönlichen Freiheit und den allgemeinen Gang des wirtschaftlichen Fortschritts nicht zu stören, von dem man zuversichtlich annahm, daß er letztlich auch die Lage des Arbeiterstandes heben würde. "Laissez-Faire" war sowohl ein politisches wie ein wirtschaftliches Dogma. Die Folge war jedoch, daß die Kluft zwischen der besitzenden und abhängigen Klasse sich immer schärfer auftat.

Einer der ersten, der sich mit beißender Kritik den herrschenden Ideen seiner Zeit entgegenstellte, war Thomas Carlyle (1795-1881). Aus einer armen bäuerlichen Familie des calvinistisch-presbyterianischen Schottland stammend, empfand er bitter die Not der unterdrückten Volksklasse und wies wie ein Prophet warnend auf die wachsende Gefahr sozialer Zerrüttung und Auflösung der bestehenden Gesellschaft hin. Das Studium der Literatur der deutschen Klassik hatte ihn mit dem im damaligen England kaum bekannten Gedankengut des Idealismus in Berührung gebracht und hatte sein Denken aus der Enge der utilitaristisch-empiristischen Philosophie befreit.[2] So wurde Carlyle zum Wegbereiter des sozialen Idealismus. Er wendete sich mit äußerster Schärfe gegen den herrschenden Individualismus, der ihm als die Negation der Gesellschaft erschien, und dessen Weiterentwicklung er in düsteren Bildern entwarf wie: "Versumpfung, Niedergang.... Mangel an Kartoffeln, unbebaute Heiden, zerfallene Hütten, endlich Sozialdemokratie, Straßen-

---

1) Vgl. Mill, John, Stuart; On Liberty ("Die Freiheit") nach der Übersetzung von Else Wentscher, Leipzig 1928, S. 77/79
In einer posthum erschienenen Schrift "On Social Freedom" (Columbia University Press 1941) räumt Mill allerdings ein, daß jedes individualistische Handeln der Menschen weitgehend durch die Bezogenheit auf ihre soziale Umwelt mitbestimmt wird

2) Dilthey, Wilhelm; Die Jugendgeschichte Hegels und andere Abhandlungen zur Geschichte des Deutschen Idealismus, Gesammelte Schriften, Band IV, Leipzig 1925, (über Carlyle S. 507 ff.)

barrikaden, rote Republiken und am Schluß Chaos".[1] Seine Kritik wandte sich gegen die materialistisch-egoistischen Motive gesellschaftlichen Handelns. Er sah die Beziehungen der Menschen untereinander sich in Geldverhältnisse ("cash-nexus")[2] auflösen, und das, was er die "inneren Formen" der Gesellschaft nannte, wie Glaube, Familienbindungen, soziale Bindungen zwischen Arbeitgeber und Arbeitnehmer oder genossenschaftliche Bindungen immer mehr im Schwinden begriffen. Nach seiner Meinung brachte die Isolierung des Einzelnen den Bestand der Gesellschaft in Gefahr.

In seiner Stellungnahme zur Chartistenbewegung "Die Frage der Lage Englands" geißelte Carlyle die Gleichgültigkeit des Parlaments und rief - in bezeichnender Weise - die oberen Schichten zur Verantwortung für die von ihnen geschaffenen Zustände auf: "In oder außer dem Parlamente muß Unkenntnis und Vernachlässigung dieser Frage aufhören und ein wirklicher Einblick genommen werden. Wie unsagbar nützlich wäre ein ehrliches Verständnis der oberen Klassen der Gesellschaft für das, was die unteren meinen, eine klare Auslegung des Gedankens, welcher diese wilden, des Ausdrucks unfähigen Seelen quält, die mit unartikuliertem Aufruhr wie stumme Geschöpfe kämpfen und nicht zu sagen vermögen, was in ihnen gärt. Etwas meinen sie gewiß, und dabei im Grunde ihres verwirrten Herzens etwas Wahres; denn auch ihre Herzen hat der Himmel geschaffen; ihm ist es klar, was sie meinen, uns noch nicht. Völlige Klarheit darüber wäre gleichbedeutend mit der Heilung. Denn wie richtig gesagt wird, jeder Streit beruht auf Mißverständnis. Wenn die Parteien sich verstünden, würde er zu Ende sein."[3]

Trotz seiner pessimistischen Zukunftssicht glaubte Carlyle, daß eine freiwillige Vereinigung der getrennten Gesellschaftsklassen einen Ausweg bedeuten könnte. Er war der Meinung, daß die Gefahr des Sozialismus, die allen Ländern Europas, nicht nur England, drohte, gebannt werden könnte durch eine Reform der "inneren Formen", die statt des herrschenden Individualismus soziale Motive stärker zur Geltung brächte. Die Besitzenden wurden aufgerufen, durch wirkliche Opfer dem Menschenrecht der Arbeiter zur Realisierung zu verhelfen.

---

1) Schulze-Gaevernitz, Gerhart; Zum socialen Frieden, Eine Darstellung der socialpolitischen Erziehung des englischen Volkes im 19. Jahrhundert, Leipzig 1890, Band 1, S. 225

2) Ebenda, S. 186

3) Zitiert nach Schulze-Gaevernitz, a.a.O., S. 231

Obwohl Carlyles Gedanken anfänglich den allgemeinen Widerstand der Öffentlichkeit hervorriefen, fanden sie doch allmählich in immer weiteren Kreisen Beachtung. "Henri Taine, ein französischer Historiker, welcher Ende der sechziger Jahre England besuchte und sich einige Zeit in Oxford aufhielt, erklärte, daß damals über die ganze junge Generation keiner solchen Einfluß besessen habe wie Carlyle"[1]. Auch sein an sozialen Fragen interessierter Schüler Ruskin, der später als Universitätslehrer in Oxford diese Gedanken auf die junge Generation übertragen sollte, wurde dazu durch die enge Freundschaft mit Carlyle angeregt.[2] Trotzdem blieb Carlyles warnende Stimme zunächst isoliert und konnte den viktorianischen Optimismus und den allgemein vertretenen Glauben an Fortschritt und steigenden Wohlstand nicht ins Wanken bringen. Carlyles Anschauungen waren offensichtlich an einer patriarchalischen Gesellschaftsordnung orientiert, er idealisierte das Mittelalter[3] und neigte deshalb zu einer einseitig pessimistischen Beurteilung der neueren Verhältnisse. Es kommt ihm aber doch zu, als erster Kritik an der utilitaristischen Moral geübt und damit den Boden für eine neue Art des sozialen Denkens bereitet zu haben.[4]

Ähnlich Carlyle vertrat sein Schüler John Ruskin die Überlegenheit des Geistes in einer materialistischen Zeit. Ruskin (1819-1900), der zuerst als Kunsthistoriker und Kunstkritiker wirkte, kam als Lehrer von Abendkursen an dem bereits erwähnten Working Men's College in der City von London[5] mit den Problemen der arbeitenden Bevölkerung in Berührung. Der enge Kontakt mit den Männern, denen er Zeichenunterricht erteilte, führte ihn, der in der Abgeschirmtheit eines wohlhabenden

---

1) Schulze-Gaevernitz, Gerhart; a.a.O., S. 388

2) Ruskin schrieb im Vorwort zu "Munera Pulveris", einer Schrift über sozial-ökonomische Fragen, von seinem Freund Carlyle als dem "friend and guide who has urged me to all chief labour." Zitiert nach Rosenberg, John, D. The Darkening Glass, A Portrait of Ruskin's Genius, London 1963, S. 141. Vgl. auch Roe, Frederick, William; The Social Philosophy of Carlyle and Ruskin, Kap. IV "Master and Disciple", New York 1921

3) Sein rückwärts gewandter Blick wird auch "medievalism" genannt. Vgl. Williams, Raymond; Culture and Society 1780-1950, Pelican 1961, S. 146

4) Marx Einfluß war in England vor 1880 noch nicht wesentlich spürbar. "Individualism, resting primarily on Bentham, but buttressed by the economics of laissez-faire continued to be the political creed of most English writers and thinkers till about 1880". Vgl. Barker, Ernest; Political Thought in England 1848-1914, London 1932[3], S.203

5) Siehe S. 11/12

und kultivierten Hauses aufgewachsen war, persönlich an die soziale Frage heran. Viele seiner späteren Forderungen gingen auf die Erfahrungen zurück, die er hier mit der Hilflosigkeit und Unwissenheit seiner Schüler machte. Er wollte sie sehen lehren und ihnen den Blick für die Schönheit natürlicher Formen öffnen und Freude und Bewunderung für die Dinge in ihnen erwecken, an denen sich seine eigene Begeisterung entzündete. Ruskins Eifer für soziale Gerechtigkeit erwuchs aus seinen aesthetischen Studien. Für ihn waren beide Gebiete aufs engste miteinander verbunden, denn am Studium der mittelalterlichen Bauwerke und des Kunsthandwerks war ihm der Wert der Arbeit bewußt geworden. Die Form war oft nicht fehlerlos, aber sie trug das persönliche Merkmal der Handarbeit und machte den Arbeiter damit zum Menschen. Für Ruskin war Arbeit ohne Kunst brutal[1], und er empfand mit Abscheu die Erniedrigung des modernen Menschen durch die Industriearbeit, die ihm als eine neue Form der Sklaverei erschien. Er glaubte, durch gute Kunsterziehung der Erniedrigung des Menschen durch die mechanisierte Arbeit zu bloßen "Händen" und "Treibriemen" entgegenwirken zu können.

In seiner berühmt gewordenen Schrift über soziale Fragen "Unto this Last"[2] ging es Ruskin nicht wie der klassischen Nationalökonomie um Vervollkommnung der Produktion und Güterverteilung sondern um Vervollkommnung des Menschen und um die Rückwirkung der Erscheinungen des Wirtschaftslebens auf seinen physischen und psychischen Zustand. Er unterschied die Natur des wahren Reichtums von dem, der erlangt wird, indem andere arm gemacht werden. Nicht auf die Erzeugung sondern auf gerechte Verteilung der Güter legte er den Nachdruck. Das war eine völlig andere Sprache als in den bisherigen Lehren, die der Steigerung der Produktivität, Erzielung von Gewinn und Anhäufung von Kapital höchste Bedeutung zumaßen. Ruskin wendete sich gegen diese Wertvorstellung, für ihn war wirtschaftlich und damit wertvoll nur, was unmittelbar zum Leben führte, "to avail towards life"[3]. Er sagte: "There is no Wealth but Life. Life, including all its powers of love, of joy, and of admiration. That coun-

---

1) Broicher, Charlotte; John Ruskin und sein Werk, Kunstkritiker und Reformer, Band 2, Jena 1907, S. 243

2) Ruskin, John; Unto this Last (erstmalig erschienen 1860-1862). Four Essays on the first principles of political Economy, London 1906. Die Essays erschienen zuerst im Cornhill Magazin. Sie stießen auf eine so heftige Entrüstung und Ablehnung, daß der Herausgeber die weitere Veröffentlichung einstellte

3) Ruskin, John; Unto this Last, a.a.O., S. 118

try is the richest which nourishes the greatest number of noble and happy human beings; that man is richest who, having perfected the functions of his own life to the utmost, has also the widest helpful influence, both personal, and by means of his possessions, over the lives of others".[1]

Hier wurde ähnlich wie bei Carlyle ausgesprochen, daß es Aufgabe der Verantwortlichen sei, die Neugestaltung der Verhältnisse nach ethischen Grundsätzen in die Hand zu nehmen. Er forderte Gerechtigkeit in den Beziehungen zwischen Arbeitgeber und Arbeitnehmer "meaning in the term justice, to include affection, - such affection as one man owes to another".[2] Ruskin schloß in seine Reformvorschläge auch eine allgemeine Schulpflicht und Berufsausbildung der Jugend ein, was sich folgerichtig aus seiner Forderung nach Anerkennung der Würde des Menschen und dessen werteschaffender Arbeit ergab. "The rich not only refuse food to the poor; they refuse wisdom; they refuse virtue; they refuse salvation".[3] Er wies in seinen Vorlesungen immer wieder auf die Verpflichtung hin, die den oberen gegenüber den unteren Volksschichten auferlegt sei. G.B. Shaw stellte später fest, daß es auf Ruskins Einfluß zurückzuführen sei, daß der englische Sozialismus einen anderen Weg als den durch den Marxismus bestimmten ging. Ruskin nahm wie Marx den Kampf gegen die individualistische Wirtschaftstheorie auf, suchte aber im Gegensatz zu Marx einen Ausweg durch eine christliche Sozialethik, die ihre Verwirklichung in der Hinwendung zum Nächsten finden sollte.[4]

Obwohl Ruskins praktischer Versuch, seine Ideen durch ländliche genossenschaftliche Gemeinden (St. George's Guilds)[5] in die Wirklichkeit umzusetzen, scheiterte, gewann er doch in seinen späteren Lebensjahren als Professor in Oxford großen Einfluß auf seine Zeitgenossen. Vor allem unter der jüngeren Generation fand er viele Anhänger und Bewunderer. Oxford, das damals als der Hort konservativer Tradition galt, brachte doch in der zweiten Hälfte des neunzehnten Jahrhunderts aus dem Geist der dort gepflegten Gemeinschaft zwischen Lehrern und Studierenden zwei

1) Ruskin, John; Unto this Last, a.a.O., S. 156

2) Ebenda, S. 8

3) Ebenda, S. 161

4) Papajewski, Helmut; Zur Erkenntnis des Gehalts von Ruskins Unto this Last, Breslau 1930, S. 78

5) Armytage, Walter, Harry, G.; Heavens Below, Utopian Experiments in England 1560-1960, London 1961, S. 289 ff.

Reformbewegungen hervor, zum einen die hochkirchliche Bewegung (Broad Church) und zum anderen die Settlementbewegung. In letzterer fand Ruskins Lehre ihren praktischen Niederschlag. Er empfahl besonders der akademischen Jugend den Wert körperlicher Arbeit, weil diese seiner Ansicht nach mehr als der verfeinerte Sport von der Einseitigkeit einer geistigen Tätigkeit befreit. Diese Anregungen wirkten so stark, daß die Studenten eine Straße zum Nachbarort Hinksey bauten, ein Phänomen, das später gelegentlich als "Ruskin-road-making-craze" belächelt wurde.

Bei dieser Straßenbauaktion beteiligte sich ein junger Historiker, Arnold Toynbee (1852-1883), als Vorarbeiter, der zu dem kleinen Kreis der engeren Freunde um Ruskin gehörte und viele seiner Wünsche und Pläne mit ihm teilte. Durch den persönlichen Gedankenaustausch empfing Toynbee entscheidende Anstöße zu seiner späteren sozialen Wirksamkeit. Obwohl sich sein Leben schon mit einunddreißig Jahren vollendete, hatte er im Umgang mit den Studenten wesentlich dazu beigetragen, daß viele von ihnen, erfüllt von dem Gedanken sozialer Gerechtigkeit, sich zum Leben in den Elendsvierteln der Großstädte und damit zu einem ersten Versuch der Uberbrückung sozialer Klassengegensätze bereitfanden. Auf dem Hintergrund der von Carlyle und Ruskin vertretenen Ideen entstand damit eine neue idealistische Bewegung, die mit dem Namen Arnold Toynbee eng verknüpft ist.

Schon als Kind war Toynbee von seinem Vater, einem Londoner Ohrenarzt, in Versammlungen mitgenommen worden, in denen dieser bildungshungrigen Arbeitern naturwissenschaftliche Vorträge hielt. Der junge Toynbee war mit einer vielseitigen Begabung ausgestattet, die er erst als Student und später als Tutor in Oxford zu ethischen und ökonomischen Studien nutzte. Obwohl ihm nur zehn Jahre der Tätigkeit an der Universität gegeben waren, wurde von zahlreichen Freunden und Studienkollegen die besondere Wirkung bezeugt, die von seiner Persönlichkeit ausging. Die sozialen Probleme seiner Tage berührten ihn zutiefst, sodaß er wiederholt Oxford verließ, um sich den Problemen der Menschen in Whitechapel, einem Bezirk des Londoner East-End, zuzuwenden.

Whitechapel galt damals als einer der elendsten Slumbezirke Ostlondons, eine "Pestbeule des ungezügelten Individualismus"[1] - so bezeichnete es Charles Booth - mit heruntergekommenen, ungesunden Wohnungen,

1) Vgl. Lynd, Helen, Merrell; England in the Eighteen-Eighties, Oxford University Press 1945, S. 184

die zum Teil von den Behörden als unbewohnbar erklärt worden waren, aber noch nicht ersetzt werden konnten. Die Bewohner waren größtenteils Gelegenheitsarbeiter im Londoner Hafen oder lebten vom Diebstahl. Sie hausten mit ihren Familien oft nur in einem Raum, der gar nicht oder nur spärlich möbliert war.[1] Jane Addams beschrieb von einer Londoner Reise 1883 eine Szene, wie in Whitechapel am Samstag um Mitternacht halb verfaultes Gemüse und Obst an die in Lumpen gekleideten Bewohner der Umgebung versteigert wurde und die Menschen sich hungrig nach den Kohlköpfen drängten und sie sofort verzehrten.[2] Schwere Schlägereien in der Öffentlichkeit und betrunkene Männer und Frauen gehörten zu dem üblichen Straßenbild.

Toynbee ertrug im Vergleich zu anderen das Leben in Whitechapel jedoch nur kurze Zeit und wurde nie ein wirklicher "Settler" sondern blieb ein Besucher in Ostlondon. Es gebührte daher eigentlich anderen, daß ihr Name durch das erste Settlement fortlebt.[3] Man wird Toynbee eher gerecht, wenn man seine Bedeutung als charismatischer Führer sieht, der in entscheidendem Maße die Kräfte unterstützte, die gegen das Laissez-Faire Prinzip kämpften. Er verausgabte sich in intensiver Tätigkeit für seine idealistischen Ziele. Als Redner in Arbeiterversammlungen hatte er unerwarteten Erfolg. Mit großer Ernsthaftigkeit sprach er von den Versäumnissen seines Standes und bat die Arbeiter um Vergebung für das Unrecht, das man ihnen angetan hatte, und das man sich nun bemühen wolle, wieder gut zu machen.

Man muß die Persönlichkeit Toynbees, die viele Zeitgenossen in ihren Bann zog, als Erklärung dafür heranziehen, daß so viele seiner Freunde nach seinem Tode seine Gedanken lebendig erhielten und ihm in Toynbee Hall ein Denkmal setzten. Toynbees Wirkung ging von einer religiösen Überzeugung aus, die für ihn die Kraft war, die den Menschen zu altruistischem, sozialen Handeln führt. Da er Nüchternheit und Enthusiasmus

---

1) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, His Life, Work and Friends, London 1921², S. 693-698
Booth, Charles; Life and Labour of the People in London, Poverty Series, Vol. I-IV, London 1892/1893

2) Addams, Jane; Twenty Years at Hull House, New York 1911, S. 66-68 (Die Schriften von Jane Addams, der Gründerin des berühmt gewordenen Settlement "Hull House" in Chicago, 1889, werden hier, obwohl sie sich auf amerikanische Verhältnisse beziehen, ihrer Allgemeingültigkeit wegen mit herangezogen)

3) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 98

in sich vereinigte, wurde er zu einer Art Idol für seine Umgebung, der er seine Vorstellung von der Möglichkeit einer besseren Zukunft mitteilte.[1] Auf wissenschaftlichem oder praktischem Gebiet leistete Toynbee relativ wenig[2], es war aber sein Verdienst, bei vielen Männern seiner Generation in einem historisch kritischen Moment den Impuls zur aktiven Hinwendung zu sozialen und pädagogischen Aufgaben bewirkt zu haben. Es war wohl auch seinem Einfluß zuzuschreiben, daß innerhalb von so kurzer Zeit die Universitäten in das Bemühen aller Klassen um eine soziale Reform eintraten. Er schrieb: "The bitter argument between economists and human beings has ended in the conversion of the economists. But it was not by the fierce denunciation of moralists, nor by the mute visible suffering of degraded men, that this conversion was effected. What the passionate protest of Past and Present and the grave official revelations of government reports could not do, the chill breath of intellectual criticism has done"[3].

Toynbee pflegte eine enge Freundschaft mit einigen Professoren in Oxford. Besonders mit Thomas Hill Green (1836-1882), Professor für Moralphilosophie, verband ihn die Gemeinsamkeit ethischer und sozialer Anschauungen. Green eröffnete der englischen Universität, die sich bisher von ausländischen Einflüssen abgeschirmt hatte und nur der eigenen Tradition gefolgt war, die Werke der idealistischen deutschen Philosophie. Greens Schriften enthielten eine leidenschaftliche Auseinandersetzung mit der traditionellen englischen Philosophie, und von ihm wurde gesagt, er habe der jüngeren Generation nahegelegt: "Close your Mill and your Spencer and turn to Kant and Hegel".[4] Religiöse Motive führten ihn zur Loslösung vom Naturalismus Spencers und vom Sensualismus Mills. Seine philosophischen Vorlesungen betonten die Unterscheidung zwischen moralischem Verantwortungsbewußtsein, als der sittlichen Sphäre zugehörend, und den natürlichen Bedingungen, auf die sich menschliche Handlungen beziehen.[5]

---

1) Milner, Alfred; Arnold Toynbee, A Reminiscence, Address to the Members of Toynbee Hall, given November 27, 1894, London 1901

2) Sein Werk "Lectures on the Industrial Revolution of the Eighteenth Century in England", London 1884, ist unvollendet geblieben

3) Toynbee, Arnold; a.a.O., S. 138 (Past and Present ist der Titel von Carlyles Autobiographie)

4) Metz, Rudolf; A Hundred Years of British Philosophy, New York 1938, S. 272

5) Ebenda, S. 279

Diese von Green vertretene Ethik trug durch die Betonung der sittlichen Verantwortung dazu bei, die Settlementbewegung in ihrer Entstehung zu fördern und zu bestärken. Freiheit war nach Green nicht die Fähigkeit, irgend etwas zu tun, sondern die Fähigkeit, sich mit dem wahren Guten zu vereinigen. Seinen Gedanken entsprach die Anerkennung des Wertes der menschlichen Persönlichkeit, der Gleichheit und Brüderlichkeit aller Menschen. In seinen Vorlesungen[1] vertrat Green das Prinzip der Pflichterfüllung auch im politischen Leben und betonte, daß die Institutionen des politischen und bürgerlichen Lebens die Verkörperung moralischer Ideen seien und ihren Wert darin hätten, den moralischen Charakter des einzelnen Bürgers zu entwickeln. Green persönlich erfüllte diese Forderungen, indem er selbst öffentliche Ämter in der Stadt Oxford übernahm.[2] Durch die Vertretung solcher sozialer und humanitärer Ideale half er, die Universität in enge Berührung mit praktischen Aufgaben zu bringen, und es lag daher nahe, daß Toynbee sich zu ihm in geistiger Verwandtschaft hingezogen fühlte.

Aus dem Zusammenwirken solcher führenden Männer, die das geistige Leben des damaligen Oxford bestimmten, ist die Aufgeschlossenheit und das persönliche Engagement der jüngeren Generation für die ungelösten sozialpolitischen Probleme zum Ende des neunzehnten Jahrhunderts zu erklären. Als Toynbee 1883 im Alter von einunddreißig Jahren starb, drängte sein Freundeskreis zu einer Umsetzung seiner sozialen Ideen in die Tat. In Oxford hatte er zusammen mit Männern wie Ruskin und Green die "Stimmung unter der Jugend (geschaffen), aus der die Settlementbewegung geboren werden konnte".[3]

---

1) Green, Thomas Hill; Lectures on the Principles of Political Obligation, London 1927, erstmals erschienen 1895

2) Inglis, Kenneth, Stanley; Churches and the Working Classes in Victorian England, London 1963, S. 151

3) Picht, Werner; Toynbee Hall und die englische Settlementbewegung, Tübingen 1913, S. 12

Die Entstehung von Toynbee Hall

Daß das in den Colleges in Oxford[1] aus dem Gedankenaustausch zwischen Professoren und Studenten erwachsene soziale Engagement sich nicht in akademischer Lehre und reformeifrigem Schrifttum erschöpfte sondern zur Lösung praktischer Probleme führte, war im wesentlichen Canon Samuel Barnett (1844-1913) zu verdanken.

Schon als junger Geistlicher der Church of England hatte sich Barnett mit den Problemen der städtischen Elendsviertel befaßt und 1872 die Pfarrei der St. Jude's Chapel im Bezirk Whitechapel, Ostlondon, übernommen, von der gesagt wurde, daß sie vorwiegend von einer "kriminellen Bevölkerung" bewohnt sei.[2] Mrs. Barnett schrieb von ihren ersten Eindrücken: "In a parish which occupies only a few acres, and was inhabited by 8000 persons, we were confronted by some of the hardest problems of city life. The housing of the people, the superfluity of unskilled labour, the enforcement of resented education, the liberty of the criminal classes to congregate and create a low public opinion, the administration of the Poor Law, the amusement of the ignorant, the hindrances to local government (in a neighbourhood devoid of the leisured and cultured), the difficulty of uniting the unskilled men and women, in trade unions, the necessity for stricter Factory Acts, the joylessness of the masses, the hopelessness of the young - all represented difficult problems, each waiting for a solution and made more complicated by the apathy of the poor. ... These were not the questions to be replied to by doles, nor could the problem be solved by kind acts of individuals nor by the healing of the suffering, which was but the symptom of the disease."[3]

Canon und Mrs. Barnett waren schon vor Übernahme der Pfarrei an den Bemühungen der Charity Organization Society beteiligt gewesen. Ihre aktive Mitarbeit an den Entscheidungen dieser Organisation und die systematische Ermittlung der Familiengeschichten hatten das Ehepaar Barnett

1) Cambridge hat sich ebenfalls an der Settlementbewegung beteiligt. Die Studenten des St. John's College Cambridge baten Barnett 1883 um Rat für die Möglichkeit ihrer sinnvollen Beteiligung an Sozialarbeit in Ostlondon, da sie den üblichen Missionsbetrieb ablehnten

2) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 68

3) Barnett, Henrietta, O.; Practicable Socialism, The Beginnings of Toynbee Hall, London 1915, S. 111

in enge Berührung mit dem täglichen Leben im East-End gebracht. Als Angehörige der Charity Organization Society vertraten sie anfänglich deren Prinzipien und wandten sich gegen das karitative Almosenverteilen oder gegen Gewährung von "out door relief", der finanziellen Unterstützung außerhalb des Arbeitshauses.[1] Später lösten sich die Barnetts von dem verhärteten Dogma der C.O.S. und suchten nach neuen, wirkungsvolleren Wegen, um der Massenarmut zu begegnen. "They had discovered for themselves that there was a deeper and more continuous evil than unrestricted and unregulated charity, namely, unrestricted and unregulated capitalism and landlordism. They had become aware of the employment of labour at starvation rates; of the rack-renting of insanitary tenements; of the absence of opportunities for education, for refined leisure and for the enjoyment of nature, literature and art among the denizens of the mean streets...."[2].

Seit Übernahme der Pfarrei in Ostlondon hatte Barnett immer wieder Kontakt mit der Universität Oxford gesucht - er war selbst Student im Wadham College von 1862-1865 gewesen - um die Erfahrungen aus dem Leben in Whitechapel und der Arbeit dort mit Freunden und Gleichgesinnten unter den Angehörigen der Universität zu reflektieren. Durch Männer wie Ruskin, Green und Toynbee war das Interesse bereits geweckt worden. Berichte der königlichen Untersuchungskommissionen sowie wissenschaftliche Abhandlungen und sozialkritische Romane hatten ein übriges getan. So fand sich ein Kreis von Studenten zusammen, der anläßlich Barnetts Besuchen in Oxford bis in die Nächte hinein die soziale Frage diskutierte.

Während dieser Jahre wurden die Zustände in den Londoner Arbeitervierteln durch verschiedene Zeitungsartikel vor die Öffentlichkeit gebracht. In der Contemporary Review erschien der Aufsatz "The outcast poor: Esau's Cry"[3], und gleichzeitig wurde eine Flugschrift in großer Auflage mit dem Titel "The Bitter Cry of Outcast London"[4] verteilt, in

---

1) Siehe Einleitung S. 12/13

2) Webb, Beatrice; My Apprenticeship, Penguin 1938, Band 1, S. 234/235, zuerst erschienen London 1926

3) Rev. Brooke-Lambert; in: The Contemporary Review XLIV December 1883, S. 916-923

4) Mearns, Andrew; The Bitter Cry of Outcast London, Flugschrift herausgegeben von einer Gruppe der Congregational Church, London 1883

der - wenn auch mit sentimentalen Übertreibungen - Szenen von Hunger, Krankheit, Kindesverwahrlosung und Laster beschrieben wurden. Bei vielen Lesern der intellektuellen und besitzenden Schichten rief dies ein gewisses Schuldgefühl hervor. "The sense of sin has been the starting point of progress" war ein häufig wiederholter Ausspruch Barnetts aus diesen Jahren.[1]

Schon vor Barnett hatten verschiedene Männer erkannt, wie schädlich die Trennung des Volkes in "zwei Nationen" war, was sich besonders krass in der äußerlichen Trennung ihrer Wohngegenden und dem Fehlen einer "resident gentry", einer im East-End ansässigen, gebildeten Schicht, zeigte. Edward Denison (1840-1870), der Sohn des Bischofs von Salisbury, ein begeisterter Anhänger Ruskins, war einer der ersten, der aus dieser Einsicht heraus zum "Settler" in Ostlondon wurde. Er siedelte sich 1867 in Mile End Road in Stepney an, wo er eine Schule errichtete, an der er selbst Religionsunterricht erteilte und abends vor Arbeitern Vorträge hielt. Er beteiligte sich an den öffentlichen Ämtern seines Bezirkes wie "Sanitary Inspection", "Workhouse Board" und der "Charity Organization Society" und versuchte überall, soziale und hygienische Reformen anzuregen. Sein Plan war, sich auf eine politische Laufbahn im House of Commons vorzubereiten, er wollte aber vorher aus eigener Anschauung Leben und Arbeit im East-End erfahren.

Denison zeigte mit seinem Versuch der künftigen Settlementbewegung den Weg, und seine Vorschläge für wirkungsvolle Methoden der Hilfe wiesen weit über seine Zeit hinaus als er 1867 schrieb: "I have been busy and muddled and worried lately....Things are so bad down here, and giving money away only makes them worse. I am beginning seriously to believe that all bodily aid to the poor is a mistake, and that the real thing is to let things work out themselves straight, whereas by giving alms you keep them permanently crooked. Build school-houses, pay teachers, give prizes, frame workmen's clubs, help them to help themselves, lend them your brains, but give no money, except what you sink in such undertakings as above."[2] Denison starb schon 1870 als Dreißigjähriger an Tuberkulose.

---

1) Webb, Beatrice; My Apprenticeship, a.a.O., S. 205

2) Denison, Edward; Letters and other writings of the Late Edward Denison M.P. for Newark, Work Among the London Poor, edited by Baldwin Leighton, London 1884, S. 59

Denisons Beispiel waren einige andere Männer wie Edmund Hollond und der Historiker John Richard Green[1] gefolgt. Auf Einladung Ruskins trafen sich diese ersten "Settler" in dessen Londoner Haus und entwarfen den Plan einer Kolonie von Männern in Ostlondon, die sich dort einer Bildungsarbeit im weitesten Sinne sowie politischen und sozialen Aufgaben widmen sollten. Damit wurde die Idee eines Settlements schon 1868 geboren, sie kam aber nicht zur praktischen Ausführung. Es bedurfte erst Barnetts überzeugender Mission in Oxford fünfzehn Jahre später, bis dieser Plan genügend Anhänger fand und in den achtziger Jahren verwirklicht werden konnte.[2]

Schon wiederholt hatten junge Studenten ihre Ferien als Gäste der Barnetts im Pfarrhaus in Whitechapel verbracht, um hier Erfahrungen zu sammeln und sich an der Arbeit ihrer Gastgeber zu beteiligen. So gewann der Gedanke an ein größeres Haus, in dem Angehörige der Colleges in Oxford und Cambridge "could come for short or long periods and, living in an industrial quarter, learn to 'sup sorrow with the poor'"[3], in Barnetts Vorstellung immer mehr Gestalt, bis er im November 1883 einen Vortrag "Settlements of University Men in Great Towns"[4] vor einem Studentenpublikum in Oxford hielt und konkrete Vorschläge für die Errichtung eines solchen Hauses entwickelte. Er deutete in seinen Ausführungen an, daß die Armen nicht in erster Linie neuer Reformprogramme bedürften sondern persönlicher Begegnung, Freundschaft und eines Verständnisses für ihre Situation, was nur aus dem täglichen Zusammenleben entstehen könne. Das Gefühl, daß ernsthafte Schritte zur Änderung der Verhältnisse unternommen werden müßten, war bereits in den verschiedensten Kreisen wach geworden, und Barnett traf mit seinem Vortrag auf die Bereitschaft von Studenten, die sich einige Monate nach Toynbees Tod dessen Andenken verpflichtet fühlten und seiner Aufforderung zur Übernahme sozialer Verantwortung nachzukommen gewillt waren. Ein Settlement in Whitechapel sollte ihnen dazu die Möglichkeit bieten.

---

1) Green hat ein populäres Geschichtswerk "Short History of the English People", London 1874, veröffentlicht

2) Woods, Robert, A.; The Settlement Horizon, A National Estimate, New York 1922, S. 2o/21

3) Barnett, Henrietta, O.; The Beginnings of Toynbee Hall, a.a.O., S.113

4) Barnett, Samuel, A.; in: Practicable Socialism, a.a.O., S. 96-106

Dem Vortrag folgte unmittelbar die Errichtung eines Komitees, das sich mit der praktischen Ausführung des Planes beschäftigte. Der Toynbee Memorial Fund für Zwecke, die Toynbee besonders nahegelegen hatten, stand zur Verfügung. Weitere Gelder für den Ankauf eines Hauses und dessen Umbau wurden gesammelt. Barnett entschloß sich, die Leitung des Hauses selbst zu übernehmen, und so wurde "Toynbee Hall" als erstes Settlement Ende des Jahres 1884 in Commercial Street in Whitechapel eröffnet. Schon durch den Namen sollte diese Einrichtung von den bisher üblichen Missionsstationen zu unterscheiden sein und Männer aller Glaubensrichtungen zur Begegnung mit Ostlondon und seinen Bewohnern führen. In Toynbee Hall entfaltete sich in den folgenden Jahren unter der inspirierenden Leitung Barnetts und ungefähr zwanzig Settlern sowie einem weiten Kreis interessierter Freunde eine intensive Arbeit mit neuen Gruppen, Vereinen und Abendklassen, die alle das Ziel hatten, den in den Industriezentren lebenden Menschen den Blick für die Welt außerhalb der Slums zu öffnen und ihnen geistige Bildung sowie sittliche Lebenshilfe zu geben, wie sie sie selber von der Universität erfahren hatten.

Canon Barnett ist also als der eigentliche Initiator der Settlementidee anzusehen. Er gab dem ersten Settlement sein Profil und legte durch Schriften und Vorträge in der Offentlichkeit dessen Funktion in Whitechapel dar. Durch ihn wurde die Weite der Verantwortung und die Beweglichkeit dieser Institution geprägt. Barnett verstand es, junge, begabte Menschen um sich zu sammeln, die mit ihm den Kampf gegen die Schranken zwischen den gesellschaftlichen Klassen aufnahmen, und die sich seiner geistigen Führung bei der Erforschung der Zusammenhänge sozialer Not anvertrauten. In seinem Arbeitszimmer hing der Spruch "Fear not to sow because of the Birds"[1], der für ihn charakteristisch ist, und der seinen Glauben an die Entwicklungsmöglichkeiten im Menschen durchblicken läßt. Barnett schuf Toynbee Hall aus seiner idealistischen Überzeugung heraus, daß soziale Gerechtigkeit möglich sei, wenn sich nur genügend Menschen zur Verwirklichung der Settlementidee bereitfänden.

Die Ausweitung der Settlementbewegung bis 1900

Toynbee Hall stand am Anfang einer ganzen Reihe von ähnlichen Gründungen, die entweder von einer religiösen Gemeinschaft, einem College

1) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 316

oder einer Privatschule ins Leben gerufen wurden, um als Basis für verschiedene soziale Unternehmungen zu dienen. Auf diese Weise wurden schon früh weite Kreise der Bevölkerung mit der Bewegung verbunden. Man betrachtete die Form der Settlements als den besten Weg, sich den individuellen Bedürfnissen einer Nachbarschaft zu widmen und die Ausführung von Sozial- und Bildungsarbeit mit der Vorbereitung sozialer Reformen zu vereinen. Toynbee Hall spielte aber seither immer eine besondere Rolle im Leben Ostlondons und gewann durch die Tätigkeit seiner akademisch gebildeten Residents nationale Bedeutung. Denn das Schwergewicht seiner Arbeit lag nicht so sehr auf dem Gebiet der Sozialarbeit wie bei vielen der Frauen-Settlements sondern in der Verbreitung akademischer Bildung unter den aufgeschlossenen Arbeitern und in der Förderung der Universitätsausdehnungsbewegung bei den Bewohnern des East-End.

Noch im gleichen Jahr 1884 wurde "Oxford House" in Bethnal Green, einem anderen Bezirk Ostlondons, von Männern des Keble College, Oxford, gegründet. Sie waren der Ansicht, daß Sozialarbeit im Anschluß an eine Kirchengemeinde und nicht durch eine paritätische Institution ausgeführt werden sollte. Oxford House entwickelte sich mit seinen zahlreichen lebendigen Arbeiterklubs bald zu einem ebenso erfolgreichen Settlement wie Toynbee Hall, und die anfängliche Konkurrenzhaltung zwischen beiden wurde bald aufgegeben. Die Mitarbeiter von Oxford House verstanden sich als "religious in motives while secular in working"[1], und wenn auch Ziel und Methoden beider Settlements etwas unterschiedlich waren, so sah man bald, daß Ostlondon genug Ansatzpunkte für philantropische Bemühungen verschiedenster Richtungen bot.

In kurzer Zeit folgten zahlreiche weitere Settlements, vor allem in London, wo sich die Bewegung am stärksten ausbreitete, aber auch in anderen Industriestädten Englands und Schottlands.[2] Noch heute finden

1) The Oxford House in Bethnal Green, 1884-1948 (ohne Autor), London o.J., S. 10 (Broschüre)

2) Im Jahresbericht der British Association of Residential Settlements (BARS) von 1965, S. 11, werden 33 Mitglieder gezählt, davon 23 in London, 7 in anderen Städten und 3 in Schottland. 22 dieser Häuser werden schon 1913 bei Picht erwähnt (14 in London, 8 außerhalb). 20 weitere bei Picht aufgeführte Settlements bestehen heute nicht mehr.
In meine Auswahl (vgl. Tabelle 1) wurden 30 Settlements in London (davon 21, die BARS angehören, 9, die BARS nicht angehören) und 7 im übrigen England und Schottland (die alle der BARS angehören) einbezogen. Maes-yr-Haf liegt in Süd-Wales, es gehört nicht der BARS sondern der Educational Settlement's Association an

sich die meisten Häuser in der Hauptstadt.[1] Die Mehrzahl der Gründungen, die unmittelbar auf Toynbee Hall folgten, gehörten ähnlich wie Oxford House der Church of England oder einer anderen protestantischen Denomination an (presbyterian, methodist, congregational) und übernahmen sowohl evangelisierende als auch soziale Aufgaben.[2] Ihre Anhänger zogen eine betont religiöse Atmosphäre der unorthodoxen und eher humanitären in Toynbee Hall vor. Die Residents[3] in diesen Häusern waren vielfach

---

1) Ashley, Percy; University Settlements in Great Britain, in: Harvard Theological Review, Vol. IV, Nr. 2, April 1911, S. 175 ff, S. 176. Ohne den Anspruch auf Vollständigkeit zu erheben, werden folgende Settlements genannt, die bis 1900 gegründet worden sind:

in London:

Women's University Settlement, Southwark, 1887 (heute Blackfriars S.)
Mansfield House, Canning Town, 1890 (congregational), das dazu gehörige Frauen-S. ist Canning Town Women's Settlement, 1892;
Bermondsey Settlement, 1891 (methodist);
Newman House, 1891 (catholic);
Chalfont House, 1891;
Robert Browning Settlement, Walworth, 1891 (congregational);
Cambridge House, 1897 (hervorgegangen aus verschiedenen Missionen und Klubs, die von Cambridger Colleges unterhalten wurden);
Passmore Edwards Settlement, 1897 (später Mary Ward Centre, das neben Sozialarbeit durch religiöse und philosophische Lehren die christlichen Religionen zu vereinigen suchte);

(von Ashley nicht genannt - hauptsächlich Frauen-Settlements):

Lady Margaret Hall Settlement, Lambeth, 1897;
Presbyterian Settlement, Poplar, 1899 (heute Poplar House);
St. Hilda's East Settlement, Bethnal Green, 1889 (Settlement der privaten Mädchenschule Cheltenham);
St. Margaret's House in Bethnal Green, 1889, (Frauen-Settlement in Verbindung mit Oxford House, Church of England);
St. Mildred's House, Isle of Dogs, 1897 (Church of England);
Talbot Settlement, Camberwell, 1900 (Frauen-Settlement in Verbindung mit Cambridge House, Church of England);
Time and Talents, Bermondsey, 1899;
University House, Bethnal Green, 1891 (in Verbindung mit Oxford H.);
Union of Girls' Schools' Settlement, Camberwell, 1896 (Church of E.);

außerhalb Londons: (nach Ashley)

Chalmers (University) Settlement, Edinburgh, 1887;
New College Settlement, Edinburgh, 1889;
University Students' Settlement, Glasgow, 1889;
Manchester University Settlement, 1895;
Victoria Women's Settlement, Liverpool, 1897;
Birmingham Women's Settlement, 1899;

2) Heasman, Kathleen; Evangelicals in Action, An Appraisal of their Social Work, London 1962, S. 63

3) "Residents" ist die Bezeichnung für die Bewohner und Mitarbeiter der Settlements

junge Pastoren, die sich in der Ausbildung befanden. Die katholischen und jüdischen Settlements, die sich auch heute noch fast ausschließlich an Angehörige ihres eigenen Glaubens wenden, entstanden erst etwas später. Die Settlements nicht konfessionell gebundener Schulen und Colleges, sowie die Häuser in den Provinzstädten, die in Verbindung mit der Universität gegründet wurden, waren wie Toynbee Hall paritätisch. Letztere haben die Entwicklung moderner Methoden in der Sozialarbeit am meisten gefördert.

Picht zählte in seiner Settlementstudie von 1913 insgesamt 42 Settlements, von denen 32 religiös und nur 12 neutral waren.[1] 18 Häuser standen in direkter Verbindung mit einer Universität.[2] Ursprünglich waren die Settlements zur Aufnahme von Männern der Universitäten geplant, aber Picht zählte bereits 21 Häuser, deren Mitarbeiter ausschließlich Frauen waren und nur 16, in denen das Mitarbeiterteam aus Männern bestand; 5 Häuser wurden von Männern und Frauen bewohnt.[3] Es ist charakteristisch für die englische Settlementbewegung, daß ihre allgemeinen Ziele Raum für eine individuelle Entwicklung der einzelnen Häuser ließen. 1896 kam durch Barnetts Bemühungen erstmals eine gewisse Vereinigung zur Zusammenarbeit und zum Austausch von Meinungen über gemeinsame Anliegen und zur Vorbereitung und Aufnahme sozialpolitischer Aktionen zustande, die aber wieder zerfiel. Erst 1920 wurde eine nationale Dachorganisation[4] gegründet.

Im folgenden soll die Settlementidee, die den verschiedenen humanitären und religiösen Gründungen gemeinsam ist, und die auch heute noch das Selbstverständnis vieler Mitarbeiter beeinflußt, näher untersucht werden.

---

1) Picht, Werner; a.a.O., S. 89

2) Ebenda, S. 85

3) Es ist schwierig, die genaue Zahl der Settlements festzustellen, da es von der Definition abhängt, welche Häuser man als Settlements und welche als Missionen bezeichnen will. Die in der Literatur angegebenen Zahlen weichen stark voneinander ab. Ich beziehe mich für die frühe Zeit in der Hauptsache auf die Angaben von Werner Picht und Percy Ashley

4) British Association of Residential Settlements (BARS)

Die Settlementidee in der Sozialarbeit[1]

Trotz der Vielfalt der Formen, die die sozialen Settlements je nach der Eigenart ihrer Gründer und Mitarbeiter angenommen hatten, ergab sich doch eine gewisse Gemeinsamkeit in den Motiven und Zielen der Arbeit. Ein Bewußtsein der Zusammengehörigkeit auch über nationale Grenzen hinweg brachte zum Ausdruck, daß es sich hier um eine besondere Form der Übernahme sozialer Verantwortung handelte, die sich von anderen, bisher üblichen Formen der Sozialarbeit unterschied. Mitunter fiel es den Trägern der Settlementidee schwer, diese in Worte zu fassen. Für sie waren das Erlebnis der Zusammenarbeit unter äußerlich schwierigen Bedingungen und die Atmosphäre des Hauses bestimmend, die sich Außenstehenden aber nicht leicht vermitteln ließen.

Das Settlement ist ein komplexes Gebilde, das eine Reihe von einzelnen Aufgaben im Dienst seiner Nachbarschaft übernimmt. Die Aufgaben wurden von den verschiedenen Gruppen und Mitarbeitern zu verschiedenen Zeiten unterschiedlich verstanden. Einmal lag das Schwergewicht auf religiöser Unterweisung, dann wieder auf Allgemeinbildung, ein andermal auf der Sorge für bestimmte, sozial benachteiligte Gruppen, immer aber war die Hebung der sozialen Verhältnisse der Nachbarschaft und die Beseitigung des Pauperismus der Massen das aller Tätigkeit zugrundeliegende Motiv. Ein Settlement ist kaum durch die sichtbaren Organisationen, Unterrichtsklassen und gemeinsamen Gruppen, die dort beheimatet sind, zu beurteilen, sondern seine eigentliche Bedeutung liegt vielmehr in dem nicht in Zahlen faßbaren Netz von freundschaftlichen Verbindungen, die von dem Settlement als Stätte der Begegnung von Menschen aller Lebensbereiche ihren Ausgang nehmen.

Das Settlement als Mittel zur Überbrückung von Klassengegensätzen

Alle Settlements führen ihren Ursprung auf Canon Barnett zurück, der als erster die Idee verkündete, und der der Settlementbewegung ihre Richtung wies. Er brachte zum Ausdruck, was viele Zeitgenossen dachten. "The movement which followed its publication was an indication of a strong

1) Im folgenden wurde der Begriff "The Philosophy of Settlements" mit Settlementidee übersetzt. Vgl. das Kapitel: The Philosophy of Settlements in: Settlements and Their Outlook, An Account of the First International Conference of Settlements, Toynbee Hall, London 1922, S. 78 ff.

stream of thought already running".[1] Ein starker philanthropischer Impuls nahm in der Schaffung dieser "Halls" und "Houses" in den Slums der Industriestädte Gestalt an. Alle Settlements, seien sie paritätischer oder religiöser Natur, ganz gleich, welcher Denomination sie auch angehörten, ihnen allen war der Gedanke des Lebens im Industrieviertel als Nachbar der verelendeten Bevölkerung gemeinsam. Sie mißtrauten den politischen Proklamationen von Freiheit und Gleichheit, sie mißtrauten auch dem wirtschaftlichen Fortschritt, der allen zugute kommen sollte, bisher aber die Kluft zwischen den notleidenden Massen und der wohlhabenden Schicht immer mehr verschärft hatte, und sie mißtrauten ebenfalls der Handhabung der Armengesetzgebung und den verschiedenen karitativen Bemühungen. Sie selbst wollten die Kluft zwischen Arm und Reich überbrükken, nicht indem sie Geld für Lebensmittel- oder Kleidungsspenden aufbrachten, sondern indem sie das düstere und nüchterne Leben in den Arbeitervierteln der Industriestädte mit seinen Bewohnern teilten. Dies schien ihnen der beste Weg, die Ursachen der Armut zu erkennen, und die Vorstellungen, Uberzeugungen und Hoffnungen der Menschen in persönlicher Begegnung kennen zu lernen, da die verbreiteten Meinungen über die Situation der Elendsviertel in Zeitungen oder offiziellen Berichten entweder polemisch oder sentimental gefaßt waren; die von der Universität kommenden Männer strebten aber nach einer eigenen, sachlichen Beurteilung.

Die frühen Settler suchten Freundschaft mit ihren neuen Nachbarn und wollten bürokratische Methoden oder die Herausbildung von offiziellen und unpersönlichen Beziehungen zwischen sich und den Nachbarn vermeiden. Sie waren überzeugt, daß das Zusammenleben in derselben Nachbarschaft notwendig sei, um Vertrauen zu gewinnen, gegenseitige Erfahrungen und Sorgen auszutauschen, und um Sprache und Lebensweise des anderen verstehen zu lernen. Es ist verständlich, daß sich durch das abgeschiedene Leben in zwei getrennten Lagern verschiedene Lebensstile, die sich besonders in der Sprache und der Geschmacksrichtung äußerten, entwickelt hatten. Die kleinen persönlichen Hilfeleistungen, die mit großer Bereitwilligkeit von Haus zu Haus stattfanden, der tägliche Umgang mit den Nachbarn und das Einbezogenwerden in persönliche Angelegenheiten schienen der sicherste Weg, das Leben in diesen Stadtbezirken im engen Kontakt mit seinen Bewohnern und aus genauer Kenntnis der Situation heraus

1) Barnett, Samuel, A.; A Retrospect of Toynbee Hall, in: Towards Social Reform, London 1909, S. 255

zu erleichtern. So klingt eigentlich in der Settlementidee eine Wiederbelebung des franziskanischen Bruderschaftsgedankens an, der hier, wenn auch ohne die Ordensgelübde, in den Londoner Slums erneut seine Wirkung entfaltete.

Canon Barnett sah die sozialen Vorurteile und Klassengegensätze aus gegenseitiger Verständnislosigkeit resultieren, und seine Vorstellung von sozialem Frieden glaubte er verwirklichen zu helfen, indem Menschen verschiedener Herkunft in Settlements eine Gemeinschaft finden sollten, die sie das gemeinsame Interesse über das ihrer Klasse stellen läßt, denn nur so sei die Einheit der Gesellschaft überhaupt wiederherzustellen.[1] Im Settlement wollte man einen Ort schaffen, wo persönliche Freundschaften als wahre Bindeglieder der Gesellschaft geschlossen werden konnten, die dem Klassenantagonismus entgegenstehen, und man war der Überzeugung, daß der Einfluß des gemeinsam gelebten Lebens mehr Wert habe als Predigten und Institutionen, daß Leben und Tun eher als Organisationen die Gewohnheiten der Menschen zu ändern und Vorurteile zu zerstreuen vermag. "There is no lecture and no book so effective as life. Culture spreads by contact".[2]

Barnetts Forderung folgend, vermied man es bewußt, als Angehöriger der gebildeten Schicht die "Segnungen der Kultur" in die Elendsviertel zu tragen. Man wäre eher auf Ablehnung als auf Verständnis gestoßen. Aus den Erlebnisberichten und Biographien der Settler wird das Bemühen deutlich, sich von jeder Überheblichkeit zurückzuhalten und selber zu lernen und zu empfangen, im gleichen Maße wie sie lehrten und andere an ihrem Leben teilnehmen ließen. Männer und Frauen verschiedenster Herkunft wurden von der Settlementidee angezogen, "but the spirit was the same, the spirit of learning not teaching, the spirit of comradeship not patronage....you are not to do him good, you know!"[3] Obwohl der Gedanke an ein Opfer oder die Haltung eines einseitigen sich Herabneigens zurückgewiesen wurde, konnte eine gewisse patriarchalische Haltung gegenüber den Hilfsbedürftigen angesichts der krassen sozialen Unterschiede nicht immer vermieden werden. Barnetts Anspruch einer partnerschaft-

---

1) Barnett, Samuel, A.; Settlements or Missions, in: Towards Social Reform, London 1909, S. 277

2) Barnett, Samuel, A.; 21 Years of University Settlements, in: Practicable Socialism, London 1915, S. 126

3) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 307

lichen Begegnung mag für manche Settler besonders in jener Zeit eine Überforderung bedeutet haben. Picht sah in dieser Überforderung des "Durchschnittsmenschen" eine der empfindlichsten Schwächen der Bewegung[1], und hier setzte denn auch die spätere Kritik an den Settlements an.

Barnett lehnte für sich und seine Mitarbeiter eine asketische Haltung und eine künstliche Angleichung an den Lebensstandard der Umgebung ab, und jeder wurde angehalten, sein gewohntes Leben so weit wie möglich fortzuführen, seiner Arbeit im West-End nachzugehen und seine früheren Freundschaften weiter zu pflegen. Es bedeutete aber doch einen Entschluß, ein bequemes und von Schönheit umgebenes Leben gegen die rußgeschwärzte Einöde der Arbeitersiedlung einzutauschen. Ein krasserer Gegensatz als der zwischen Ostlondon und der ruhigen, kultuvierten Atmosphäre der Colleges in Oxford und Cambridge läßt sich kaum denken. Oft mußte dieser Entschluß gegen Einwände besorgter Familienangehöriger verteidigt werden.

Die äußere Unzulänglichkeit und Häßlichkeit der Umgebung wurde jedoch ausgeglichen durch die Form des Gemeinschaftslebens innerhalb der Settlements. Die verschiedenartige Herkunft der Residents im Hinblick auf ihre religiöse und politische Zugehörigkeit und die Anregungen, die von diesem Kreis ausgingen, entfalteten eine große Anziehungskraft. Die Lebendigkeit des internen Gruppenlebens, zu dem jeder seinen individuellen Beitrag leistete, gehörte zur Methode dieser neuen Form von Sozialarbeit. In Barnetts Worten hieß es: "....that its unity is that of variety, that its methods are spiritual rather than material, aiming at permeation rather than at conversion, and that its trust is in friends linked to friends rather than in organisation."[2]

Das Settlement vertrat im allgemeinen keine gemeinsame Politik; jeder vertrat seine eigene Anschauung von sozialer Verantwortung. Als Bewohner des Settlements verlor man nicht seine Individualität, aber man machte die Erfahrung, daß man als Glied dieser Gemeinschaft stärker war als ein einzelner Settler, und daß der Ansporn sowohl als auch die Kritik der anderen eine treibende Kraft sein konnten, die die eigene Aktivität förderten. Allerdings lag in einem ausgeprägten Gemeinschaftsleben, dem

---

1) Picht, Werner; a.a.O., S. 119

2) Barnett, Samuel, A.; 18th Annual Report of Toynbee Hall 1902/1903, S. 10

"Festungsleben", auch eine gewisse Gefahr. Bei einer Gruppe von jungen Menschen mit einem eigenen Lebensstil konnte ungewollt der Abstand zur Nachbarschaft deutlich werden, und der Kontakt zu den Bewohnern der Nachbarschaft wurde dadurch erschwert.[1]

Wiederholt ist diese Form des kollektiven Lebens in Settlementhäusern als Kloster des neunzehnten Jahrhunderts bezeichnet worden.[2] Doch wollte man sich hier nicht durch individuelle Flucht vor der Not und Verelendung der Massen einer Meditation hingeben, sondern das Ziel war vielmehr Ausstrahlung des als reicher empfundenen eigenen Lebens auf die Nachbarschaft. Die Settlements waren der Ausdruck des demokratischen Ideals, das in den Universitäten und Colleges angesammelte Wissen um die Möglichkeiten eines reiferen und reicheren Lebens allen zugute kommen zu lassen. Die Settlementmitarbeiter waren von einem starken Fortschrittsglauben erfüllt, und sie suchten nach Wegen, Dinge, die ihnen sinnvoll erschienen, wie Sauberkeit, Kultur, Schönheit und Wissen um sich zu verbreiten, da ihrer Meinung nach alle Menschen, nicht nur eine kleine Gruppe, darauf ein Anrecht hätten. Das Settlement forderte ein sinnvolleres Leben auch für die Massen der Großstadtbevölkerung, für die bisher wahllos verteilte Almosen keine wirkliche Hilfe bedeutet hatten.

Die Settlementbewegung betonte immer wieder die Gleichheit der menschlichen Wünsche und Hoffnungen über alle trennenden Klassenunterschiede hinweg. Freundschaft sei der Kanal, auf dem Wissen von einer Klasse in die andere gelangen könne. Die Schwierigkeit lag darin, daß ganze Gruppen der Bevölkerung sich aus der Stumpfheit ihres Lebens heraus und durch die Enge ihrer Vorstellungswelt damit abfanden, in unhygienischen Behausungen zu leben und in ungesunden Werkstätten zu arbeiten. Es kam darauf an: "to raise this buried life" und "to lift this dead weight of ignorance and pain"[3]. Mit allen verfügbaren Mitteln versuchte die Settlementgruppe, ihre Vorstellung vom Leben der Umwelt mitzuteilen. Sie verstanden sich dabei weder als schulische noch als phil-

---

1) Vgl. Paterson, Alexander; Across the Bridges, or Life by the South London Riverside...Edward Arnold, London 1911
Hobhouse, Stephen; Forty Years and an Epilogue, An Autobiography (1881-1951), James Clarke & Co., London 1951, S. 133

2) Addams, Jane; A Function of the Social Settlement, Hull House, Chicago, o.J., S. 34

3) Barnett, Henrietta, O.; The Beginnings of Toynbee Hall, in: Practicable Socialism, a.a.O., S. 119

anthropische Einrichtung, die Verfolgung eines dieser beiden Ziele allein hätte die Bewegung ihrer Vitalität beraubt. Man wollte seinen Nachbarn die für sie bisher unerreichbaren geistigen Freuden des Lebens erschließen und bediente sich dabei nicht so sehr der Methoden, durch Argumente zu überzeugen, sondern man hoffte vielmehr durch die Praxis zu wirken wie zum Beispiel durch kleine Kunstausstellungen, Konzerte, Theateraufführungen, durch Einladungen in die eigenen Wohnräume oder Veranstaltungen von größeren Geselligkeiten, sowie durch alle möglichen Freundschaftsbeweise. Man wollte weiterhin eine aktive Beteiligung an den Belangen der eigenen Nachbarschaft hervorrufen und die Menschen aufgeschlossen machen für Probleme, die über ihre eigenen Sorgen hinausgingen. So war das Settlement eine Demonstration des Lebens im Kleinen, das man auch im größeren Bereich verwirklicht sehen wollte.

Die Mitarbeit bei den Aufgaben der frühen Settlements verlangte eine besondere Art von Einfühlungsvermögen und Verständnis für die Ursachen menschlichen Versagens. Es wurde von den Residents ein hohes Maß von Toleranz gefordert, denn der Settlementgedanke gründete sich auf den der Solidarität aller Menschen, der nicht ins Wanken geraten durfte, wenn die Menschheit zufällig durch eine betrunkene Frau oder ein schwachsinniges Kind vertreten wurde.[1] Das neue an Toynbee Hall und den anderen Häusern war nicht nur, daß man unter Armen lebte, sondern daß junge, akademisch gebildete Männer und Frauen freiwillig Hilfsdienste auf sich nahmen und als Folge dieses Erlebens an der Lösung sozialer Probleme aus ihrer praktischen Kenntnis heraus mitwirkten. Wenn sie später eine Laufbahn als Ärzte, Juristen, Pfarrer, Lehrer, Politiker, Journalisten, Sozial- und Verwaltungsbeamte im eigenen Land oder im Kolonialdienst einschlugen, dann verloren sie nicht die Einzelschicksale in den Elendsquartieren aus den Augen, die sie aus unmittelbarer Nähe kennengelernt hatten, und die sich so leicht hinter abstrakten Formulierungen und Statistiken verbergen.

Für jeden Mitarbeiter eines Settlements waren die dort verbrachten Jahre zweifellos eine Zeit der sozialen Ausbildung. Die tägliche Berührung mit menschlichem Versagen und besonderer Not, die Begegnung mit gesellschaftlichen Gruppen, bei denen andere Wertmaßstäbe galten als in der Welt, nach der man sich selber auszurichten gewohnt war, brachten

---

1) Addams, Jane; Twenty Years at Hull House, New York 1911, S. 126

Erfahrungen ein, die keine Universität zu vermitteln vermochte. Ähnlich wie für die Anhänger der deutschen Jugendbewegung war die Teilnahme an der Settlementbewegung für junge Menschen ein stark prägendes Erlebnis, das ihren Blick für soziale und menschliche Fragen in ganz anderem Maße öffnete, als wenn sie ohne die Erfahrungen des täglichen Umgangs mit den Bewohnern der Industrieviertel geblieben wären.[1]

Die Settlements setzten sich auch die methodische Ausbildung ihrer Residents zu Sozialarbeitern zur Aufgabe. Toynbee Hall wurde zum Beispiel als soziales Laboratorium bezeichnet, wo unter Canon Barnetts Führung junge Menschen unerwartete Fähigkeiten in sich entdeckten. Es erinnert an die heute in der hoch entwickelten Sozialarbeit geübte Methode der Supervision[2], wenn Barnett seine Mitarbeiter allwöchentlich zu einem persönlichen Gespräch in sein Arbeitszimmer einlud, wo man gemeinsam versuchte, die neu gewonnenen Eindrücke in einen größeren Zusammenhang einzuordnen. "He seemed to rediscover all sorts of my abandoned hopes and forgotten ideals and constrain me to work for them", heißt es in einer Erinnerung an diese Sitzungen.[3] Die Settlements veranstalteten auch regelmäßige Vortragsreihen zur Ausbildung ihrer Mitarbeiter in Verbindung mit den Universitäten, um eine systematische Grundlage für die soziale Tätigkeit zu schaffen.

Durch die Mitarbeit von akademisch geschulten Helfern und durch die unmittelbare Nähe zu den sozialen Problemen war das Settlement darüberhinaus in einer vorteilhaften Lage, Daten über die soziale Struktur der Nachbarschaft zu sammeln oder Erhebungen über die lokalen Wohn- und Arbeitsverhältnisse durchzuführen. Wenn das eigentliche Anliegen der Settlements eher ein praktisches und kein analytisches war, so sind doch durch ihre systematische Arbeit wertvolle Informationen gewonnen worden, die den späteren Reformen zugrundgelegt werden konnten. Die Settlementmitarbeiter waren die ersten, die aus ihrer Kenntnis der Lage der Arbeiterschaft zu einer umfassenden Sozialreform in Gestalt einer gesetzlichen Sozialversicherung drängten.

---

1) Interessant ist der Vergleich zwischen deutscher Jugendbewegung und englischer Settlementbewegung. Vgl. Benzler, Elisabeth; Großstadtsiedlung und Jugendbewegung, (Wie die Menschen der Jugendbewegung die Arbeit der Großstadtsiedlung sahen), in: Neue Nachbarschaft, Akademisch Soziale Monatsschrift, Berlin XI, Jahrgang Okt./Nov. 1928, Nr. 10/11, S. 178-187

2) Supervision wird in der deutschen Literatur mit "Praxisanleitung" übersetzt

3) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 317

Das Settlement als Einrichtung der freien Sozialarbeit

Wie schon dargestellt, verdanken die Settlements ihre Gründung - wie alle ähnlichen Einrichtungen der freien, nicht-staatlichen Sozialarbeit - der Initiative einzelner Persönlichkeiten oder einer Gruppe von sozial aufgeschlossenen Menschen, die hier ein Instrument zur Beseitigung eines neu erkannten Notstandes schufen, das unabhängig von den Gesetzen und der Aufsicht des Staates eingesetzt werden kann. Die Wirksamkeit einer solchen freiwilligen Einrichtung hängt von den individuellen Fähigkeiten seiner Mitarbeiter ab, die schöpferisch sein müssen, um in der eigenen Gruppe Richtlinien für ihre Arbeit zu finden.

Die Settlements waren seit ihrer Gründung selbständige Organisationen, die das Risiko auf sich nahmen, mitunter in unkonventioneller Weise zu handeln. Am deutlichsten zeigte sich diese Haltung in der Finanzierung ihrer Häuser und Projekte. Obwohl das Aufbringen der finanziellen Mittel und die Sorge um Erschließung neuer Quellen eine nicht zu unterschätzende ständige Belastung der Arbeit bedeutete, nahm man sie doch auf sich. Man brauchte dann für seine Vorhaben nur den eigenen Freunden und Gönnern, nicht aber einer breiteren Offentlichkeit Rechenschaft abzulegen. Durch ihre Unabhängigkeit von staatlicher Einflußnahme und durch ihre unmittelbare Nähe zu den Brennpunkten sozialer Probleme waren die Settlements immer in der Lage, die Aufmerksamkeit ihrer Zeitgenossen auf wunde Punkte in den großen Industriestädten zu lenken. Von behördlicher Seite kann bekannt-lich nur unternommen werden, was die Regierung im Rahmen der beschlossenen Gesetze zu tun befugt ist. Soziale Maßnahmen bedürfen aber immer wieder der Anpassung an veränderte gesellschaftliche Verhältnisse. Der demokratische Staat ist daher auf kleine, schöpferische Gruppen, wie sie die freien Einrichtungen darstellen, angewiesen. In den Settlements fanden sich vielfach Menschen zusammen, die mit großer Einfühlungsgabe, Initiative und Wachheit auf die Probleme ihrer Nachbarschaft eingingen, sodaß sich hier gewissermaßen soziale Laboratorien entwickelten, die besonders gut geeignet scheinen, immer wieder neue Versuche einer wirksamen Hilfe zu wagen.

Die Art, wie die Settlements neue Klubs für bestimmte Alters- oder Interessengruppen oder für benachteiligte Menschen wie Blinde und Körperbehinderte ins Leben riefen, war bezeichnend für die Arbeitsweise, in der sie immer auf der Suche nach besseren Möglichkeiten und nach der

Verfeinerung ihrer Methoden im Umgang mit Familien und Gruppen waren. Als freie Organisationen hatten sie den Menschen gegenüber keine andere Handhabe als freundlich nachbarliche Einladung und eine anregende und den Interessen der Bevölkerung entgegenkommende Vielfalt der Veranstaltungen. Die Lebendigkeit des Settlementlebens beruhte auf der persönlichen Begegnung mit seinen Bewohnern und dem sozialen Klima, das im Haus unter den Besuchern herrschte. Der Erfolg der Unternehmungen hing wesentlich von der Erfindungsgabe der Mitarbeiter ab und davon, in welchem Maße sie persönliche Anerkennung fanden. Mit unpopulären Veranstaltungen konnte man keine Freunde gewinnen. Es blieb das beständige Bemühen, neue Interessengebiete oder neue Sichtweisen an die Menschen heranzutragen, die ihrem Leben größere Befriedigung und weitere menschliche Erfahrungen erschließen könnten. Aus der unablässigen Diskussion über das richtige Maß und die geeignete Form des Angebots sind die verfeinerten Methoden der freiwilligen Sozialarbeit erwachsen.

Die begrenzten zur Verfügung stehenden Mittel machten eine besonders wirtschaftliche Verwaltung der Gelder erforderlich. Das bedeutete das Einbeziehen ehrenamtlicher Kräfte und Freunde von außen in die Settlementarbeit, die unter Umständen nicht systematisch geschult waren, dafür aber, da sie beruflich nicht unter Überbeanspruchung litten, größere individuelle Anteilnahme an den Besuchern des Settlements und ihren persönlichen Wünschen und Bedürfnissen aufbringen konnten.

Der Nachteil einer freien Einrichtung wie der Settlements ist der, daß sie mit ihren geringen Mitteln nur einen sehr begrenzten Besucherkreis ansprechen können. Die Mitarbeit in einer solchen Institution fordert ein hohes Maß von persönlichem Einsatz, was einen häufigen Mitarbeiterwechsel zur Folge hat. Dadurch, daß die Verbindung zur Nachbarschaft auf persönlichen Beziehungen beruht, kann dieser Wechsel die Kontinuität der Arbeit wesentlich beeinträchtigen. Die Geschichte der einzelnen Settlements ist deshalb weitgehend eine Beschreibung der glücklichen oder weniger glücklichen Zusammensetzung des Mitarbeiterteams, das die Anziehungskraft des Hauses ausmachte und das Aufblühen oder das langsame Schwinden der Aktivität in der Nachbarschaft zur Folge hatte. Da die Settlements ihre Arbeit nicht nach starren Prinzipien betreiben sondern die subjektive Not jeweils von Neuem ausdeuten, ist sie ihrer Natur nach erheblichen Schwankungen unterworfen. Ihr letztes Ziel bleibt immer die Hinführung auf ein besseres und erfüllteres Leben und die

Schaffung von städtischen industriellen Gemeinden, die aus sich selbst heraus die Möglichkeiten für ein menschenwürdiges Dasein anstreben.

Aus der natürlichen Begrenzung der freiwilligen Arbeit ergibt sich, daß das Settlement jederzeit bereit sein muß, bewährte Arbeitsformen und Projekte, auf die die Allgemeinheit und nicht nur die im zufälligen Einzugsgebiet eines Settlements lebende Bevölkerung Anspruch hat, in die Hände der staatlichen Sozialbehörde zu legen, die für eine systematische und umfassende Durchführung weit günstigere Voraussetzungen bietet. Sobald der Staat eine bestimmte Form des sozialen Dienstes als notwendig erkannt hat, ist die Zeit für die Pioniere gekommen, die bis dahin getragene Last auf den Staat abzuwälzen. Jane Addams schrieb: "English and American Settlements unite in the desire to minimize their activities as rapidly as other agencies will carry them on....A Settlement must always hold its activities in the hollow of its hand, ready and glad to throw them away. It must daily live to die, and that settlement may indeed be proud which is able to say 'this neighborhood no longer needs that kind of help, because its own civic and moral energy is aroused'".[1]

Diese Ablösung, so schmerzhaft sie im Einzelnen sein mag, ist ein notwendiger und wohl auch gesunder Vorgang, der sich in der Geschichte der Settlements bewährt hat. Die Kräfte der freien Organisation sind nach der Übergabe eines Projektes in die Verantwortung des Staates freigesetzt für solche Dienste, die die Öffentlichkeit noch nicht bereit ist, zu tragen. Es ist die Aufgabe des Settlements, immer einige Schritte voraus zu sein in der Erfassung der sozialen Wirklichkeit und im Entwerfen neuer Pläne, die die soziale Reform vorantreiben. Dabei ist die Gewähr keineswegs immer gegeben, daß ein Projekt das experimentelle Stadium überlebt und sich als fruchtbar erweist; das Risiko, ob die öffentliche Hand letztlich zur Übernahme und Fortführung einer Einrichtung bereit sein wird, muß von der freien Organisation getragen werden. Nicht alle Settlements haben im Laufe ihrer Entwicklung dem eigenen Anspruch immer genügen können. Manche Häuser sind trotz Barnetts Forderungen zu rein karitativen Einrichtungen geworden. Der Pioniergeist, der aber in vielen von ihnen lebendig gehalten wird und im Glauben an einen demokratischen Entwicklungsprozess geübt wird, verdient Anerkennung und Bewunderung.

1) Addams, Jane; zitiert nach Holden, Arthur, Cort; The Settlement Idea, A Vision of Social Justice, New York 1922, S. 77

Das Settlement im Unterschied zur kirchlichen Mission

Die Settlementbewegung im England des ausgehenden neunzehnten Jahrhunderts ist Ausdruck einer weiteren humanitären Bewegung, die sich nicht nur in religiösen oder anderen Gemeinschaften manifestierte, sondern die auch versuchte, die Gesellschaft als Ganzes zu durchdringen. Die Motive, die so viele junge Menschen in die Settlementhäuser führte, waren in hohem Maße altruistischer Natur. Die Settler standen in krassem Gegensatz zu dem alten Typus des "wohlwollend-herablassenden Philanthropen"[1], der mit seiner Spendenfreudigkeit eher dem eigenen Selbstgefühl diente, als daß er die Situation des Nachbarn im Auge hatte. Ganz entschieden wurde von den Settlern der Gedanke zurückgewiesen, man wolle eine neue Form der christlichen Mission errichten in der Absicht, die Menschen zu einer bestimmten Weltanschauung oder einer bestimmten Lebensweise zu bekehren. Es bestanden damals in Ostlondon zahlreiche Missionsstationen der verschiedenen Privatschulen oder Colleges, die sich zur Aufgabe gemacht hatten, den Kontakt der Kirche zu den Arbeitern herzustellen. Doch mußten Bekehrungsversuche hier bald angesichts des Elends zugunsten praktischer sozialer Maßnahmen aufgegeben werden. Nicht nur Geistliche sondern auch Laien stellten sich damals zur Mitarbeit zur Verfügung, aber das Ziel der christlichen Verkündigung blieb bestehen, auch wenn die Arbeitsmethoden dies nicht immer deutlich erkennen ließen und sich aus der Situation heraus eher denen eines Settlements anglichen.

Barnett hatte wiederholt den Unterschied zwischen Settlements und Missionen betont. Seiner Konzeption des Settlements lag eine wesentlich andere Haltung zugrunde.[2] Obwohl er den missionarischen Eifer nicht verurteilte sondern würdigte, war für ihn das Settlement auf einer breiteren Basis angelegt. Er schrieb: "A Mission has for its object conversion, a settlement has for its object mutual knowledge, a mission creates organizations, institutions and machinery, a settlement uses personal influence and tends to human contact"[3]. Eine Mission hatte letztlich den Aufbau einer Kirchengemeinde zum Ziel, "a settlement ought not to raise itself....it ought to raise the whole neighborhood until it is itself

1) Picht, Werner; a.a.O., S. 114

2) Vgl. Barnett, Samuel, A.; Settlements or Missions, in: Towards Social Reform, London 1909, S. 271-288; und Education by Permeation, in: Readings in the Development of Settlement Work by Pacey, Lorene, M.; New York 1950, S. 79-82

3) Barnett, Samuel, A.; Settlements or Missions, a.a.O., S. 275/276

unnoticed"[1]. Ein Settlement, so führte er weiter aus, folge keinem bestimmten Programm sondern sähe seinen Wert darin, Menschen zusammenzuführen, die aus dieser Begegnung lernen, das Leben von einem anderen Standpunkt zu sehen. Es wurde der Vergleich mit der Reise in ein fremdes Land gezogen, das man durch die dort gewonnenen Sympathien mit anderen Augen betrachtet, als man es vorher tat. Barnett mißtraute der direkten Methode der Einflußnahme, die er als wenig erfolgreich erkannt hatte, verglichen mit den unbeabsichtigten, scheinbar belanglosen Kleinigkeiten, die man aufnimmt, ohne daß sie gelehrt werden, und die sich dann zu Meinungen und Uberzeugungen verfestigen. Indem er nicht das Ziel der Bekehrung verfolgte sondern als Nachbar unter ähnlichen äußeren Bedingungen seinem gewohnten Leben nachging, standen dem Settler die zahllosen Seitenwege offen, die zum Menschen führen. "They will be trusted just in so far as their humanity is felt, and will be neither sought or avoided on account of any message they bring"[2].

Werner Picht kam in seiner Darstellung 1913 zu der Feststellung, daß die Unterscheidung zwischen Settlements und Missionen nur eine definitorische sei[3], die sich aber nicht halten lasse, wenn man die zahlreichen religiösen Settlements betrachtet, die den Missionen zum Verwechseln ähnlich seien. Das mag für die damalige Situation zutreffend gewesen sein, denn viele Settlements haben sich zeitweise entgegen Barnetts Vorstellungen mehr oder weniger ausgeprägt als Missionen verstanden, doch die weitere Entwicklung hat der Konzeption Barnetts recht gegeben, der mit Hilfe der Residents durch Bildung, Kunst und politische Aufklärung der geistigen Armut der Massen begegnen wollte. Die Settlements haben sich später als solche, unter Ausschluß der Missionen, in einem nationalen Verband zusammengeschlossen und mit ihrer Methode eine größere Widerstandsfähigkeit und Anpassungsbereitschaft an veränderte gesellschaftliche Verhältnisse bewiesen als die Missionen, die in der Bemühung um soziale Reformen, einem wesentlichen Anliegen der Settlements, nur eine unbedeutende Rolle gespielt haben.

Es war anfänglich für die Settlements nicht leicht, angesichts des Massenelends den rein philanthropischen Gedanken aufzugeben und nur

---

1) Barnett, Samuel, A.; Education by Permeation, a.a.O., S. 82

2) Barnett, Samuel, A.; Settlements or Missions, a.a.O., S. 280

3) Picht, Werner; a.a.O., S. 3

durch indirekte Einwirkung und durch politische Aufklärung und Agitation Abhilfe zu schaffen. Die Bewohner der Elendsviertel waren so sehr daran gewöhnt, Gaben zu empfangen und in Passivität zu verharren, daß es einen langwierigen Entwicklungsprozess erforderte, ihren Willen zu eigener Beteiligung und Selbstbehauptung wachzurufen. Nicht überall konnte der von den Settlements vorgeschlagene Weg, Wohltätigkeit durch Kooperation abzulösen, Anhänger finden, denn die Zweiteilung in Reiche und Arme, Gebildete und Unwissende, Wohltäter und Empfänger war zu tief im Bewußtsein der Allgemeinheit verwurzelt.

Die Settlements lebten freilich nicht in der Illusion, etwa die bestehenden Klassenunterschiede durch ihren Enthusiasmus mit einem sozialen Experiment aus der Welt schaffen zu können. Sie suchten nur nach Wegen, ihre Fähigkeiten mit den neuen Nachbarn zu teilen und ihnen ihre Kenntnisse anzubieten, um so gemeinsam nach einer Lösung des sozialen Problems zu streben. Dies betrachteten sie als den Anspruch der Armut, den sie an ihren geistigen und materiellen Reichtum gestellt sahen. Obwohl dabei die Gefahr nahelag, den Arbeitern einen ihnen fremden Lebensstil aufzudrängen, lag dies nicht in ihrer Absicht. Man war vielmehr bestrebt, die Selbsthilfe zu aktivieren, und es ist bezeichnend für die Settlements, daß sowohl soziale Arbeit als auch Bildungsarbeit gleichzeitig in ihrer Konzeption angelegt waren, um den Teufelskreis von Hilflosigkeit und Unwissenheit zu durchbrechen.

So sehr man sich aber bemühte, durch kulturelle Veranstaltungen, Vorträge, Ausstellungen, Geselligkeit und Sport das Leben für die Bewohner abwechslungsreicher und lebendiger zu gestalten, so spielte doch neben der schöngeistigen Anregung die politische Aufklärung und Einübung demokratischer Verhaltensweisen eine mindestens ebenso bedeutsame Rolle. Das Fehlen eigener Verantwortung zu beseitigen und die Fähigkeit zur Selbsthilfe zu aktivieren, was bei dem englischen System der gemeindlichen Selbstverwaltung und dezentralisierten Staatsgewalt auf der Gemeindeebene besonders ins Gewicht fällt, war eines der vordringlichsten Anliegen der Settler. Denison, der erste Settler in Ostlondon, schrieb schon 1867 "My opinion of the great sphere of usefulness to which I should find myself admitted by coming to live here, is completely justified. All is yet in embryo - but it will grow. Just now I only teach in night school, and do what in me lies in looking after the sick, keeping an eye upon nuisances and the like, seeing that the local authorities keep up to

their work. I go tomorrow before the Board of the workhouse, to compel the removal to the infirmary of a man who ought to have been there already. I shall drive the sanitary inspector to put the Act against overcrowding in force, with regard to some houses in which there have been as many as eight and ten bodies occupying one room. It is not surprising that the street in which this occurs has for months been full of smallpox, scarlet fever and typhus....These are the sort of evils which where there are no resident gentry, grow to a height almost incredible, and on which the remedial influence of the mere presence of a gentleman known to be on the alert is inestimable".[1] Wie Denison haben sich später die Settler überall aktiv am Gemeindeleben beteiligt, indem sie Mitglieder der verschiedenen Komitees in der Nachbarschaft wurden, um Seite an Seite mit den örtlich gewählten Vertretern und Politikern die bestmöglichen Entscheidungen zu treffen.

Die Slumdistrikte zeichneten sich durch das Fehlen von verantwortungsbewußten Bewohnern aus, denn Menschen mit besonderen Interessen und Fähigkeiten zogen gewöhnlich in einen gepflegteren Stadtteil. Es kam hier darauf an, ein Beispiel demokratischer Führerschaft zu geben und die Wirksamkeit demokratischer Methoden fühlbar und sichtbar zu machen. Die vielen Formen der Jugendklubs und Arbeitervereine trugen wesentlich dazu bei, demokratisches Verhalten im alltäglichen, nachbarlichen Zusammenleben einzuüben, was als Voraussetzung für das Verhalten in der Öffentlichkeit galt und was sich letztlich auf das gesamte Klima innerhalb einer Nachbarschaft auswirken mußte. Durch die Begegnung mit Menschen, die aus anderen Stadtteilen und anderen Lebensbereichen kamen, wurde der allgemeine Interessenkreis erweitert, die Auseinandersetzungen über aktuelle Probleme in eine Sphäre des Sachlichen erhoben und der Blick für größere Zusammenhänge geöffnet.

Die Settlements bemühten sich, Menschen ihrer Nachbarschaft zur Mitarbeit zu gewinnen, die bereit und fähig waren, einen besseren Standard zu setzen, der nach und nach auch von anderen als nachahmenswert und verbindlich übernommen werden konnte. So bot die Settlementkonzeption mit ihrem weitgespannten Ziel einer politisch aufklärerischen Bildungs- und Sozialarbeit, die dort ansetzte, wo der Einfluß der demokratischen Ordnung bisher bedeutungslos geblieben war, in ganz anderem Maße als die religiöse Mission ein mögliches Instrument des sozialen Fortschritts.

---

1) Denison, Edward; a.a.O., S. 37

Die Settlements und ihre frühen Arbeitsformen

Der organisatorische Aufbau

Das leitende Komitee: Jedes Settlement wird bis heute von einem Komitee geleitet, das aus ehrenamtlichen Mitgliedern besteht, die aus persönlichem Interesse oder durch die Verpflichtung ihrer öffentlichen Stellung für die Belange einer philanthropischen Organisation eintreten. Für das Ansehen des Settlements und seine Zusammenarbeit mit anderen öffentlichen Gremien war die Gewinnung einflußreicher Mitglieder für ein solches Komitee von wesentlicher Bedeutung. Ihm oblag es, die Tradition der Gründer fortzuführen und die Politik des Hauses zu bestimmen. Das verlangte vor allem eine geschickte Verwaltung der vorhandenen Vermögenswerte, ferner die Beschaffung der notwendigen finanziellen Mittel. Von diesem leitenden Komitee wurde erwartet, daß es sich die Situation des Settlements und seiner Beziehung zur Nachbarschaft zur besonderen Aufgabe machte, um den Verhältnissen angemessene Entscheidungen treffen zu können, denn es handelte sich ja immer um freiwillig zu leistende Dienste für die sich jeweils neu ergebenden Bedürfnisse der Nachbarschaft.

Da die Männer und Frauen, die dieses Vorstandsamt wahrnahmen, meist nicht den Sozialberufen angehörten und wegen ihrer hauptamtlichen Tätigkeit in der Regel die Probleme in den Arbeitervierteln nur indirekt kannten, war die eigentliche Schlüsselfigur im Settlement seit Beginn der jeweilige Leiter. Er machte dem Komitee Vorschläge über notwendige Maßnahmen und schaffte die Verbindung zu der Bevölkerung der Nachbarschaft, zu anderen Institutionen, zu den internen Angelegenheiten des Hauses wie zu dem leitenden Komitee.

Die Rolle des Leiters enthielt eine Reihe von Funktionen, die vielseitige menschliche und administrative Erfahrung verlangt. Er hatte die Interessen des Hauses nach außen zu vertreten, zum Beispiel durch seine Mitarbeit bei den Komitees anderer lokaler Institutionen. Seinem Geschick war es überlassen, einen Kreis von interessierten Mitarbeitern zu gewinnen und zusammenzuhalten, der in der Lage war, die Settlementidee in die Tat umzusetzen und die Arbeit entsprechend den gegebenen Erfordernissen zu gestalten.

Die Geschichte der Settlements zeigt, daß die Leiter häufig Geistliche waren. In den Frauen-Settlements übernahmen dieses Amt zumeist unverheiratete Frauen, denen sich hier eine verantwortungsvolle Tätigkeit eröffnete, die sie aus der Enge des häuslichen Milieus befreite. Von den ersten Frauen-Settlements wird berichtet, daß die Leiterinnen mit ihrem eigenen Hausstand und ihren persönlichen Bediensteten in das East-End von London zogen.

Mitarbeiter: Die tägliche Arbeit in den frühen Settlements wurde von ihren Bewohnern, den Residents geleistet. Dies waren in vielen Fällen Männer, die ihre Universitätsausbildung gerade abgeschlossen hatten und ins Berufsleben eintraten, Frauen, die eine soziale Berufsausbildung anstrebten, oder wohlhabende junge Menschen, die eine interessante, sinnvolle Beschäftigung suchten. Die Häuser waren in den meisten Fällen nach Geschlechtern getrennt, wie auch Männer und Frauen, Mädchen und Jungen getrennten Klubs angehörten, so wie es der sittlichen Auffassung des viktorianischen Englands entsprach. Einige Frauen-Settlements waren als Ergänzung zu den ausschließlich von Männern bewohnten Häusern in derselben Nachbarschaft eingerichtet worden, damit sie die Arbeit mit Frauen und Mädchen aufnehmen sollten, während die Verbindung mit den Arbeitervereinen, sowie politische Gespräche und die Klubs für die männliche Jugend vorwiegend den Männern vorbehalten blieben.[1] Die Zahl der Frauen-Settlements war bald größer als die der Männer-Settlements. Barnett sah darin eine Gefahr, weil er fürchtete, daß junge, von den Universitäten kommende Männer sich nicht mehr dieser Arbeit widmeten, wenn die Bewegung hauptsächlich von Frauen getragen würde. In der Folgezeit ergab sich aber doch eine weitere Zunahme der Mitarbeit von Frauen.[2]

Ein Vorteil des Settlements wurde häufig darin gesehen, daß es nicht nur einseitig im Dienst der ärmeren Bevölkerung stand, sondern daß es indirekt auch Angehörigen der wohlhabenden Schichten diente, indem es Gelegenheit bot, soziale Aktivität zu entwickeln.[3] Ein bisher fehlendes

---

1) zum Beispiel: Oxford House und St. Margaret's House,
Cambridge House und Talbot Settlement,
Mansfield House und Canning Town Women's Settlement

2) 1900: 13 Frauen- 9 Männer- und 2 gemischte Settlements
1930: 17 Frauen- 11 Männer- und 4 gemischte Settlements

3) Vgl. Addams, Jane; The Subjective Value of a Social Settlement, o.O., o.J., S. 8/9 (Broschüre)

Ventil für den Tätigkeitsdrang junger Menschen mag der Settlementidee zugute gekommen sein, denn es waren nicht nur Einzelgänger, die sich dem Vorbild Denisons und Barnetts anschlossen. Gewiß bedeutete der Umzug in die Arbeiterviertel auch einen Protest gegen das unvollkommene Gesellschaftsbild, das ihre Erziehung ihnen vermittelt hatte.

Im Durchschnitt konnten die Settlements 10-20 Residents aufnehmen, und wenn die Häuser auch nicht immer voll besetzt gewesen sein mögen, und auch ein häufiger Wechsel stattgefunden haben mag, so wurden doch verhältnismäßig viele Männer und Frauen in ihren Bann gezogen.[1] Um die Residents sammelte sich auch ein Kreis von Freunden, die Interesse für diese Arbeit zeigten, sich Anregungen holten und sich an der Arbeit des Hauses beteiligten. Durch ihre Verbindung mit "Public Schools"[2], Colleges und kirchlichen Denominationen fand die Bewegung sehr schnell eine große Verbreitung. Viele Interessierte, die sich einem Settlement nicht persönlich zur Verfügung stellen konnten, unterstützten aber dessen Arbeit, zum Beispiel durch Geld- und Sachspenden, Erholungsfreiplätze oder dergleichen.

Finanzierung: Die Residents finanzierten ihren Aufenthalt im Settlement selbst, teilweise aus ihrem Vermögen, zum Teil auch aus dem Erlös anderer Arbeit. Die Tätigkeit in der Nachbarschaft geschah auf eigenen Wunsch, der Gedanke an ein Entgelt wäre dabei befremdend gewesen. Aus den Miet- und Unterhaltszahlungen der Residents konnte der gemeinsame Haushalt und die Erhaltung des Hauses bestritten werden. Als sich in den zwanziger Jahren erstmalig die Notwendigkeit ergab, ein Gehalt für den Leiter des Hauses einzusetzen, bedurfte es ernsthafter Debatten im Komitee, ehe dieser veränderten Situation Rechnung getragen wurde, da viele dies als Verstoß gegen den "Geist der Gründer" betrachteten. Zur Durchführung von Renovierungsarbeiten oder Sonderprojekten für Gruppen in der Nachbarschaft mußte das Geld aus privater Initiative beschafft werden. Man organisierte Wohltätigkeitsbasare, veranstaltete öffentliche Sammlungen oder Sommerfeste und wandte sich an einflußreiche Freunde und Gönner, die gewillt waren, die Aktionen des Settlements zu unterstützen. In den Jahresberichten wurde dem Kreis der Freunde alljährlich Rechen-

1) Vgl. Tabelle II (Kapazität der Häuser im Jahr 1913 und heute)

2) Die Public Schools in England sind höhere Privatschulen, wo die Kinder wohlhabender Eltern bis zum Schulabschluß in Pension gegeben werden.

schaft über die geleistete Arbeit und über die Verwendung der Gelder gegeben. Die Settlements waren später stets mit der Hypothek wirtschaftlicher Sorgen belastet, und der Ruf nach Hilfe und weiterer Unterstützung ihrer Vorhaben ging aus jedem ihrer Berichte hervor.

Gebäude: Das Settlementgebäude war in der Regel ein größeres, altes Haus, das Platz für Versammlungen, Gruppentreffen der Nachbarschaft und gemeinsame Beschäftigungen bot, über Büroräume verfügte sowie eine Reihe von Einzelzimmern für die Residents einschloß. Häufig wurde es durch Umbauten und interne Veränderungen den besonderen Bedürfnissen der Zeit angepaßt. Wenn das Haus selbst zu klein war zur Unterbringung der Residents, dann wurden gewöhnlich kleinere Wohneinheiten in der näheren Umgebung für sie gefunden.

In vielen Fällen gehörte zum Haus auch ein Garten. Er ist ein wichtiger Bestandteil des Settlements, und jeder Strauch und jede Blume wurde mit Sorgfalt gehütet, weil durch sie die Eintönigkeit und Häßlichkeit der Umgebung unterbrochen wurde. Besonders Kindern und alten Leuten diente der Settlementgarten als beliebter Aufenthaltsort. Die Gemeinschaftsräume im Haus wurden zum Teil mit wertvollen, von Freunden gestifteten Möbeln ausgestattet, die eine wohnliche Atmosphäre vermittelten, in der sich Residents und ihre Gäste aus der Nachbarschaft in gleicher Weise wohlfühlen konnten. Auf die Ausschmückung der Räume wurde großer Wert gelegt; es lag darin die Absicht, den wohnlichen Charakter des Hauses zu betonen.

Vielfach waren die Settlements durch die Beteiligung wohlhabender Freunde auch mit einem Landhaus ausgestattet worden, das Asyl bot für einzelne oder kleine Gruppen, die sich hier am Wochenende oder während der Sommermonate unter der Betreuung von Residents in ländlicher Umgebung erholen wollten. Die Einbeziehung des Landlebens wurde für Alt und Jung als große Bereicherung des Settlements angesehen.
Nicht alle Settlements waren paritätisch organisiert. Es gab, wie schon erwähnt, auch konfessionelle Einrichtungen. Zu den konfessionellen Settlements gehörte in den meisten Fällen auch ein Raum, der als Kapelle eingerichtet war, und der Hausgemeinschaft für ihre Andachten diente.

Nachbarschaft: Das Settlementgebäude selber fand sich meist an einer Stelle in den großstädtischen Bezirken, wo sich die soziale Not häufte.

Die geographische Lage des Hauses als Mittelpunkt eines Wohngebietes war wichtig; das Haus mußte von allen Seiten des Einzugsgebietes leicht erreichbar sein. Die Grenzen eines solchen Gebietes waren vielfach durch große Verkehrsstraßen oder durch Eisenbahnlinien gegeben, über die hinweg nachbarliche Beziehungen nur mühsam angeknüpft werden konnten. Die von den großen Verkehrsadern willkürlich begrenzten Häuserblocks hatten sich häufig zu in sich geschlossenen Wohnvierteln entwickelt. Wegen der sehr hohen Wohndichte war das Einzugsgebiet der Settlements also räumlich verhältnismäßig klein, es umfaßte in der Regel nur die Straßenzüge der unmittelbaren Umgebung des Hauses. Aus der großen Wohndichte erklärt sich schließlich auch die große Zahl der Settlements vor allem im Osten und Südosten Londons zu beiden Seiten der Themse.[1]

Das Settlement war seiner Idee und seinem Aufbau nach ein Modell, in dem sich beide Extreme der Gesellschaft vereinigen sollten. Es war so organisiert, daß es mit seinem leitenden Komitee in die Spitzen von Wirtschaft und Verwaltung, von Universität und Kirche hineinragte, während die Residents den täglichen Kontakt mit den Bewohnern der Arbeiterviertel wahrnahmen. Mit den Häusern in den Arbeitervierteln der Industriestädte hatte sich die sozialidealistische Bewegung der Universitäten eine sichtbare äußere Form geschaffen. Das Settlement mit seinen Residents diente als Instrument, die soziale Lage der Nachbarschaft zu erkennen und zu verbessern. Als Institutionen hatten die Settlements keine andere Sicherung als die Bereitschaft junger Menschen zu freiwilliger Mitarbeit. Der Geist der Freiwilligkeit sowie das Fehlen vorgeformter Arbeitsmethoden bildeten die Stärke, zugleich allerdings auch eine Schwäche der Settlements, insofern als es im Laufe der weiteren Entwicklung nicht immer leicht war, genügend junge Menschen zur freiwilligen Mitarbeit und die notwendigen finanziellen Mittel zu gewinnen.

---

1) Vgl. die Karte der Verteilung der Settlements in London

The London Boroughs
(Greater London)

Battersea:
Katherine Low S.

Fulham:
Bishop Creighton House

Paddington:
Beauchamp Lodge

Bermondsey:
Bermondsey S.
Bede House
Time and Talents

Southwark:
Blackfriars S.

Camberwell:
Talbot S.
Cambridge House
Union of Girls'Schools S.

Lambeth:
Lady Margaret Hall S.

Bethnal Green:
Oxford House
St. Margaret's S.
University House
St. Hilda's East

Poplar:
Dockland S.
S. of the Holy Child
Poplar House
Fern Street S.
Frances Mary Buss House
St. Mildred's House
Kingsley Hall

Stepney:
Dame Colet House
Toynbee Hall
Stepney Jewish Club S.
Bernhard Baron S.

Westham:
Mansfield House
Canning Town Women's S.
Mayflower Family Centre

Mary Ward Centre

and Royal

Greater London comprises the 32 London Boroughs, the City and the Temples

EXISTING AUTHORITIES

Administrative Counties	KENT
County Boroughs and City of London	EAST HAM
Municipal Boroughs and Metropolitan Boroughs (County of London)	ISLINGTON
Urban Districts	Carshalton

Frühe Arbeitsformen[1]

Das Arbeitsprogramm der ersten Residents, wie es aus den alten Jahresberichten hervorgeht, wirft ein bezeichnendes Licht auf die sozialen Zustände dieser Zeit. Es offenbart auch die damalige Arbeitsweise der Settlements. Ohne methodische Vorbildung und ohne viel Erfahrung suchten die Mitarbeiter die schwersten Mißstände zu beseitigen, und sie lernten durch Erfolg und Mißerfolg. Sie konnten wohl auf die bereits von der Charity Organization Society (COS) gesammelten Erfahrungen zurückgreifen[2]. Nach den Grundsätzen der Charity Organization Society vermied man auch im Settlement das willkürliche Almosenverteilen und bemühte sich um eine enge Zusammenarbeit, indem Residents in den Bezirkskomitees der COS mitarbeiteten. Das Ziel, nicht nur einzelnen notleidenden Familien sondern der Nachbarschaft als Gesamtheit zu helfen, worin man sich jedoch von der COS unterschied, erforderte die Einführung neuer Arbeitsformen. So entstanden die Einrichtungen, wie sie für die frühen Settlements charakteristisch waren und wie sie im folgenden dargestellt werden sollen. Ihre Aufzählung erhebt keineswegs Anspruch auf Vollständigkeit, aber viele Einzelheiten sind typisch für die Tätigkeitsbereiche, die man damals wählte.

Gesundheitsfürsorgerische Aufgaben

In den unsolide gebauten kleinen Backsteinhäusern des Londoner Ostens, wo jeder Raum von mindestens einer Familie bewohnt wurde, und wo es kaum sanitäre Anlagen gab[3], lebten die Menschen begreiflicherweise unter äußerst ungesunden Bedingungen. Die Straßen waren eng und dunkel, die dort aufwachsenden Kinder trugen meist nur Lumpen und waren von Ungeziefer umgeben. Ansteckende Krankheiten griffen leicht um sich. Die frühen Berichte sind voll von drastischen Schilderungen dieser Zustände. Dem Beispiel Denisons folgend bemühten sich nun die Residents um die Besserung der hygienischen Verhältnisse in der Weise, daß sie in den Settlements zunächst Entlausungsmöglichkeiten und Badestuben einrichte-

---

1) Die im folgenden beschriebenen Arbeitsformen sind mehr oder weniger typisch für die Zeit bis zum ersten Weltkrieg. Manche Programme wie "Children's Country Holiday Fund" oder "School Care Committee" haben sich allerdings in einigen Häusern bis heute erhalten, vgl. S. 56/59

2) Siehe Seite 12/13

3) Ross, Helen, M.; Sixty Years in East London, A Consideration of the Work of the Presbyterian Settlement 1899-1959, London 1959, S. 2/3

ten. Baden galt für die Kinder damals als Fest. Davon ausgeschlossen zu werden, wurde als Strafe empfunden.[1] Es entstanden ferner ambulante Behandlungsstätten (Minor Ailment Clinics), in denen kleinere ärztliche Behandlungen sowie die zahnärztliche Versorgung vorgenommen und Medikamente verteilt werden konnten. Eine schulärztliche Betreuung oder staatliche Gesundheitsfürsorge existierten damals noch nicht.

Neben diesem Bemühen veranstalteten die Residents auch Mütterkurse, in denen durch Vorträge und informelle Unterhaltungen gesundheitliche Aufklärung geleistet wurde. Diese Kurse erfreuten sich eines großen Zulaufs wegen ihrer geselligen Atmosphäre; die Besucher fühlten sich angezogen durch das persönliche Interesse, das ihren Familien entgegengebracht wurde. Auch die Säuglingsfürsorge nahm ihren Anfang in den Settlements. Die Säuglingssterblichkeit war in den ärmeren Vierteln der Industriestädte bekanntlich besonders hoch. Junge Mädchen, die seit frühester Jugend in Fabriken arbeiten mußten, hatten wenig Kenntnis von Kinderpflege (mothercraft), deswegen waren Säuglingsberatungsstellen, die mit Hilfe von Ärzten und Säuglingsschwestern betrieben werden konnten, gut besucht und konnten eine weitreichende vorbeugende Wirkung entfalten.[2] Aus dem Wissen um die Verhältnisse, das sich durch häufige Besuche in den Wohnungen ergab, konnten dann praktische Ratschläge über Pflege und richtige Ernährung der Kinder erteilt werden. Gleichzeitig setzte man sich bei den kleinen Lebensmittelgeschäften der Umgebung für die Sauberhaltung der Milch ein, die gewöhnlich in offenen Gefäßen aufbewahrt wurde.

Der Weg über die Betreuung der Kinder war einer der erfolgreichsten in dem Bestreben der Settlementmitarbeiter, mit den Familien der Nachbarschaft in Kontakt zu kommen. Obwohl die Verteilung von Almosen und Lebensmitteln nicht als Aufgabe der Settlements angesehen wurde, mußten doch angesichts der zahlreichen unterernährten Kinder Speisungen, sogenannte Penny-Dinners, durchgeführt werden, wobei eine warme Mahlzeit gegen das Entgelt von einem Penny abgegeben wurde.[3]

---

1) Wintour, Kathleen und Bradford Katharine; Island Settlement, The Story of St. Mildred's House on the Isle of Dogs, London 1957, S. 6

2) Jennings, Hilda; University Settlement Bristol 1911-1961, Fifty Years of Change, Bristol 1961, S. 14

3) The Oxford House in Bethnal Green 1884-1948, London (ohne Autor, ohne Jahr), S. 19

Da den Großstadtkindern die schmutzigen, engen Straßen allein als Spielplatz dienten, und die Eltern selbst kaum Gelegenheit hatten, sie die Natur und das Land erleben zu lassen, haben die Settlements sich auch hier eine Aufgabe gestellt. Mrs. Barnett gründete schon 1877 eine Organisation unter dem Namen "Children's Country Holiday Fund"[1], durch die jährlich Hunderte von Londoner Kindern einen vierzehntägigen Ferienaufenthalt in Pflegestellen der ländlichen Provinzen verlebten. Die Settlements waren sehr gut geeignet, in ihrem Bezirk die Vorbereitung und Durchführung dieser Ferienaktionen in die Hand zu nehmen, und dieser Arbeitsbereich ist bis heute ein Bestandteil ihrer Aufgaben geblieben.

Die Ausflüge mit den Jugendlichen übernahmen die Residents; Settlementfreunde boten meist die Möglichkeit der Unterbringung der Ausflugsgruppen, oder es wurden Zeltplätze eingerichtet, und schon Monate vorher wurden die Pfennige im Settlement dafür gespart, weil die Ausgaben für solche Ferienfahrten damals das Einkommen besonders der jungen Arbeiter und Arbeiterinnen weit überstiegen. Die neuen Eindrücke und Erinnerungen an solche Ausflüge kehrten in den Gesprächen der Teilnehmer immer wieder und bedeuteten Höhepunkte ihres Lebens. Wenn die relativ kleine Gruppe der Settlementbewohner auch nicht in der Lage war, die Umweltverhältnisse in kurzer Zeit zu ändern, so blieb ihr Bemühen doch darauf gerichtet, den Gruppen aus ihrer Nachbarschaft die momentane Situation zu erleichtern, indem man sie durch positive Erlebnisse aus ihrer häufig beobachteten Lethargie befreite. Nicht nur die psychische Verfassung, auch der schlechte Gesundheitszustand der Industriearbeiter und ihrer Familien war Anlass für solche Fahrten aufs Land, deren Ergebnis Entspannung und Erholung war.

Diese Maßnahmen trugen den Charakter der vorbeugenden Gesundheitsfürsorge. Daneben aber reichten die Aufgaben auch hinein in die Bereiche der Krankenpflege. Die Residents besuchten die Kranken ihrer Umgebung in ihren Wohnungen oder im Arbeitshaus. In Bristol wurde zum Beispiel festgestellt, daß tuberkulöse Kinder durch langdauernde Schulversäumnisse in ihrer Entwicklung benachteiligt waren. Aus diesem Grund richtete das Settlement eine Sonderschule für diese Gruppe ein und schuf so die Möglichkeit, den Anschluß an die Altersgenossen auch nach der Genesung wiederzufinden. Das Settlement betrieb diesen Unterricht, der in

---

1) Barnett, Henrietta, O.: Canon Barnett, a.a.O., S. 179-188; The Children's Country Holiday Fund', in: Practicable Socialism, a.a.O., S.41

sehr kleinen Gruppen unmittelbar im Wohnbezirk der Kinder abgehalten werden mußte, solange, bis die öffentliche Schulverwaltung (Bristol Education Committee) sich 1921 zur Übernahme dieser Sonderkurse bereitfand.[1]

Besondere Verdienste konnten sich die Settlements um die Betreuung körperbehinderter Kinder erwerben. Deren Häufung in den Armenvierteln war auffällig groß, und deren Zukunft lag wegen der beengten wirtschaftlichen Verhältnisse der Familien, manchmal auch wegen der Verständnislosigkeit der Eltern, völlig im Ungewissen. Die Kinder wurden eingeladen, in den Settlementgärten zu spielen, Mitarbeiter bemühten sich um die Beschaffung von Prothesen und vermittelten die notwendige ärztliche Behandlung. Oft konnten Besuche und Gespräche mit den Eltern Verständnis für die Situation des kranken Kindes herbeiführen.[2] Im Mary Ward Settlement in London konnte sogar 1899 die erste Schule für diese Kinder in Zusammenarbeit mit der Schulbehörde eingerichtet werden. Während die Lehrer durch die Schulbehörde gestellt wurden, sorgte das Settlement für die Mahlzeiten und für die pflegerische Betreuung der Kinder.[3] Im Manchester Settlement versammelten sich an manchen Tagen die körperbehinderten Kinder der Umgebung, und die Residents bewirteten sie, erzählten ihnen Geschichten, leiteten sie zu Spielen an, zu denen sie körperlich in der Lage waren, und befreiten sie von dem Gefühl, Ausgestoßene der Gesellschaft zu sein. Aus dieser Arbeit entstand später die "Invalid Children's Aid Association", die auf nationaler Ebene tätig wurde.[4] In ähnlicher Weise kümmerten sich die Residents um blinde Kinder, deren Welt durch das Vorlesen von Geschichten und durch die Einbeziehung in die Gesellschaft anderer Kinder weiter und reicher gemacht werden konnte.

Hilfe für die Jugend

Der Struktur einzelner Settlements entsprechend entwickelte sich mit der Zeit eine gewisse Bevorzugung bestimmter Arbeitsgebiete durch bestimmte Settlements. Besonders die von Frauen geleiteten Settlements pflegten

---

1) Report of the University Settlement Bristol 1919-1921 (Open Air School) Vgl. auch Jennings, Hilda; a.a.O., S. 14

2) Work among Invalid and Crippled Children, in: Canning Town Women's Settlement, 18th Annual Report 1909, S. 42

3) Rodgers, John; Mary Ward Settlement, A History 1891-1931, o.O., o.J., S. 10

4) Stocks, Mary; Fifty Years in Every Street, The Story of the Manchester University Settlement, Manchester University Press 1956², S. 27

engen Kontakt mit der Jugend und gewannen damit über die Kinder auch das Vertrauen der Eltern. Man suchte die besonderen Bedürfnisse der Kinder herauszufinden und ihnen zu ersetzen, was die Umgebung ihnen nicht gewähren konnte. Das Beispiel des Fern Street Settlement in Ostlondon vermag dies zu verdeutlichen. Die Leiterin der Volksschule in Bow, eine erfolgreiche Pädagogin, die während ihrer Ausbildung mit den Ideen Pestalozzis und Fröbels bekannt geworden war, faßte den Entschluß, selbst ein Settlement für die Kinder ihres Schulbereiches zu gründen.[1] Sie übernahm in der Straße gegenüber der Schule drei aneinandergrenzende Backsteinhäuser, die sich äußerlich in der Reihe von denen der Nachbarn nicht unterschieden. Hier zog sie ein und gewann im Laufe der Jahre einen Freundeskreis von mehr als 4000 Menschen, die das Settlement mit Kinderbüchern, Spielzeug und Kleidung versorgten. Sie richtete eine Kinderbibliothek ein, die sich eines großen Zulaufs und großer Beliebtheit erfreute. Noch heute, nachdem die Leiterin schon verstorben ist, wird täglich ein Stapel Pakete aus allen Teilen des Landes für das Haus gestiftet. Besonderer Berühmtheit erfreute sich dieses Settlement durch seine "Farthing" Bündel. Mit Hilfe von freiwilligen Helfern, meist Müttern aus der Nachbarschaft, wurden kleine Bündel von in Zeitungspapier gewickelten Spielsachen gepackt, die für einen Farthing (= 1/4 Pfennig), später für einen halben Pfennig an Kinder verteilt wurden, die noch klein genug waren, um unter einem hölzernen, für diesen Zweck angefertigten Bogen hindurchzugehen.[2] Seit über 60 Jahren stehen allsonnabendlich die Kinder von Fern Street vor dem Settlement Schlange, um das "Wunderbündel" in Empfang zu nehmen. Auch St. Hilda's East[3] richtete, ehe es öffentliche Bibliotheken gab, eine Jugendlesestube mit Märchen- und Abenteuerbüchern ein, die selbst Erwachsene anzog.[4]

Eine wesentliche Hilfe waren schließlich die Kindergärten und Krippen für Schlüsselkinder berufstätiger Mütter oder für Einzelkinder, deren Entwicklung in der Obhut des Hauses und in der Gemeinschaft anderer Kinder gefördert werden konnte. Während der Schulferien waren die Kin-

---

1) Grant, Clara, E.; Farthing Bundles, London o.J., S. 54 (Geschichte des Fern Street Settlement und Autobiographie der Gründerin)

2) Auf dem Bogen steht: "Enter all ye children small, None can come who are too tall"

3) Settlement der privaten Mädchenschule Cheltenham in Bethnal Green, Ostlondon

4) Durch die Public Libraries' Act von 1919 wurden die Local Authorities ermächtigt, eigene Kinder- und Jugendbibliotheken einzurichten

der in den Arbeitervierteln Londons ausschließlich der Straße überlassen, was verschiedene Settlements veranlaßte, sogenannte Ferien-Schulen zu eröffnen.[1] Die Mädchen lernten Handarbeiten, und die Jungen befaßten sich mit dem Flicken von Hosen und Ausbessern von Schuhen. Das Material dazu wurde von Freunden erbeten. Für diese Ferienschulen gab es weit mehr Anmeldungen als Plätze vorhanden waren. Das Mary Ward Settlement führte auch eine "Children's Recreation School" ein. Die Kinder konnten nach der Schule ins Haus kommen, wo man ihnen vorlas oder wo sie spielen konnten, da es noch keine öffentlichen Spiel- und Sportplätze gab, und da die Wohnungen aus Platzmangel jedes aufkommende Interesse verhinderten.

Seit Anfang des Jahrhunderts gehörten den Londoner öffentlichen Schulen sogenannte "Care-Committees" an[2], denen freiwillige Helfer zur Verfügung standen. Diese Care-Committees hatten die Aufgabe, die Verbindung zwischen Schule und Heim der Kinder herzustellen. Falls ein Kind auffällig wurde oder gesundheitliche Schäden aufwies, denen zuhause keine Beachtung geschenkt werden konnte, machten die Mitglieder des Komitees Besuche und bemühten sich, die Eltern zur Mitarbeit zu bewegen. Die Londoner Settlements waren im Laufe ihrer Geschichte eng mit der Arbeit dieser Care-Committees verbunden. Falls Eltern offensichtlich nicht in der Lage waren, ihr Kind einem Arzt vorzustellen oder ihm Hilfe zu verschaffen, so konnten vom Settlement aus die nötigen Schritte unternommen werden. Viele Settlements beteiligen sich auch heute noch an der Arbeit dieser Care-Committees.

Die Beispiele solcher Tätigkeiten im Settlementprogramm geben ein Bild ~~ihrer~~ der damaligen Arbeitsweise. Das Schwergewicht in den meisten Häusern lag aber in der Klubarbeit. Es ist bekannt, daß den Klubs im sozialen Leben Englands eine allgemein große Bedeutung zukommt, und sie fanden auch im Settlement einen fruchtbaren Boden. Die Settlements sahen ein wesentliches Anliegen darin, die Jugendlichen von der Straße fortzuholen und ihnen eine bessere Orientierung in der "city-wilderness" zu vermitteln.[3] Barnett spornte seine Residents an, Klubs aus den entlassenen Schulklassen der Nachbarschaft zu bilden, damit sie dem damaligen Ausbruch von "Hooliganism"[4] entgegenwirken sollten. Das Treffen in gros-

1) Holiday Schools in Canning Town Women's S. und Mary Ward Settlement

2) Hall, Penelope; The Social Services of Modern England, London 1963[6], S. 205/206

3) Addams, Jane; The Spirit of Youth and the City Streets, New York 1909

4) Barnett, Samuel, A.; Toynbee Hall 18th Annual Report, a.a.O., S. 23

ser Masse zu gemeinsamem Sport oder Spiel allein bedeutete noch nicht viel; man bemühte sich deshalb um einen "esprit de corps" und um eine Hebung der geistigen Ansprüche in den Klubs. Barnett sagte: "Clubs have their advantages. They encourage associated action, they promote sociability, and they offer a field in which ideas may be planted".[1] Diese Klubs hatten gewöhnlich kein festes Programm, aber sportliche Veranstaltungen, Spiele und Wochenendfahrten spielten eine große Rolle. Man bemühte sich auch darum, bei den Mitgliedern der Klubs Interesse für die übrigen Veranstaltungen des Hauses zu wecken. Der besondere Wert der Klubarbeit wurde aber in der Freundschaft gesehen, die die Mitglieder untereinander verband. Hier wurde auch ein wesentlicher Teil demokratischer Erziehung geleistet. Es kam weniger darauf an, die politischen Ziele der Demokratie zu lehren als vielmehr demokratische Ideale an sich selbst im Gruppenleben zu praktizieren. Viele Teilnehmer waren stolz auf ihren Klub und bemühten sich, seinem Ruf nicht zu schaden. Zum Beispiel waren das Spielen um Geld und übermäßiges Trinken verpönt, und Fairness beim Spiel und sportliche Leistungen waren eine Ehrensache. Die Settlements übten auf die Gruppen indirekt einen starken erzieherischen Einfluß aus, und sie strebten danach, so viele Jugendliche wie möglich für ihre Gemeinschaft zu gewinnen oder auch neue Klubs ins Leben zu rufen.

Das Bemühen um religiöse Einflußnahme war in den Klubs sehr verschieden. In den konfessionellen Settlements wurden die Veranstaltungen mit einem Gebet geschlossen, und es wurde auch sonntags die Beteiligung am Gottesdienst erwartet. Im allgemeinen war man aber darauf bedacht, den Kreis der Mitglieder nicht durch zu strenge Bedingungen einzuschränken.[2] Anders verhielt es sich mit ausgesprochen christlichen Jugendgruppen, wie der "Church Lads' Brigade", der "Boys' Brigade" oder den "Boyscouts", die häufig in Settlements ihre Treffen hatten. Die katholischen und jüdischen Settlements stellten allerdings religiöse Übungen und religiöse Feste stärker in den Mittelpunkt; ihre Jugendarbeit konzentrierte sich meist auf Angehörige ihrer eigenen Konfession.

Anmerkung: Der Begriff "Hooliganism" tauchte zuerst 1898 in Polizeiberichten und Tageszeitungen auf und diente als Bezeichnung für das damalige Halbstarkenwesen der Großstädte. "It is no wonder that Hooligan gangs are bred in these vile, miasmatic byways". Vgl. The Oxford English Dictionary, Supplement and Bibliography, Oxford at the Clarendon Press, 1933, S. 475

1) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 463

2) Picht, Werner; a.a.O., S. 94

Einige Settlements sahen die Notwendigkeit für einen Klub "to touch a lower class of boys"[1], da sie zahlreichen Jugendlichen begegneten, die vom normalen disziplinierten Klubleben eher abgeschreckt als angezogen wurden. Die große Schwierigkeit war, geeignete Räumlichkeiten zu finden, weil in Kauf genommen werden mußte, daß Einrichtungsgegenstände gelegentlich beschädigt wurden. Oxford House war recht erfolgreich mit der Eröffnung des "Repton Club". Sport, besonders Boxen und Campfahrten, haben die Jugendlichen vom Unruhestiften in den Straßen Bethnal Greens abgelenkt. In einem zeitgenössischen Vortrag über Settlementtätigkeit von Mary Humphry Ward, der Gründerin des Passmore Edwards Settlement, das später ihren Namen trug, hieß es: "Oxford House, it is said, has destroyed Hooliganism in Bethnal Green".[2]

Da, wie schon erwähnt, das Klubleben sich streng nach Geschlechtern getrennt abspielte, war es Sache der Frauen, sich der jungen Mädchen anzunehmen. Sie eröffneten Mittagstische für junge Fabrikarbeiterinnen; dabei wurden auch Musik und Spiele geboten, und die Residents suchten die Interessen der Teilnehmerinnen herauszufinden, um ihnen entsprechende Anregungen geben zu können. Diese Klubs kämpften gegen die Trunksucht, die gerade unter Frauen und Mädchen sehr verbreitet war. Mit gutem Essen, Sparkassen für größere Einkäufe, Reisen oder bunten Kleiderstoffen machten die Residents den "Trink-Klubs" Konkurrenz.[3]

In Liverpool wurde ein anderer Weg der Betreuung versucht: Vom Victoria Settlement gingen die Mitarbeiterinnen abends in die Fabriken, um den Mädchen bei der Arbeit vorzulesen. Ehe ein Gesetz die Arbeitszeit der Jugendlichen ausreichend schützte, war dies die einzige Möglichkeit, den Kontakt mit den Klubteilnehmerinnen aufrecht zu erhalten. Wie bei den Jungen waren auch bei den Mädchen Ferien- und Wochenendfahrten an die See oder aufs Land Höhepunkte des Klublebens. Die Residents bemühten

1) The Oxford House in Bethnal Green, a.a.O., S. 30

2) Ward, Mary, Augusta; The Passmore Edwards Settlement, a.a.O., o.J., S. 8; Trevelyan, Janet; The Life of Mrs. Humphrey Ward, London 1923

3) Wintour Kathleen; a.a.O, S. 5: "The curse of the East End fifty years ago was drink, and one of our main efforts was to combat this amohg the women and girls. Drink Clubs were held in many of the factories, the girls putting in a few pence a week, each to get a bottle of spirits to be drunk on the premises before breaking up for holidays.... The Manager of one of the factories said he had worked all over the world, but the worst sight he had ever seen in his life was that of the women in his factory, so incapacitated that they lay on the ground, unable to get home."

sich aber darüber hinaus auch um die Reform des Arbeitszeitschutzes für Jugendliche.[1]

Aus der praktischen Arbeit in der Betreuung Jugendlicher ergab sich auch die Notwendigkeit, die Vermittlung von Arbeitsplätzen für schulentlassene Jugendliche aufzugreifen. In verschiedenen Settlements fanden sich zum Beispiel Zweigniederlassungen der "Metropolitan Association for Befriending Young Servants", einer Organisation, die charakteristisch war für die viktorianische Zeit. Junge Mädchen, vor allem die aus unvollständiger Familie stammten oder aus den Armenschulen (Poor Law Schools) entlassen wurden, bewarben sich im Settlement um Stellenvermittlung. Die jungen Bewerberinnen wurden - wenn nötig - mit gespendeten Kleidungsstücken für die Vorstellung ausgestattet. Die Residents bemühten sich auch, ihnen Kenntnisse der Haushaltführung zu vermitteln. Auf der anderen Seite aber mußten Arbeitgeberinnen gewonnen werden mit Verständnis und Geduld für diese Mädchen. Die Nachfrage nach Arbeit im Haushalt überstieg damals weit das Stellenangebot. Die Settlementmitarbeiter unterhielten eine umfangreiche Korrespondenz mit den in Arbeit vermittelten Mädchen, um auch bei mißglückter Anpassung eine weitere Hilfestellung leisten zu können. Da die jungen Hausgehilfinnen in dem fremden Milieu vielfach unter Einsamkeit und Heimweh litten, veranstalteten die Settlements "Parties", zu denen die Mädchen dann an ihrem arbeitsfreien Tag eingeladen wurden, und wo sie Anschluß an Freundinnen finden konnten. Andere, die zu weit entfernt lebten, wurden an ihrer Arbeitsstelle besucht. Im Settlement konnten die Mädchen vorübergehend auch Aufnahme und Unterkunft finden, falls sie plötzlich ihre Stellung verloren. So konnten die Settlements vielen jungen Mädchen den Weg in ein gesichertes Berufsleben und in die Selbständigkeit ebnen.

St. Hilda's East schließlich unterhielt ein Stellenvermittlungsbüro für Schulentlassene, das über die Grenzen der unmittelbaren Nachbarschaft bekannt wurde als "Skilled Employment Committee". Gute Lehrstel-

---

1) Der Arbeitszeitschutz für Jugendliche in England erscheint nicht in einem umfassenden Gesetz sondern in einer Reihe von Einzelgesetzen, die jeweils nur bestimmte Gruppen von Beschäftigten betreffen. Erst durch die "Factories Act" von 1937 wurde die 48 Stundenwoche erstmalig für alle in Fabriken tätigen Frauen und Jugendlichen (14 bis 18 jährige) angeordnet. Die Beschäftigungsspanne für Frauen und Jugendliche durfte pro Tag nur noch 11 Stunden einschließlich der Pausen betragen, von 7 Uhr früh bis 8 Uhr abends; Jugendliche unter 16 Jahren durften jedoch nicht länger als bis 6 Uhr abends arbeiten.

len waren selten, und für die meisten Schulabgänger stand nur der Weg in eine unqualifizierte Hilfsarbeit offen. Oft fehlte den Eltern das aufzubringende Lehrgeld oder die Möglichkeit, notwendiges Werkzeug zu beschaffen. Das Settlement stand mit Arbeitgebern und Werkstätten aus allen Teilen der Stadt in Verbindung und gab zahlreichen begabten Jugendlichen Ostlondons, die Geschick für spezielle Tätigkeiten zeigten, die Starthilfe für ihren Berufsweg. Erst seit Errichtung von staatlichen Jugendarbeitsvermittlungsbüros nach dem zweiten Weltkrieg wurde dieses Arbeitsgebiet in St. Hilda's East eingestellt.[1]

Bildungsbestrebungen

Gemäß Barnetts Auffassung "the social problem is at root an educational problem"[2], beschränkten sich die Settlements nicht auf einzelne Projekte sozialer Hilfsmaßnahmen. Ihrer Ansicht nach lag die Wurzel der sozialen Probleme im Fehlen von kulturellen und geistigen Impulsen in den Arbeitervierteln, und sie versuchten mit ihrem Bildungsprogramm die fehlenden Chancen zu ersetzen und getreu den Idealen und Vorstellungen der viktorianischen Zeit eine Hilfe zur Selbsthilfe und Selbstbildung zu geben.

Mit Erstaunen blickt der heutige Sozialarbeiter auf die Jahresberichte der frühen Settlementperiode, aus denen eine große Aufgeschlossenheit der Arbeiter für die verschiedenen akademischen Fachgebiete hervorgeht.[3] Großes Interesse für alte und neue Sprachen, Geschichte, Natur- und Sozialwissenschaften war damals keine Seltenheit und drängte die Arbeiter am Abend oder zum Wochenende in die Vorträge und in den Unterricht der Settlements. Der Eifer der jungen, von der Universität kommenden Männer wirkte ansteckend. Lehrer und Schüler hatten das Gefühl, an einem großen Abenteuer teilzunehmen. Die Universitäten gaben zum ersten Mal ihre "traditionelle Reserviertheit"[4] auf und öffneten ihre Bildungsgüter und ihr Wissen auch den breiten Schichten der Bevölkerung. Schon seit den siebziger Jahren führten die Universitäten Cambridge

1) Staatliche Jugendarbeitsvermittlungsbüros wurden aufgrund der Empfehlungen des "Ince Reports" durch die Employment and Training Act 1948 eingerichtet

2) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 340

3) Vgl. die Liste der Unterrichtsgegenstände in Toynbee Hall, siehe Anhang B.

4) Picht, Werner; a.a.O., S. 43

(1873), London (1876) und Oxford (1878) Erwachsenenbildungskurse in den Industriezentren des Landes durch.[1] Die Settlements wirktendabei als Medium, ihnen kam die Mittlerrolle zu, Interessen bei den Bewohnern ihrer Nachbarschaft zu wecken, die sonst kaum Aufgeschlossenheit für die geistige Welt außerhalb ihres täglichen Lebens zeigten.

Toynbee Hall mit seiner führenden Rolle unter den Settlements bildete sich sehr bald zu einem "Centre of educational and social life"[2] heraus, und Barnett betrachtete dieses Settlement gerne als den Kern einer künftigen Ostlondoner Universität.[3] Er hatte die Vorstellung von einem geistigen Zentrum, das einer Universität ähnlich, die verschiedenen Disziplinen und Geistesrichtungen vereinigen und zu einer Stätte der Auseinandersetzung vor allem für soziale Fragen werden sollte. Barnett schwebte zugleich ein Zentrum geistiger Geselligkeit für die interessierten Bewohner Ostlondons vor, er mußte aber am Ende seines Lebens erkennen, daß sich sein Wunsch nach einer derartigen Ostlondoner Universität nicht verwirklichen ließ.

Die Bestrebungen um die Förderung der Erwachsenenbildung im England der spätviktorianischen Ära waren äußerst vielseitig; sie waren keineswegs auf die Settlements beschränkt. Es berührten sich hier zwei Bewegungen, die Universitätsausdehnungsbewegung und die Settlementbewegung, denen eine fast missionarische Hinwendung zum anderen Menschen gemeinsam war. Männer wie Samuel Barnett und John Scott Lidgett[4] sind nicht nur als Leiter ihrer Settlements sondern auch als Führer der Idee einer liberalen Allgemeinbildung für Arbeiter bekannt geworden.[5] Getreu dem alten Erziehungsideal der Universitäten wollten sie eine das ganze Le-

1) Lynd, Helen, Merrell; England in the Eighteen-Eighties, London 1945, S. 370

2) Ward, Mary, A.; The Passmore Edwards Settlement, a.a.O., S. 1

3) Barnett, Samuel, A.; "The scheme by which a kind of East London College may be established is fully shaped in my mind...Too often has it been said that the best is above the heads of East Londoners. The capacity for the best follows no such arbitrary lines...I hope to be able to do a little towards establishing that East London College or Athenaeum which was in our thoughts when ten years ago, my wife and I came to live here, and began to realise the needs of our new neighbours." Vgl. Barnett, Henrietta; Canon Barnett, a.a.O., S. 340

4) Methodistischer Geistlicher (1854-1952), Gründer und Leiter des Bermondsey Settlement in Südostlondon von 1890-1949. Seine Biographie: My Guided Life, London Epworth Press, 1936

5) Harrison, John, Fletcher, Learning and Living, London 1961, S.235

ben umspannende und veredelnde Bildung vermitteln. Ihr Ziel war nicht die Förderung einiger besonders begabter junger Arbeiter, sondern die Hebung und Förderung des gesamten Arbeiterstandes, nämlich aller derjenigen Frauen und Männer, die mit vierzehn Jahren in die Werkstätten und Fabriken eintreten mußten. Die Erwachsenenbildung trug seither entscheidend zur Ausbildung der Führer der Arbeiterbewegung bei.

Vielfach wurden die Settlements zur Stätte, an der die Universitäts-Ausdehnungs-Kurse abgehalten wurden, und wo später die Kurse der Workers' Educational Association (W.E.A.) stattfanden. Barnett war eng mit Albert Mansbridge, dem Gründer der W.E.A.[1], befreundet und unterstützte dessen Lebenswerk nach Kräften, nämlich die Vereinigung der Universitätsausdehnungsbewegung mit den Arbeitern und ihren Organisationen. Das Schwergewicht in der W.E.A. wurde auf die "tutorial classes" gelegt, die nur eine kleine Gruppe von Studenten umfaßten, und wo der Lehrer ausreichend Zeit zu Diskussionen ermöglichte und auch Anregungen zu eigener Lektüre und zur Abfassung von schriftlichen Arbeiten gab. Die Unterrichtsklassen in Toynbee Hall waren diesen W.E.A. "tutorial classes" sehr ähnlich, und Barnett und Mansbridge bemühten sich gemeinsam um ihre Verbreitung.

Das besondere an Toynbee Hall war aber die Verbindung von Unterricht und geselligem Leben, das sich um dieses Ostlondoner Zentrum herum kristallisierte. "They made the place hum with activity"[2], schrieb Mrs. Barnett aus der Erinnerung. Eine Fülle von Klubs und geselligen Vereinigungen waren im Anschluß an ehemalige Unterrichtsklassen zur Pflege der verschiedensten Interessenrichtungen entstanden. Sie gaben ein Forum ab, wo gegensätzliche Meinungen ausgefochten und gemeinsame Standpunkte erarbeitet werden konnten. Außerdem regten die Gespräche in den Arbeiterklubs manche Teilnehmer zum Besuch der Toynbee Hall-Kurse an. Dabei stellte sich heraus, daß in der kleineren Gruppe viel eher als im Vortrag oder bei der Debatte im großen Kreis der einzelne das Gefühl gewinnen konnte, einen Beitrag geleistet zu haben. Hier sind denn auch die ersten Ansätze zur sozialen Gruppenarbeit zu finden, die in der modernen Sozialarbeit eine wesentliche Rolle spielt. "....The institution which unknown to

---

1) gegründet 1903; vgl. Mansbridge, Albert; The Trodden Road, An Autobiography, London 1940, S. 62 ff.; Stocks, Mary; The Workers' Educational Association, The First Fifty Years, London 1953

2) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 330. Siehe auch die Liste der Societies in Verbindung mit Toynbee Hall im Anhang (B).

itself contributed most to the theory and practice of social group work was undoubtedly the settlement".[1]

Den Barnetts ebenso wie vielen anderen Settlementmitarbeitern ging es bei ihrer Arbeit nicht um die große Zahl. "...being content to speak, not to the thousands, but to ones and twoes; we must become friend, the intimate of a few, we must lead them up...until we attain the higher ground whence glimpses can be caught of the ...land of spiritual life".[2] Hier kam die Stärke der Settlements zum Ausdruck, die sich auch in der Volksbildung nicht an eine ganze Klasse sondern in erster Linie an die Individuen wendeten. Es ging ihnen nicht so sehr um ein Examen als um eine persönliche Bereicherung des Lebens.

Berühmt waren die "Smoking Conferences" oder auch "Tobacco Parliaments" in Toynbee Hall, in denen nach einem Einführungsreferat aktuelle Themen debattiert werden konnten. Es wurden Probleme der Politik erörtert, und man bemühte sich, möglichst über polemische Ansätze hinauszuführen. Diese Veranstaltungen waren sehr beliebt, oft waren 200 bis 300 Personen anwesend. Nicht nur in Toynbee Hall, auch in Manchester nahm die "Debating Society" einen wichtigen Platz ein.[3] Die Gefahr, daß gewandte und wortreiche Redner die stilleren überboten und daß extreme Ansichten sich über Gebühr Gehör verschaffen konnten, war dabei durchaus gegeben. Aber Barnett meinte dazu: "Empty and violent speakers have generally talked themselves into disrepute".[4] Manche Teilnehmer dieser Diskussionsabende wurden dabei zu weiterführenden, systematischen Studien über aufgeworfene Fragen angeregt. Durch die Vielseitigkeit des Angebots und die Offenheit der Klubs wurden in Toynbee Hall auch Männer angesprochen, denen das Lernen von der Schulzeit her verhaßt war und bei denen ohne die persönliche Ansprache und ohne die Atmosphäre des Hauses niemals eine intellektuelle Neugierde geweckt worden wäre. "It must always be born in mind that Whitechapel is not peopled by students or would-be students".[5]

---

1) Woodroofe, Kathleen; From Charity to Social Work in England and the United States, London 1962, S. 64

2) Barnett, Samuel, A.; Passionless Reformers, in: Practicable Socialism, Essays on Social Reform, London 1888, S. 54, zitiert nach Woodroofe, a.a.O., S. 70

3) Stocks, Mary; Fifty Years in Every Street, a.a.O., S. 19

4) Barnett, Samuel, A.; Toynbee Hall 18th Annual Report, a.a.O., S. 25

5) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 329

Aus den wenigen Statistiken ist ersichtlich, daß in der weiteren Entwicklung der Hauptanteil der Hörer der akademischen Kurse aus Lehrern, Lehrerinnen und kaufmännischen Angestellten bestand,[1] während gerade die Hafenarbeiter durch ihre unregelmäßige Beschäftigung häufig für eine kontinuierliche geistige Bildungsarbeit ausfielen. Die Universitätsausdehnungsbewegung erreichte hier nur eine obere Schicht besonders aufgeschlossener, bildungsbereiter Arbeiter. Die Klubs und geselligen Veranstaltungen, die eine soziale Hilfe im Sinne einer sittlichen Lebenshilfe geben wollten, wurden jedoch von einem breiteren Publikum besucht.

Die Arbeitervereine und Klubs waren nicht nur für Toynbee Hall, das ein politisches und pädagogisches Settlement genannt werden kann, und dessen Schwergewicht auf der Bildungsarbeit lag, bezeichnend. In Oxford House wie in vielen anderen Häusern entwickelten sich Vereine ähnlich den "Societies", die aus den Teilnehmern der Toynbee Unterrichtsklassen entstanden waren, und zwar mit eigener Selbstverwaltung, Satzung und Geschäftsführung. Die Vereinsfreudigkeit war typisch für die Zeit der ersten Settlements. Kathleen Woodroofe schreibt: "...one must look to the many groups, societies, associations and clubs which the Victorians fashioned for their own delight".[2]

Eine Anzahl von Klubs verdankte ihre Entstehung dem in England tief eingewurzelten Selbsthilfegedanken, der durch Armut und Degradierung bei den unteren Schichten der Bevölkerung besonders lebendig war, und der im Laufe des neunzehnten Jahrhunderts zu einer intensiven Beteiligung an "Friendly Societies" und "Cooperative Societies" geführt hatte.[3] Die Settlements konnten daher auf dieser Tradition der Selbsthilfeorganisationen aufbauen. Ehe es eine gesetzliche Krankenversicherung gab, konnte man in einen "Sick Fund" einzahlen; es entstand die "Provident Society" zur gegenseitigen Hilfe bei Krankenhausaufenthalten oder anderer Heilbehandlung. Im Jahr 1888 wurde im University Club schließlich die "Industrial Cooperative Society" gegründet, eine Einrichtung, bei der man preisgünstig einkaufen konnte. Ein weiteres Beispiel war die "Mutual Loan Society", die nach längerer Beteiligung Darlehen vergab.[4]

1) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 409 und Picht, Werner; a.a.O., S. 44

2) Woodroofe, Kathleen; a.a.O., S. 61

3) Lynd, Helen, Merrell; a.a.O., S. 244 ff.

4) The Oxford House in Bethnal Green, a.a.O., S. 14/15

Die Verwaltung dieser Vereine lag in den Händen gewählter Geschäftsführer. Doch mußten die Mitarbeiter der Settlements zuweilen versuchen, Spannungen auszugleichen und den Geschäftsführern beratend zur Seite stehen, ohne jedoch einen dominierenden Einfluß auszuüben. Die Mitglieder dieser Selbsthilfeorganisationen kamen regelmäßig zu geselligen Veranstaltungen zusammen. Hier wurde die Verbindung von sozialer Selbsthilfe und sozialer Bildung besonders deutlich. Die Vereine gaben sich selber ein Bildungsprogramm mit Vorträgen, Diskussionen, Theateraufführungen und Konzerten, an denen die Mitglieder lebhaften Anteil nahmen. Meist wurde auf Alkoholkonsum und Geldspiele verzichtet, dagegen war "Teatotalism"[1] in vielen dieser Gruppen verbreitet.

In den von Frauen geleiteten Settlements entstanden ähnliche Klubs für Frauen und Mütter; die Programme wurden bei ihnen aber stärker auf speziell weibliche Interessen abgestellt. Man beschäftigte sich mit Handarbeiten, schneiderte gemeinsam oder gab Anregungen in "mothercraft" oder "housecraft", um dem Familienleben mehr Inhalt zu geben. In diesen Gruppen wurde auch die sogenannte "Penny-Bank" errichtet, wo Pfennige regelmäßig durch die Settlementmitarbeiter eingesammelt und für besondere Ausgaben gespart wurden, denn viele Teilnehmer waren selber dazu nicht in der Lage. Charakteristisch für die Vergnügungen jener Zeit waren die sonntäglichen P.S.A. Treffen (Pleasant Sunday Afternoon), wie sie in den verschiedenen Jahresberichten erwähnt werden. Dabei trafen sich die Frauen der Nachbarschaft zu Gesang und Unterhaltung mit den Settlementresidents. Oft waren diese Nachmittage auch mit religiösen Andachten verbunden. Da es außerhalb der mehr oder weniger verrufenen Lokale keine Geselligkeiten oder Tanzveranstaltungen gab, sich auch nur schwer irgendwelche Formen geselligen Lebens herausbilden konnten, kamen die von Settlementklubs veranstalteten geselligen Zusammenkünfte einem großen Bedürfnis entgegen.[2] In Manchester fanden regelmäßig "Saturday Night Dances" im Haus statt, bei denen keine alkoholischen Getränke ausgegeben wurden und der übliche Besuch der nahegelegenen Kneipen in den Pausen nicht gestattet war. "As a result the dances, in the opinion of Ancoats became a deal more respectable than they were."[3]

1) Trevelyan, George, M.; English Social History, a.a.O., S. 570

2) Picht, Werner; a.a.O., S. 101

3) Stocks, Mary; a.a.O., S. 26. Ancoats ist der Stadtteil von Manchester, in dem das Settlement liegt.

Ein besonderes Bemühen der Settlements bestand darin, das Niveau der Freizeitbeschäftigung zu heben und, wo die Gelegenheit sich bot, informelle Bildungsarbeit zu leisten. Bevor die Kinos aufkamen, waren die Wirtshäuser ihre stärksten Konkurrenten. Konzerte, Theateraufführungen oder populäre Vorträge zogen jedoch ein zahlreiches Publikum an, und die Settlementmitarbeiter hatten in diesem "Goldenen Zeitalter"[1], wie man es nannte - eine Art Monopolstellung für Veranstaltungen zur geistigen und körperlichen Erholung. Auch die Aufführung klassischer Musik, sogar ganzer Oratorien durch an der Arbeit interessierte Musiker, trug zum künstlerischen Leben der Settlements bei.[2] Es entstanden Gruppen, die sich zum Chorsingen oder zu gemeinsamem Musizieren mit Instrumenten zusammenfanden, außerdem wurde populäre Volksmusik gepflegt. Aus Manchester hören wir: "Down into the courts and alleys of darkest Manchester and Salford trundled the Ancoats Hall piano, roped like the Ark of the Covenant to its swaying milk-float, surrounded by missionary musicians."[3] Für Manchester ist schließlich die Verbindung von Settlement und dem "Art Museum" in demselben Gebäude in Ancoats ein charakteristischer Zug der Arbeit jener Zeit. Sozialarbeit und Kunsterziehung waren nur verschiedene Wege zu dem einen gemeinsamen Ziel, nämlich die Bewohner der Elendsviertel für neue Werte aufzuschließen, die ihnen bisher fremd waren. Es wurden Bilder und Bücher ausgestellt, und die Residents versuchten anhand der Bilder, neue Interessen und Vorstellungen bei ihren Besuchern zu wecken. Nach sechsjährigem Bestehen des "Manchester Art Museum and University Settlement" hieß es im Jahresbericht von 1901: "For six years they had striven for the same workers, provided members for one another's committees, breathed the same smokey air, appealed to the same obtruse public."[4] Kinder und Erwachsene aus der Umgebung kamen, um die ausgestellten Kunstwerke kennen zu lernen, und man bemühte sich, getreu dem Ruskin'schen Vorbild, ihnen den Blick für die Schönheit der Bilder zu öffnen. Ancoats als dichtbesiedeltes Industrieviertel mit seinen rußgeschwärzten Gebäuden bot seinen Bewohnern sonst kaum irgendwelche ästhetischen Freuden.

---

1) Stocks, Mary; a.a.O., S. 26

2) Ward, Mary; The Passmore Edwards Settlement, London 1901, S. 12

3) Stocks, Mary; a.a.O., S. 20

4) Ebenda, S. 27. Der Verbindung zwischen Museum und Settlement in Manchester wurde ein Ende gesetzt durch die stärkere Betonung der Sozialarbeit vor und während des ersten Weltkrieges, was ein deutliches Nachlassen der Bildungsarbeit zur Folge hatte. Die endgültige Trennung wurde 1918 vollzogen.

Großes Aufsehen haben die Kunstausstellungen in Whitechapel erregt, die durch Barnetts Initiative mit Hilfe von Leihgaben aus Museen und von Privatleuten ermöglicht wurden. Diese Ausstellungen jedes Jahr um die Osterzeit waren ein großes Ereignis im Leben Ostlondons, und die hohe Besucherzahl führte im Jahr 1901 zur Errichtung der Whitechapel Art Gallery.[1] Die Settlementresidents unternahmen Führungen für ihre Freunde und waren beeindruckt von dem unmittelbaren Verständnis der Besucher. Bei diesen Ausstellungen bemühte man sich, eine Auswahl von Kunstwerken zu treffen, die ein Publikum aller Bevölkerungsschichten anzusprechen vermochte. Dafür wurden Kataloge mit kurzen Erklärungen und Erläuterungen gedruckt.

In gewisser Weise problematisch war der Versuch von "Parties", bei denen Besucher aus Ost und West in geselliger Form im Sinne der Settlementidee zusammengeführt werden sollten. Die Kunst der Gastgeber wurde dabei auf eine harte Probe gestellt, wenn es galt, eine ungezwungene Atmosphäre zu schaffen, in der weit mehr als nur die persönliche Fremdheit überwunden werden mußte. Pimlott, ein ehemaliger Resident von Toynbee Hall, stellte in seiner Schrift über die Geschichte Toynbee Halls eine gewisse Künstlichkeit der Begegnungen bei den Parties zwischen "Eastenders" und "Westenders" fest.[2] Alte Aufzeichnungen berichten aber auch von zahlreichen gelungenen "at homes"[3], wo Settlementfreunde der verschiedensten Herkunft die Atmosphäre einer bunt gemischten Gesellschaft genossen und wo sich interessante Gespräche ergaben. Jede solche Veranstaltung bedeutete aber ein Wagnis, und ihr Gelingen hing wohl in erster Linie von der Persönlichkeit und dem Geschick der Settlementleiter ab, die es verstanden, eine Ebene zu schaffen, auf der menschliche Begegnungen ohne gesellschaftliche Vorurteile zustande kommen konnten. In allen Settlements spielten die Feste und geselligen Zusammenkünfte eine wesentliche Rolle, denn sie boten Gelegenheit, Freundschaften zu festigen, die sich bei gemeinsamer Arbeit oder gemeinsamem Studium angebahnt hatten. Besonders die Sommerfeste und Weihnachtsfeiern stellten Höhepunkte im Gemeinschaftsleben dar, an deren Gestaltung

---

1) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 566-569: Besucherzahlen der Ostlondoner Kunstausstellungen 1884: 34 291; 1885: 46 763; 1886: 55 300; 1890: 55 040; Ebenda, S. 548/553

2) Pimlott, John Alfred, Ralph; Toynbee Hall, 50 Years of Social Progress 1884-1934, London 1935, S. 74/75

3) Stocks, Mary; a.a.O., S. 31 und Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 477

und Ausschmückung alle gleichermaßen beteiligt waren.

Mitwirkung in der Lokalpolitik

Die Settlementresidents sahen ihren Auftrag jedoch viel weiter reichen, als es die bisher dargestellte Bildungsarbeit tat. Sie fühlten die Verpflichtung, die in der täglichen Arbeit gewonnenen Erfahrungen auch bei politischen Auseinandersetzungen ihrer Zeit einzusetzen, denn kaum einer hatte wie sie die Möglichkeit, "to breathe the atmosphere of another public opinion".[1] Diese Haltung wurde deutlich anläßlich des großen Dockstreiks in London im Jahr 1889, als Toynbee Hall den Streikenden für die Organisation der ungelernten Arbeiter, die sich bisher noch nicht in einer Gewerkschaft formiert hatten, seine volle Unterstützung gewährte.[2] Die Hafenarbeiter gehörten zu der von Charles Booth festgestellten "submerged class". Barnett war bemüht, den Direktoren der Docks die unhaltbare Situation der großen Zahl von Hafenarbeitern, die je nach Bedarf für einen Tag angeheuert wurden und keinerlei andere Existenzsicherung hatten, darzulegen, während die Arbeiterführer vor der Aufgabe standen, die ungelernten Dockarbeiter wie die Facharbeiter (skilled labourers) zu organisieren, um in disziplinierter Weise Forderungen stellen zu können. Im Toynbee Hall Report von 1890 schrieb Barnett: "Until the summer of 1889 the East End of London could hardly be described as a stronghold of trade unionism.... The task for the leaders is enormous, and it is one of education almost as much as of organisation. This is especially true of the unskilled labourers....and of women".[3] Deshalb wurde den bekannten Arbeiterführern Gelegenheit gegeben, in Toynbee Hall über aktuelle Themen zu sprechen, so zum Beispiel Ben Tillett über "The Future of the Dockers' Union", Tom Mann über "Docks and Dockers" und George Lansbury über "The Unemployed".[4] Nachdem der große Dockstreik nach langem Tauziehen endlich mit Erfolg für die Docker beendigt worden war, kam das Streikkomitee, John Burns, Ben Tillett, Tom Mann und sechzig andere Gäste zu einer Abendeinladung in Toynbee Hall zusammen. Mrs. Barnett berichtete/ da-

---

1) Barnett, Samuel, A.; Toynbee Hall 9th Annual Report, London 1893, S. 15

2) Webb, Sidney und Beatrice; Die Geschichte des Britischen Trade Unionism, Stuttgart 1906, Band 1, S. 343

3) Barnett, Henrietta, O.; a.a.O., Canon Barnett, S. 459

4) Ebenda, S. 370/371

von: "...it was a great occasion, but not, as my wise husband said in his speech, 'to be considered as one to identify the Settlement with the strike', for Oxford would indeed have been alarmed at that policy."[1]

Auch andere Settlements konnten bei Streiksituationen ihren engen Kontakt mit der Arbeiterbevölkerung beweisen. Sie stellten den Gewerkschaftsführern ihre Räume für Versammlungen zur Verfügung, wo sie ihre Politik diskutieren und festlegen konnten.[2] Die Mitarbeiter der Settlements sorgten dabei nicht nur für warme Suppen, um den streikenden Männern und ihren Familien eine Mahlzeit zu bieten, sondern sie versuchten auch, radikale Elemente zu dämpfen und die Anwendung von Gewalt zu verhindern. Obwohl ihre Sympathien meist auf Seiten der Arbeiter lagen, verhielten sich die Settlementmitarbeiter jedoch neutral und versuchten beide Standpunkte, die der Arbeitnehmer sowie die der Arbeitgeber herauszustellen und zwischen den Parteien zu vermitteln. 1912 spielte das Settlement in Bristol für die Arbeiter einer Baumwollfabrik eine ähnliche Rolle[3], und im Mai 1926 stand das Settlement in Manchester der National Union of Railwaymen (N.U.R.) zur Seite. "On the eve of the great general strike of that year the local branch of the N.U.R. crowded into the Recreation Room, some hundreds of exited anxious apprehensive trade unionists, to discuss their policy. Never was there a less revolutionary gathering".[4]

Für die Settlements gab es im Moment eines Streiks, obwohl sie sich nicht mit der Arbeiterbewegung identifizierten, keine andere Wahl, als den einkommenslosen Bewohnern ihrer Nachbarschaft beizustehen, soweit es ihre Mittel erlaubten. Für sie lag es nahe, Hilfe zu leisten, auch wenn diese nur sehr vordergründig sein konnte. Die Verbundenheit der

---

1) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 458. Anmerkung: Der Dockstreik von 1889, der den Hafen von London für fünf Wochen stillgelegt hatte, endete mit folgendem Erfolg: die Docker konnten 6 pence anstatt vorher nur 5 pence pro Stunde, und 8 pence für Überstunden (von 6 Uhr abends bis 8 Uhr früh) fordern. 4 Stunden mußten sie mindestens mit einem Verdienst von 2 Schilling beschäftigt werden. Vgl. Smith, Hubert, L. und Nash, Vaughan; The Story of the Dockers' Strike, London o.J. (1890); Torr, Dona; Tom Mann and His Times, London 1956, S. 280 ff. (Kapitel: The Dock Strike 1889)

2) Barnett, Henrietta, O.; a.a.O., S. 460 "The Hall was constantly lent to aggrieved employees, and when part of the injustice consisted in such long working hours as to prevent the men meeting at a time when halls could be hired, Toynbee was available even for midnight conferences."

3) Jennings, Hilda; University Settlement Bristol, a.a.O., S. 19

4) Stocks, Mary; a.a.O., S. 54

Settlements mit ihrer Nachbarschaft wurde durch solche gemeinsam durchgestandenen Kämpfe erheblich gefestigt, und die Tätigkeit der Settlementmitarbeiter und ihr Einfluß auf die Nachbarschaft trugen vielfach dazu bei, daß die Auseinandersetzungen zwischen Arbeitern und Arbeitgebern schließlich in demokratische Bahnen gelenkt wurden.[1]

Falls die Residents für längere Zeit im Settlement wohnten, beteiligten sie sich auch an der Arbeit der politischen Gremien ihres Bezirkes, so zum Beispiel als School Manager, Poor Law Guardian, im Central Unemployment Body oder als "county councillor" oder "borough councillor". Wenn es auch nur wenige waren, so konnten sie doch ihr größeres Wissen zur Verfügung stellen und, wie Ashley schrieb: "they can set an example of civic enthusiasm and service".[2] Das Settlement Browning Hall in Südlondon[3] stellte sogar einen Bürgermeister für Southwark, ferner zahlreiche borough councillors; ebenso stellte Mansfield House einen zweiten Bürgermeister für Canning Town samt mehreren councillors.[4] Diese enge Verbindung zu den gemeindlichen Gremien erhöhte die öffentliche Beachtung der Settlements und führte ihre Wirkungssphäre über die anderer philanthropischer Institutionen hinaus. So ging zum Beispiel die Sicherung einer Grünfläche in Bethnal Green, die seit alters her durch eine Stiftung als "The Poor's Land" bekannt war und für die ein Bebauungsplan vorlag, auf einen "Kreuzzug" zurück, den das Oxford House 1895 in Verteidigung dieser Anlage für die Bewohner Bethnal Greens führte.[5] In den dichtbesiedelten Arbeiterwohnbezirken, wo es kaum Gärten gab, waren Grünanlagen und Spielplätze besonders wichtig. Auch vom Settlement Bristol wird berichtet, daß es den Baugrund und die Mittel zur Anlage eines Spielplatzes sicherte. Die Verwaltung wurde später dem City Council (Stadtverwaltung) übertragen.[6] Ebenso wurde in wiederholten Bemühungen eine Kampagne für ein hygienisch einwandfrei eingerichtetes Schlachthaus durchgeführt.

---

1) Tillett, Ben; Memories and Reflections, London 1931, S.137

2) Ashley, Percy; University Settlements in Great Britain, in: Harvard Theological Review, Vol. IV, No. 2, April 1911, S. 193

3) Ein früher sehr aktives Settlement der Congregational Church in Walworth, London, das heute nicht mehr bekannt ist.

4) Ashley, Percy; a.a.O., S. 194

5) The Oxford House in Bethnal Green; a.a.O., S. 21

6) Jennings, Hilda; a.a.O., S. 15

Beteiligung an der Sozialreform

Seit Beginn ihres Bestehens waren verschiedene Settlements bemüht, ihre Erfahrungen in systematischer Weise schriftlich niederzulegen, um sie einem größeren Kreis von Interessierten zugänglich machen zu können, und um über Unterlagen für Reformvorschläge zu verfügen. Mitglieder von Toynbee Hall beteiligten sich daher an der Datensammlung für Charles Booth' Werk "Life and Labour of the People in London".[1] Booth selber sagte, daß die erste Anregung zur Ausführung seiner Untersuchung über die Armut von einem Besuch bei den Barnetts in Whitechapel herrührte[2]. Während der Durchführung seiner Studie wurde in Toynbee Hall und Oxford House die "Poverty Map", ein Verzeichnis Ostlondons, in dem die Straßen nach Booth's Klassifizierung der Armut in verschiedenen Farben gekennzeichnet waren, ausgehängt und der Offentlichkeit zugänglich gemacht.[3] Die von Booth über das Ausmaß der Armut ermittelten Fakten bereiteten den Weg zur Einführung einer staatlichen Altersversorgung (Old Age Pension Act), im Jahr 1909. Booth beteiligte sich als Redner an der vom Browning Hall Settlement eingeleiteten Kampagne zur Durchsetzung dieses Gesetzes. Seine Argumente waren entscheidend und konnten entgegen den immer noch stark vorherrschenden liberalistischen Tendenzen einen revolutionären Wandel im sozialen Denken Englands hervorrufen. Mit der Einführung dieses "limited socialism"[4] war das Fundament zum Bau des Wohlfahrtsstaates gelegt.

Ferner hatte William Beveridge seine ersten Untersuchungen über die persönlich unverschuldete, durch Veränderungen der wirtschaftlichen Struktur hervorgerufene Arbeitslosigkeit auf Anregung Barnetts von Toynbee Hall aus unternommen. "Year by year the Settlements played their zealous part in the building up of our statutory social services. The personal experiences of the settlers helped to mould their shape and speed their growth./ It was from researches conducted as a Toynbee Hall settler that William Beveridge hammered out his thesis that unemployment is primarily a problem of industry rather than a problem of personal character or particular misfortune...There is indeed scarcely

1) Stephen Fox, Ernest Aves und Hubert Llewllyn-Smith gehörten als Residents von Toynbee Hall zu Booth's Mitarbeiterteam

2) Simey Thomas, S.; Charles Booth Social Scientist, Oxford 1960, S.64

3) Ebenda, S. 94

4) Ebenda, S. 172

any field of social legislation or any statutory instrument of social service which does not owe something of its inception or direction to the recorded observation or voluntary pioneer experiments of settlers, who year by year followed the call of Samuel Barnett to those mean streets where their fellow-citizens led anxious, meagre lives."[1]
In seiner Autobiographie räumte Beveridge Toynbee Hall und seinen Erfahrungen in Whitechapel (1903-1905) einen bedeutsamen Platz ein.[2] Er sprach von dem University Settlement als einer Schule "of post-graduate education in humanity"[3], und davon, daß diese Einrichtungen einen Protest gegen die Haltung darstellten, die die eigene soziale Stellung und die gegebenen sozialen Bedingungen für selbstverständlich ansah. Uber seine Begegnung mit Barnett schrieb er: "I owe him the opportunity of all that in the way of work makes life worth living..."[4] Noch als Student der London School of Economics (1905) hielt Beveridge vor dem damaligen Studentenverband (Students' Union) eine Ansprache über "The Influence of University Settlements", wobei er weniger von dem Einfluß auf die Umgebung der Settlements sprach, als vielmehr von der Wirkung der Settlements auf die Settler "in teaching them about life and poverty in big cities"[5].

Untersuchungen und spätere Forschungen als Universitätslehrer in London und Oxford veranlaßten Beveridge nach mehr als dreißig Jahren (1941/1942) zur Abfassung des Beveridge Reports, einer Empfehlung für ein umfassendes System der staatlichen Sozialversicherung. Damit sollten die "'Five Giants' of Want, Disease, Ignorance, Squalor and Idleness" bekämpft werden, die dem sozialen Fortschritt nach seiner Meinung im Wege standen.[6] In den Jahren 1944-1948 entstand aufgrund der

---

1) Stocks, Mary; a.a.O., S. 3

2) Beveridge, William; Power and Influence, An Autobiography, London 1953,

3) Ebenda, S. 29

4) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 775

5) Beveridge, Janet; An Epic of Clare Market, The Birth and Early Years of the London School of Economics, London 1960, S. 74

6) Social Insurance and Allied Services, Report by Sir William Beveridge, Government Report, Cmd. 6404, London 1942 (reprinted 1962), Paragraph 8, S. 6; Anmerkung: Idleness = Unemployment.
Vgl. auch Beveridge, William; The Pillars of Security, London 1943, Voluntary Action, A Report on Methods of Social Advance, London 1948 The Evidence for Voluntary Action, London 1949

Empfehlungen dieses Berichtes ein Programm zum Ausbau des modernen englischen Wohlfahrtsstaates - nämlich eine staatliche Sozialversicherung, ein umfassendes staatliches Gesundheitswesen, staatliche Fürsorgeunterstützung sowie die öffentliche Versorgung vernachlässigter Kinder - dessen Entwurf und erste Gestaltung immer mit Beveridges Namen verbunden bleiben wird.

Diesen auf nationaler Ebene bedeutungsvoll gewordenen Veröffentlichungen über die Armut folgten viele weitere Untersuchungen durch die Settlements, die speziellen Problemen ihrer Nachbarschaft galten. Sie wurden in Zeitschriften oder Tageszeitungen der Öffentlichkeit vorgelegt in der Hoffnung, daß Fakten, ohne Leidenschaft vorgetragen, einen besseren Dienst leisten könnten als abstrakte Theorien.[1] Von Mansfield House wurden Studien über "Casual Labour at the Docks" unternommen, die die Situation der Hafenarbeiter darlegten.[2] Andere Settlements befaßten sich mit körperbehinderten oder geistig zurückgebliebenen Kindern, mit einer bestimmten Altersgruppe von schulentlassenen Jugendlichen, mit den Wohnverhältnissen eines bestimmten Bezirkes, mit den jungen Arbeiterinnen eines Industriezweiges oder mit der Freizeitbeschäftigung von Jugendlichen der Umgebung. Mit vielen ihrer Aktionen wurden die Settlements zu Anregern für die Arbeiterbewegung und für soziale Reformbestrebungen, sie vermieden es jedoch, sich bei den verschiedenen Auseinandersetzungen einer politischen Richtung anzuschließen. Sie folgten Ruskins Forderung, daß Arbeit und Umwelt der Industriearbeiter so organisiert sein sollte, daß sie menschenwürdiges Leben gewährleisten.

Die Entwicklung bis zum zweiten Weltkrieg

Eine wesentliche Veränderung der Arbeit brachte der erste Weltkrieg und die nachfolgenden Jahre der wirtschaftlichen Depression, von denen England besonders hart getroffen wurde. Weite Kreise der Settlementfreunde hatten bitter zu leiden unter den Auswirkungen der anhaltenden Arbeitslosigkeit. Naturgemäß spiegelte sich in der Arbeit der Settlements die soziale Lage der Nachbarschaft wieder. Ihr Leben wurde von den politischen und industriellen Veränderungen und Spannungen unmittelbar be-

1) Sherwell, Arthur; Social Settlements and the Labour Movement, in: Will Reason (Editor), Universities and the Social Settlements, London 1898, S. 115

2) Mess, Henry, Adolphus; Casual Labour at the Docks, London 1916

troffen. In den Jahresberichten dieser Periode tauchten Aktionen auf wie die Einrichtung von Suppenküchen und die Spendenverteilung von Kleidung und Decken sowie die Beköstigung von werdenden und stillenden Müttern. Sie konnten als Rückfall in eine karitative Haltung erscheinen, die man längst überwunden zu haben glaubte, die sich aber angesichts des Massenelends als vordringlichste Aufgabe erwies. Es wurden darüber hinaus Klubs für arbeitslose Jugendliche eingerichtet, und man bot so die Möglichkeit zu sportlicher, handwerklicher und geistiger Betätigung, um die schlimmsten Folgen des niederdrückenden Gefühls abzuwenden, das jahrelanges Ausgeschaltetsein aus dem Arbeitsprozess hervorruft. Auch für die Erwachsenen wurde die erzwungene Untätigkeit für die Bildungsarbeit genutzt. Der "Venture Club"[1] in Bristol zum Beispiel entfaltete ein besonders reges Leben durch handwerkliche Arbeiten, Bildungsbestrebungen und sportliche und gesellige Veranstaltungen. Er vermochte auch solche Männer zu interessieren, die sonst nicht ins Settlement oder in den Unterricht der Workers' Educational Association kamen. Ähnliche "Social Centres" für arbeitslose Männer wurden auch vom Manchester Settlement ins Leben gerufen.

Es war zweifellos charakteristisch für die Arbeitsweise der Settlements in jener Zeit, daß eine Gruppe von Quäkern sich 1926 entschloß, in diesem Jahr der schwersten Arbeitslosigkeit in Südwales ein neues Settlement, Maes-yr-Haf, zu gründen, das der Bildungs- und Klubarbeit mit jener Bevölkerung diente, die vorher fast ausschließlich von dem jetzt stillgelegten Kohlenbergbau gelebt hatte. Auf diese Weise erwuchs wiederum aus Hilfsmaßnahmen gegenüber einer akuten Notsituation ein Zentrum für kulturelle, politische und soziale Fortbildung. Musik, Tanz, Literatur, Drama und kunsthandwerkliche Betätigungen fanden ein großes Echo bei den Kohlenarbeitern. Auch hier versuchte man, besonders bei den jungen Männern, den demoralisierenden Auswirkungen des erzwungenen Nichtstuns durch ein intensives Gemeinschaftsleben entgegenzuwirken. Damals wurden auch Notstandsarbeiten organisiert, aus deren Erlös den arbeitslosen Männern täglich eine warme Suppe gegeben werden konnte. Diese "Unemployed Clubs" führten viele Mitglieder dazu, in sich selbst bisher unerkannte Fähigkeiten zu entdecken, und manche begannen als Folge solcher Anregungen sogar ein weiterführendes Studium. Wieder andere beteiligten sich an der im Settlement eingerichteten Weberei und Töpferei. Die Klubs von Maes-yr-Haf waren schließlich so erfolgreich, daß sie in ganz England Nachahmung und Verbreitung fanden.[2]

1) Jennings, Hilda; a.a.O., S. 26/27

2) Hazelton, William; Maes-yr-Haf, 1927-1952, An account of twenty-five years of work and friendship in the Rhondda Valley, London o.J.

Ebenso charakteristisch wie die eben geschilderte Anpassung der Settlementarbeit an die Zeit der großen Arbeitslosigkeit war für ihre Tätigkeit ihr Noteinsatz während der beiden Weltkriege. Die Industriebezirke in Liverpool und Manchester und vor allem das Hafengelände im Südosten und Osten Londons waren im zweiten Weltkrieg in starkem Maße den Bombenangriffen ausgesetzt. Viele Familien suchten während der Luftangriffe Zuflucht in den Settlementhäusern, und Familien, die ihre Wohnung verloren hatten, hielten sich vorübergehend dort auf. Andere Häuser wurden als Unfallstationen eingerichtet, oder man verteilte hier Kleiderspenden an Obdachlose. Die Settlementmitarbeiter halfen mit in den öffentlichen Luftschutzbunkern, zum Teil waren es die U-Bahnschächte, wo sich die Ostlondoner Bevölkerung zusammendrängte. Ebenfalls konnten sie bei den Evakuierungsaktionen der Mütter und Kinder durch ihre Kenntnisse wichtige Dienste leisten. In den verwaisten Großstadtbezirken blieben die Settlementmitarbeiter oft der Mittelpunkt der Nachbarschaft; dort trafen sich dann die Zurückgebliebenen, die heimkehrenden Urlauber und Besucher, und es konnten Mitteilungen über den Verbleib der Familien ausgetauscht werden. Oxford House berichtete von seinem "Unseen Club" (1941), ehemalige Klubmitglieder, die als Soldaten in aller Welt dienten, und die durch Rundbriefe untereinander in Verbindung standen.[1] Es gab auch Klubs für Frauen, deren Männer eingezogen waren, und die sich im Settlement Rat und Beistand holten.[2] Unter den Settlementmitarbeitern waren viele, die sich aus den Erfahrungen dieses Noteinsatzes heraus zur Arbeit für Flüchtlinge oder "Displaced Persons" anderer Länder während und nach dem Krieg zur Verfügung stellten. Dabei zeigte es sich, daß sie durch ihre Settlementarbeit eine gute Vorbereitung für solche Aufgaben mitbrachten.

Trotz äußerer Zerstörungen während dieser Jahre - der Mitarbeiterstab war durch die Anspannung aller Kräfte durch den Krieg äußerst reduziert worden - versuchten die Settlements, ihre Arbeit nach Kräften fortzuführen und die Verbindung unter den Menschen in den zerstörten Nachbarschaften aufrecht zu erhalten. Sie eröffneten Beratungsstellen für die Bewohner, weil viele von ihnen aus ihrer gewohnten Bindung herausgerissen und vor neue Situationen gestellt waren, denen sie sich nicht gewachsen zeigten. In manchen Bezirken zeigte es sich, daß die

---

1) The Oxford House in Bethnal Green, a.a.O., S. 105

2) Jennings, Hilda; a.a.O., S. 41

Settlements durch die langjährigen Freundschaften mit den Familien ein Gefühl des "Dort-zu-Hause-Seins" vermittelten und sie deshalb berufen waren, Antwort auf Fragen in neuen Situationen zu geben.

Angesichts der völlig veränderten gesellschaftlichen Verhältnisse nach Beendigung des zweiten Weltkrieges mußten die Settlements ihre Existenz neu rechtfertigen. Finanzielle Krisen, Mitarbeitermangel und Erschöpfung durch die Anspannungen des Krieges bedeuteten jedoch keine besonders gute Ausgangsposition für eine Neubesinnung. Die reiche Tradition der vergangenen Jahre verpflichtete die Settlements der Zukunft; die bisher geübten Arbeitsformen waren entwickelt worden als Antwort auf den Pauperismus, auf die physische und psychische Armut der Massen. Jene Situation war gekennzeichnet durch das Fehlen eines umfassenden Sozialversicherungsschutzes sowie das Fehlen einer Bereitstellung von staatlichen Bildungseinrichtungen für die unteren Schichten der Bevölkerung. Durch die Sozialgesetzgebung der Nachkriegsjahre war aber eine völlig neue Lage entstanden.

Es wäre zweifellos nicht richtig, anzunehmen, daß die sozialen Reformen ohne die Vorarbeit und Unterstützung der Settlements unterblieben wären. In bedeutendem Maße haben auch die Selbsthilfebemühungen der Arbeiterbewegung, die politische Tätigkeit der Sozialisten sowie andere philanthropische Reformbestrebungen zur Neugestaltung und progressiven Verbesserung der Verhältnisse beigetragen. Die Settlements haben aber ein Beispiel gesetzt für die Möglichkeit, wie die Arbeit einer kleinen Gruppe über ihr persönliches Tätigkeitsfeld hinaus für ein ganzes Land Bedeutung gewinnen kann. In ihrer Arbeit kann man den Keim für viele späteren Reformen erblicken. Die große Frage, die sich aber mit der Einführung des Wohlfahrtsstaates stellte, galt der Funktion der Settlements in der modernen Gesellschaft. Den Kritikern sind sie nichts als Relikte des neunzehnten Jahrhunderts, typische Kinder der spätviktorianischen Philanthropie, die durch ihre karitative Haltung geprägt scheinen und keinen Platz mehr unter den sozialen Einrichtungen im modernen England der Nachkriegszeit zu beanspruchen haben.

Jetzt sollte sich zeigen, ob die Settlementidee sich unter gänzlich veränderten Umständen bewähren würde, und ob die Häuser als Institutionen fähig sein würden, in einer anderen Ordnung der Gesellschaft, im Wohlfahrtsstaat, einen Beitrag zur sozialen Erneuerung zu leisten.

Die Anpassung der Settlements an veränderte gesellschaftliche Verhältnisse

Die Settlementidee in heutiger Zeit

Es ist nicht einfach, eindeutige Entwicklungsphasen der Settlementbewegung abzugrenzen, da jedes einzelne Haus seine individuelle Geschichte hat, und der Wandel der Arbeitsformen sich allmählich und unterschiedlich als Reaktion auf die sich ändernden sozialen Verhältnisse einer Nachbarschaft vollzog. Höhepunkte der Wirksamkeit hat es um 1890-1900 und noch einmal vor dem ersten Weltkrieg gegeben, als die Settlements eine Fülle von Bildungsprogrammen aufstellten und Hilfsaktionen einleiteten, mit denen sie zur Bereicherung ihrer Nachbarschaft beitrugen. In den Jahren während des ersten Weltkrieges und der folgenden Zeit wirtschaftlicher Depression haben sich keine wesentlichen Neuerungen in den Settlements ergeben. Fast überall wurden bewährte Arbeitsformen fortgeführt. Vorwiegend war man auf Nothilfe für Arbeitslose und ihre Familien eingestellt, die große Anforderungen an alle Sozialarbeiter stellten.

Nach dem zweiten Weltkrieg setzte die Kritik an den Settlements ein, und einige Jahre der Latenzzeit folgten, ehe in den sechziger Jahren eine neue Phase erhöhter Aktivität begann. Viele der ursprünglichen Programme sind heute jedoch durch die Gesundheits-, Bildungs- und Sozialpolitik des Wohlfahrtsstaates[1] abgelöst worden. Manche Settlements haben ihr Schwergewicht seither je nach der besonderen Situation von der Bildungs- auf die Sozialarbeit oder umgekehrt verlagert, da in zunehmendem Maße Spezialisierung und methodisches Vorgehen von ihnen gefordert werden.

Mit dem Ausbau des Wohlfahrtsstaates wurden grundsätzliche Zweifel an der freien Sozialarbeit und ihrer Daseinsberechtigung in einer Zeit voll

1) Vgl. Myrdal, Gunnar; Beyond the Welfare State, London 1959, S. 45. Der Begriff Wohlfahrtsstaat wird folgendermaßen definiert: "In the last half-century the State, in all the rich countries in the Western world, has become a democratic "Welfare Stete", with fairly explicit commitments to the broad goals of economic development, full employment, equality of opportunity for the young, social security, and protected minimum standards as regards not only income, but nutrition, housing, health, and education for people of all regions and social groups." Zitiert nach Titmuss, Richard, M.; The Welfare State: Images and Realities, in: Social Service Review, Vol. XXXVII, March 1963, No. 1, S. 1 ff.

ausgebildeter staatlicher Sozialleistungen geäußert. Eine besonders harte Kritik traf die Settlements, die, wie es hieß, nie eine Art patriarchalischer Haltung gegenüber den sozial schwächeren Schichten aufgegeben hätten. Dem entgegen steht heute das Bestreben vieler Häuser, finanzielle Sorgen, den Mangel an Mitarbeitern und den Verfall der Gebäude zu überwinden. In mühevollen Experimenten versuchen sie von Neuem, die Öffentlichkeit von der Bedeutung der Settlements als einer Methode der Sozialarbeit zu überzeugen. Die großstädtische Not ist heute nicht mehr in erster Linie durch materielle Armut bedingt sondern durch Alter, akute Krankheiten, geistige und körperliche Schwächen, unvollständige Familiensituationen oder durch das Fehlen menschlicher Beziehungen und Bindungen. Gerade angesichts dieser modernen Nöte glauben die Settlements, ihren Beitrag zur Bewältigung der Probleme leisten zu können.

Nach einer langen Phase der Unsicherheit über die mögliche Rolle der Settlements im Wohlfahrtsstaat und nach Versuchen der Anpassung an die Lebensbedingungen der "Gesellschaft im Überfluß" sowie der Gruppen in ihr, die vom "Überfluß" ausgeschlossen sind, lassen sich in den letzten Jahren deutlich neue Aufgaben für die Settlements erkennen. Eine Reihe von ihnen haben eine grundlegende Umorientierung der früheren Arbeitsformen vorgenommen. Sie wenden sich neuen Aufgaben zu, ohne dabei ihr altes doppeltes Ziel aus den Augen zu verlieren, nämlich einerseits die sozialen und kulturellen Lebensbedingungen ihrer Nachbarschaft zu verbessern und andererseits den einzelnen Familien sowie Freunden und Mitarbeitern zu helfen, ihre Pflichten als verantwortliche Mitbürger im Gemeinwesen zu erkennen. In einem Jahresbericht von 1964 heißt es: "On the eve of our Diamond Jubilee we are perhaps, fulfilling these aims more fully than at any time in the history of the Settlement".[1] Es gibt in jüngster Zeit Anzeichen für eine Wiederbelebung der Settlementidee. Sie zeigt sich in der Anziehungskraft besonders auf junge Menschen, die zu freiwilliger Mitarbeit bereit sind und mit Ernst und Eifer zur Lösung moderner sozialer Probleme beitragen.

Es gibt allerdings auch solche Häuser, die durch die besondere Situation ihrer Nachbarschaft oder wegen der Traditionsgebundenheit ihrer Gönner nicht in der Lage sind, sich von erstarrten Arbeitsmethoden und einer betont karitativen Haltung zu trennen. Sie fristen zum Teil im Schatten neuer Hochhäuser ein kümmerliches Dasein. In ihnen ist es im

---

1) Edinburgh University Settlement Annual Report 1964, S. 9

Vergleich zur früheren Lebendigkeit jetzt sehr still geworden, und sie sind es vor allem, die heutigen Kritikern als Zielscheibe dienen.

Unterschiede zu den Anfängen

Die Auseinandersetzungen und Diskussionen über die Zukunft der Settlements hat in den eigenen Reihen zu einer theoretischen Neuorientierung geführt. Der Gedanke der Uberbrückung der Klassengegensätze, der ursprunglich für die Arbeit der Settlements ein entscheidendes Motiv darstellte, ist heute nahezu bedeutungslos geworden. Die Nachkriegsentwicklung hat in weitem Maße zu einer Nivellierung der Klassenunterschiede und zu einer Angleichung der Lebensbedingungen geführt. Obwohl es noch immer deutliche Unterschiede zwischen den einzelnen Wohnvierteln der Großstädte gibt, haben diese doch viel von ihrer früheren Schärfe verloren. Es wäre unrealistisch, wollte man heute noch mit einer großen Anzahl junger Menschen rechnen, die Zeit und Vermögen dazu verwenden können, in einem Settlement zu wohnen und dort eine Beschäftigung zu suchen. Die fachlichen Anforderungen an Studenten sind groß und erlauben es nicht immer, Zeit und Kraft auf eine so anspruchsvolle soziale Tätigkeit neben dem Studium zu verwenden. Viele junge Menschen wollen sich auch nicht dadurch binden, daß sie ihre Studienzeit in einer sozialen Institution verbringen und damit ihren Freundeskreis einengen.

Einige Settlements haben sich daher entschlossen, auf "Residents" zu verzichten. Zum Teil sind heute stattdessen entlassene Straffällige oder Patienten aus Nervenkrankenhäusern Bewohner der Settlementhäuser. In anderen Fällen dienen sie als Wohnstätte für in der Ausbildung stehende Sozialarbeiter[1], die hier in unmittelbare Berührung mit den Bewohnern eines Arbeiterbezirkes kommen und durch das Leben im Settlement eine wesentliche Ergänzung ihrer theoretischen Ausbildung erfahren. Die Beteiligung an der Arbeit des Hauses ist für sie zugleich ein Teil ihrer praktischen Ausbildung. Die Universitäten als Ausbildungsstätten halten es für wünschenswert, wenn jeder junge Sozialarbeiter wenigstens für eine bestimmte Periode seines Lebens die Arbeits- und Wohngemeinschaft eines Settlements selbst erfahren hat.

Andere Settlements haben dagegen immer noch einen Kreis junger Menschen gewinnen können, der bereit ist, dort zu wohnen und sich an den

---

1) Oxford House, Bermondsey Settlement, Edinburgh University Settlement

Settlementaufgaben zu beteiligen. Heute sind nur noch wenige Häuser nach Geschlechtern getrennt, und auch Toynbee Hall hat in den letzten Jahren weibliche Mitglieder in den Kreis seiner Residents aufgenommen. Meist ist die Entscheidung über die Beibehaltung von Residents abhängig von dem Gebäude, das dem Settlement zur Verfügung steht, und der Frage der Finanzierung. Letztlich scheint es jedoch auch eine Frage der Persönlichkeit es Leiters zu sein, der in der Lage ist, einen vielseitig interessierten Kreis für die Arbeit in der Nachbarschaft zu gewinnen und der es versteht, jungen Menschen ihre Aufgabe im Settlement zu einem Erlebnis werden zu lassen.

Dem Merkmal des gemeinsamen Wohnens, das noch in den zwanziger Jahren für den Namen der Dachorganisation "British Association of Residential Settlements" ausschlaggebend war, wird heute nicht mehr die gleiche Bedeutung zugemessen. Es gibt Settlements, deren Mitarbeiter in einer anderen Umgebung wohnen, weil das für ihre eigene Erholung für nötig erachtet wird. Dadurch haben diese Häuser nicht an Aktivität eingebüßt. Mit wenigen Ausnahmen leben aber die Leiter der Settlements selbst mit ihren Familien weiterhin im Settlement. Sie sehen dies auch als wesentlich für ihre Arbeit an und finden sich darin durch ihre Erfahrungen bestätigt.[1] Besonders in den neuen Wohnsiedlungen sowie in Gebieten, die wenig Ansätze zur Eigenverantwortung und Selbstverwaltung entwickelt haben, wird die Wohngemeinschaft immer wieder als sehr wertvoll hervorgehoben.[2] Für die Leiter und Mitarbeiter ist die Entscheidung der Frage des Wohnens und Arbeitens im Settlement letztlich Ausdruck einer Gesinnung und inneren Haltung, die die Bereitschaft zu persönlichem Einsatz an den "schadhaften Stellen" der Gesellschaft einschließt.

---

1) Es leben heute durchaus nicht nur unverheiratete Frauen im Settlement. In 20 von den 38 in die Auswahl einbezogenen Häusern leben die Leiter mit ihren Familien dort.
Diese Auffassung steht im Gegensatz zu den amerikanischen Settlements die es für unaufrichtig halten, wenn sie mit ihren Familien in eine Nachbarschaft ziehen, deren Verhältnisse offensichtlich verbesserungsbedürftig sind und die ihrer Meinung nach nicht geeignet erscheinen zum gesunden Aufwachsen der Kinder.

2) In einem Nachruf beim Abschied des Leiters des Liverpool University Settlement, Mr. Raymond Clarke, heißt es im BARS Bulletin July-Sept. 1963, S. 15: He "demonstrated...two important truths about neighbourhood work. The first is that institutions of this kind flourish in direct proportion to the extend to which they reach out into the community. The second was that the residential Settlement with a progressive outlook is still incomparably the most effective instrument for community work..."

Der Gedanke des Brückenschlagens ist jedoch in veränderter Form noch lebendig, wenn es darum geht, gewisse sozial benachteiligte Gruppen der Bevölkerung zu erreichen. Die Settlements versuchen heute Brücken zu denjenigen zu bauen, die durch physische, psychische und soziale Behinderungen in ihrer persönlichen Entwicklung beeinträchtigt und daher dem Existenzkampf nicht gewachsen sind. Sie sehen ihre Aufgabe im Erreichen der schwächeren Glieder der Gesellschaft, indem sie ihnen durch Anregungen und Erfolgserlebnisse zum Anschluß an wirtschaftlich und kulturell begünstigtere Gruppen verhelfen. Sie sind bemüht, gerade solche Menschen anzusprechen, die sonst keine sozialen Bindungen finden können. Sie helfen Faktoren zu beseitigen, die zum Auseinanderbrechen und zum wirtschaftlichen Versagen einer Familie führen können. Wie noch ausführlich gezeigt werden soll, beteiligen sie sich an verschiedenen Versuchen der Resozialisierung und Rehabilitierung, wobei das Settlement durch seine Nähe zu den alltäglichen Bedürfnissen der Nachbarschaft und durch seine gesellige Atmosphäre für viele hilfsbedürftige Menschen den Weg in ein befriedigenderes Leben darstellt.[1]

Das religiöse Element in den Settlements, das Picht in seiner Übersicht dazu veranlaßt hat, auch die zahlreichen kirchlichen Missionsstationen mit einzubeziehen, ist stark zurückgetreten. Kirchliche Settlements wie zum Beispiel Mansfield House, Talbot Settlement oder St. Mildred's House, die ihre Arbeit in enger Anlehnung an eine Kirchengemeinde ausüben. sind heute in der Minderheit. Das Mayflower Family Centre, eine Neugründung von 1957, das das ehemalige Gebäude des Dockland Settlement Nr. 1 übernommen hat[2], stellt mit seiner stark evangelisierenden Arbeit eine Ausnahme dar. Es verzichtet auch auf die Zusammenarbeit und den Gedankenaustausch mit anderen Settlements und gehört nicht der British Association of Residential Settlements an.[3]

---

1) Berry, Margaret; The Contribution of the Neighborhood Approach in Solving today's Problems, in: The Future of Hull House, Proceedings of a Board Meeting, The Social Service Review, Vol, XXXVl, Chicago June 1962, S. 193: "The fact that people come to a building that is associated with fun and friends and not with trouble is in itself a factor in helping them".

2) Die Dockland Settlements wurden von Reginald Kennedy-Cox gegründet. Vgl. seine Autobiography, London 1931 und Dockland Saga, A story of the founding of the Dockland Settlements, Salisbury 1955

3) Das Mayflower Family Centre in Westham wird von einem jungen Geistlichen der Church of England, Rev. David Sheppard, geleitet, der durch seine Meisterschaft im Kricketsport nationale Popularität erlangt hat. Durch die betont religiöse Ausrichtung und den persönlichen Ruf

Ein ehemaliger Leiter von Cambridge House, Harvey Sheppard, hat 1949 in einem Artikel auf die Notwendigkeit der Trennung von religiösen und nichtreligiösen Motiven in der weiteren Entwicklung der Settlementarbeit hingewiesen. Er bezeichnete als Ziel für die nichtreligiösen Institutionen "the highest fulfilment of the human being by education and through self-realization".[1] Die Settlements, die seither diesem letzteren Weg gefolgt sind, bei denen das religiöse Element wohl in der Motivation der Mitarbeiter, nicht aber in der Ausrichtung und Zielsetzung der Arbeit zum Ausdruck kommt, sind am lebendigsten und erfolgreichsten. Obwohl die Gründung sehr vieler Häuser auf führende Männer der Kirchen zurückgeht, werden heute nur noch die wenigsten Settlements von Geistlichen geleitet.[2] Die Mehrzahl der Leiter hat heute eine soziale oder jugendpflegerische Ausbildung, oder sie sind über ein anderes akademisches Studium in diesen Zweig der Sozialarbeit gelangt.[3]

Die von Harvey Sheppard geforderte Besinnung auf das eigentliche Ziel und damit die Entscheidung zwischen religiöser oder nichtreligiöser Ausrichtung hat in vielen Fällen zu einer Verfeinerung der Methoden und zur Intensivierung der sozialen Arbeit geführt.[4]

David Sheppards hat sich ein Mitarbeiterteam und eine Anzahl Residents zusammengefunden, deren Ziel religiöse Erweckung und Vermehrung praktizierender Christen ist, nicht in erster Linie die soziale Verbesserung der Nachbarschaft. Aus kirchlichen Kreisen und durch persönliche Freunde wird die Finanzierung ermöglicht. Die Arbeit des Mayflower Family Centre wird von den übrigen Sozialarbeitern wegen der betont evangelisierenden Tätigkeit mit großer Zurückhaltung betrachtet.

1) Sheppard, Harvey; Settling in a New World, in: Social Service, A Quarterly Survey, Vol. XXII, No. 4, March-May 1949, S. 177

2) Der Leiter von Oxford House ist Theologe und Volkswirt
Der Leiter von Bermondsey Settlement ist methodistischer Geistlicher
Der Leiter von Mansfield House ist gleichzeitig Gemeindepfarrer der Congregational Church
Der Leiter des Mayflower Family Centre ist Geistlicher der Church of England

3)

Geistliche	4
Universitätsstudtium (anders als Sozialarbeit)	8
Sozialarbeiter	12
Jugendleiter	5
Gemeindehelfer	3
Arzt	1
ohne Ausbildung	4
momentan ohne Leitung	1
	38

4) Dies gilt nicht für die beiden jüdischen Settlements in Ostlondon, die von Anfang an den religiösen Aspekt mit einer sehr differenzierten sozialen Arbeit verbunden haben

Die missionarisch-patriarchalische Haltung gegenüber den Hilfsbedürftigen hat nahezu überall einer partnerschaftlichen Haltung Platz gemacht. Besonders die paritätischen Settlements, die mit Universitäten in Verbindung stehen, haben sich am leichtesten von dem bestimmenden Einfluß kirchlich-ehrenamtlicher Helfer gelöst und die Arbeit mit ausgebildeten Sozialarbeitern aufgenommen, die ihre Aufgaben unabhängig von ihrer religiösen Bindung zu erfüllen gelernt haben. Gerade solche Settlements haben die Nachbarschaftsarbeit in den neuen Siedlungen sehr gefördert und den Gedanken der Eigenverantwortlichkeit und Selbstbestimmung unter den Bewohnern unterstützt. Interessante Experimente finden heute in der Regel nicht in religiös gebundenen Settlements (Church Settlements) sondern in den Häusern statt, die unabhängig von einer kirchlichen Denomination arbeiten. Eine allgemeine Tendenz zur Versachlichung der sozialen Arbeit und der Abwendung vom Missionsgedanken ist überall spürbar. Diese Tendenz wird gut charakterisiert durch den Ausspruch des Leiters von Oxford House: "We are religious in motives but we are too busy to talk about it". Die Mitarbeiter- und Hausgemeinschaft wird jedoch in vielen Settlements auch heute noch von einer über den Denominationen stehenden christlichen Gesinnung getragen, was deutlich durch den Stil des Hauses wie gemeinsame Andachten und in der Motivation der Mitarbeiter zum Ausdruck kommt.

Die frühen Settlements waren dadurch gekennzeichnet, daß sie Sozial- und Bildungsarbeit nebeneinander betrieben. Unter den Arbeitern war ein starkes Bildungsbedürfnis vorhanden, das durch die öffentlichen Schulen nicht befriedigt werden konnte. Einige Settlements wie Toynbee Hall, Mary Ward Centre oder Maes-yr-Haf sahen hier ihre Hauptaufgabe. In den zwanziger Jahren trennten sich die "Educational Settlements" und die "Residential Settlements", die ursprünglich einer gemeinsamen Dachorganisation angehörten, da sie inzwischen eine voneinander abweichende Entwicklung genommen hatten, und da sich durch die zunehmende Spezialisierung getrennte Aufgabenbereiche für Sozialarbeiter und Erwachsenenbildner ergeben hatten.[1] Die Educational Settlements, die sich inzwischen umbenannt und zur "Educational Centres Association" zusammengeschlossen haben, unterscheiden sich von den Residential Settlements dadurch, daß

---

1) Toynbee Hall gehörte bis in die jüngste Zeit beiden Organisationen an, da bis zur Übernahme der Toynbee-Hall-Erwachsenenbildungskurse durch die Stadt London beide Aspekte, Erwachsenenbildung und Sozialarbeit hier ihren Platz hatten

sie nicht an dem Gedanken der Wohngemeinschaft festhalten. Sie stellen ein vielseitiges Programm der Erwachsenenbildung auf und behaupten sich durch ihre persönliche Atmosphäre und durch den Vorteil kleinerer Gruppen gegenüber den öffentlichen Abendinstituten.

In den heutigen Settlements wird kaum noch Bildungsarbeit im eigentlichen Sinne betrieben. Fortbildungsunterricht auf allen Wissensgebieten und in verschiedenen Handfertigkeiten kann in den "Evening Institutes" mit öffentlichen Mitteln und von einem festangestellten Lehrkörper systematischer und wirkungsvoller geleistet werden als es ein Settlement mit seinen beschränkten Mitteln zu tun vermag.[1] In den zahlreichen Settlementklubs, besonders in denen für Jugendliche oder junge Erwachsene, werden jedoch ohne formale Bildungsprogramme die für den mündigen Mitbürger wichtigen demokratischen Verhaltensweisen eingeübt. Die auf diese Weise von den Klubs geleistete Sozialisierung von Menschen aller Altersstufen wird als ein wichtiger Bildungsvorgang angesehen. Außerdem mißt man der Bildungsarbeit in den Settlementklubs gerade dort großen Wert bei, wo die Schule durch häufig wechselnde Lehrer und überfüllte Klassen den einzelnen nur ungenügend erreicht und eine große Anzahl von Jugendlichen nach Erfüllung der Schulpflicht mit fünfzehn Jahren kein Interesse für weiterführende Ausbildungen zeigt. Hier bewährt sich Barnetts Prinzip der Bildungsvermittlung durch persönliche Begegnung.[2] Die Settlements bieten Gelegenheit zu sinnvoller Freizeitbeschäftigung und vielseitigen sozialen Kontakten an. Die Erfahrung lehrt, daß gerade jene Gruppen, die die Schulsituationen oder öffentliche Veranstaltungen scheuen, in der geselligen Atmosphäre der Klubs am ehesten den informellen Bildungseinflüssen zugänglich sind, weil sie sich persönlich angesprochen fühlen.

Der Besucherkreis und die äußeren Formen der Settlementarbeit haben sich seit ihren Anfängen erheblich gewandelt. Die Settlementidee hat aber offensichtlich überall dort, wo das Bildungsgefälle sehr groß ist oder körperliche und geistige Schwächen ausgeglichen werden müssen, auch heute noch ihre Bedeutung.

---

1) Eine Ausnahme bildet das dem Edinburgh University Settlement angehörende Kirk O'Field College, eine Einrichtung der Erwachsenenbildung

2) Barnett sprach von "permeation by personal relationship", "the residents touch with their lives the lives of the poor", "culture spreads by contact".

Probleme der heutigen Settlements als Institutionen freier Sozialarbeit

Gebäude: Die Planung und Ausführung der Settlementaufgaben vollzieht sich heute häufig in Gebäuden, die als einzige in der Umgebung die "Slum-Clearance-Aktionen" überlebt haben und sie daher äußerlich als unglückliche Überreste einer vergangenen Epoche erscheinen lassen. Meist waren diese Häuser schon unter dem Gesichtspunkt der Sparsamkeit gebaut worden und erschweren durch die ihnen anhaftenden Unzulänglichkeiten die tägliche Arbeit. Die Renovierung und Modernisierung der Häuser übersteigt oft die finanziellen Möglichkeiten. Daher haben mehrere Settlements die Arbeit auf ein kleineres Gebäude ohne Residents konzentriert.

Interessant ist, daß sich die Umorientierung und Modernisierung der Arbeitsweise trotz finanzieller Schwierigkeiten äußerlich in einer Veränderung der Gebäude ausdrückt. So sind in den letzten Jahren gerade in den Häusern, wo man sich neuen Plänen zuwendet, Neubauten und Umbauten entstanden oder die Vorbereitungen für einen Neubau sind im Gange.[1] In einigen Fällen liegt der Plan für ein völlig neues Settlement als "Family Centre" vor. Andere Settlements führen je nach ihrem Schwerpunkt einen Neubau für ein Teilgebiet der Arbeit aus: für die Community Association, für die Altenarbeit, für die Jugendarbeit, für die Unterrichtsräume einer Jugendleiterschule oder zur Unterbringung von jungen Lehrern, Sozial- und Jugendgruppenarbeitern. Toynbee Hall plant außer einem Obdachlosenasyl in seinen Neubau Praxisräume für Ärzte und Wohnungen für Berufstätige, auch für Sozialarbeiter, Ärzte oder Lehrer und ihre Familien mit ein. Das Fehlen geeigneter Wohnmöglichkeiten ist nämlich oft der Grund dafür gewesen, daß "professional people" im Unterschied zu Arbeitern diese Gegenden bisher gemieden haben.

Mitarbeiter: Eine der wesentlichsten Neuerungen im Vergleich zu den alten Settlements ist heute die Mitarbeit von ausgebildeten Sozialarbeitern. Die Einstellung qualifizierter Fachleute hat die Settlementtätigkeit, die durch die früher vorherrschenden freiwilligen Helfer in Miskredit geraten war, in den letzten Jahren wieder zu größerem Ansehen gebracht. Unter Anleitung durch geschulte Mitarbeiter ist es nun jedoch möglich, auch freiwillige Helfer sowohl bei vorbeugenden als auch bei heilenden sozialpädagogischen Maßnahmen einzusetzen[2], wie dies in vie-

1) Vgl. Tabelle IX

2) Collett, David; Preventive Social Work: Blackfriars Settlement, in: Case Conference, Vol. II, No. 8, February 1965

len Häusern erfolgreich geschieht. Die Gewinnung von geeigneten Mitarbeitern ist aber, trotz Bezahlung angemessener Gehälter, ein erhebliches Problem. Der Mangel an Sozialarbeitern ist groß, oft müssen ausgeschriebene Stellen für längere Zeit unbesetzt bleiben. Hinzu kommt, daß durch die Unruhe des Settlementbetriebes, die vielseitige Arbeitsbelastung und die im Unterschied zu öffentlichen Dienststellen immer noch geringere Bezahlung die Mitarbeiter häufig wechseln. Der Wunsch nach weiterer, spezialisierter Ausbildung bei vielen jungen Mitarbeitern läßt das Settlement oft nur zu einer Durchgangsstation auf ihrem beruflichen Wege werden. Dies mag sich ändern in dem Maße, als es den Settlements gelingt, methodisch gründlich ausgebildete Kräfte zu gewinnen und neben der allgemeinen Beratungs- und Klubarbeit Sonderprojekte mit spezifischen Arbeitsmethoden zu entwickeln.[1] In letzter Zeit scheinen sich immer deutlicher zwei Richtungen unter den Sozialarbeitern herauszubilden, nämlich diejenigen, die mehr die staatliche Ordnungsfunktion wahrnehmen und vorwiegend in der Sozialverwaltung gemäß den Gesetzen des Wohlfahrtsstaates ihre Tätigkeit ausüben, und solchen, die Träger neuer sozialer Ideen sind und eine direkte und persönliche Begegnung mit hilfsbedürftigen Menschen suchen. Die Settlements werden immer angewiesen bleiben auf solche Mitarbeiter, die mit ihrer Tätigkeit ein persönliches Engagement an sozialen und menschlichen Problemen verbinden.[2]

Finanzierung: Die Fragen der Modernisierung der Gebäude und der Mitarbeitergewinnung hängen eng mit der Frage der Finanzierung zusammen. Die vermehrten Ausgaben durch Renovierungen und höhere Gehälter haben bei vielen freien Institutionen zu einem erheblichen Defizit geführt. Die Erhaltung karitativer Einrichtungen aus Privatvermögen ist durch die neuere wirtschaftliche Entwicklung unmöglich geworden. Die Auffassung, daß Verpflichtungen dieser Art von der Staatskasse getragen werden sollten, ist weit verbreitet. Und doch sind die Zuwendungen von privater Seite immer noch eine wesentliche Einkommensquelle; sie schaffen auch weiterhin die Grundlage für eine unabhängige und selbständige Planung, woran die Settlements unverändert festhalten. Nachdem die Bedeutung frei-

---

1) 4 Häuser haben nur den Heimleiter als ausgebildeten Sozialarbeiter
22 Häuser beschäftigen bis zu vier voll ausgebildete Mitarbeiter (Jugendleiter und Sozialarbeiter einschließl. des Heimleiters)
11 Häuser beschäftigen 5 und mehr ausgebildete Sozialarbeiter
1 Haus nicht zu ermitteln
38
in 26 Häusern sind Jugendleiter angestellt (Heimleiter nicht eingeschlossen), in 23 bis zu 2, in 3 mehr als 2 Jugendleiter;
in 25 Häusern sind Sozialarbeiter angestellt, in 17 bis zu 2, in 8 mehr als 2 (Heimleiter nicht eingeschlossen).

2) Vgl. "Residential Settlements", A Survey, hrsg. von der British Association of Residential Settlements, Toynbee Hall, London 1950, S. 24

er Einrichtungen von vielen Seiten neu bestätigt worden ist,[1] ist es einer Reihe von Settlements gelungen, ihrer Arbeit durch laufende Zuschüsse aus Mitteln der Gemeinde (local authority) besonders für die Jugend-, Alten- und Beratungsarbeit, den nötigen finanziellen Rückhalt zu sichern.[2] Damit ist ein weiterer Schritt getan, das Settlement durch den eigenen Bezirk zu tragen. Eine andere Geldquelle sind die großen und kleinen philanthropischen Stiftungen[3], die für begründete und erfolgversprechende Sondervorhaben finanzielle Hilfe gewähren. Außerdem tragen die Klubmitglieder durch ihre Beiträge einen wesentlichen Anteil des Unterhalts selbst, obwohl die Erreichung des Zieles, das Settlement durch seine Mitglieder ohne äußere Hilfe zu erhalten, noch in weiter Ferne liegt.

Nachbarschaft: Die Nachbarschaften mancher Settlements sind heute noch durch einen hohen Anteil sozialpathologischer Symptome wie Geisteskrankheit, Säuglingssterblichkeit, Kindesverwahrlosung, Selbstmord und Jugendkriminalität gekennzeichnet, obwohl die Bewohner zum großen Teil in Arbeit stehen und ansehnliche Kleidung tragen. Die Konzentration sozialer Probleme, nicht der schlechte Zustand der Wohnviertel allein, in denen sich Ruinengrundstücke neben modernen Hochhäusern befinden, macht diese Gebiete zu Slums. Sie finden sich häufig nahe dem Zentrum großer Städte, wo die sozial schwächsten Teile der Bevölkerung zurückgeblieben sind (residuent population), die nicht die Energie aufgebracht haben, am Stadtrand ein neues Leben zu beginnen. Ein Mangel an konstruktiver Initiative (lack of leadership) ist ein typisches Merkmal in diesen Stadtvierteln. Die Bewohner sind weder fähig, ihr privates Leben bewußt zu gestalten noch aus dem Slum ein geordnetes Gemeinwesen aufzubauen. Die sozialen Spannungen werden durch Übervölkerung dieser Gebiete und durch die Einwanderung fremder Volksgruppen aus Übersee noch verschärft.[4]

---

1) Bourdillon, A.F.C.; Voluntary Social Services, Their Place in the Modern State, Methuen, London 1945,
Morris, Mary; Voluntary Organizations and Social Progress, Victor Gollancz, London 1955; Social Enterprise - A Study of the Activities of Voluntary Societies and Voluntary Workers in an Industrial Town, London 1962

2) Vgl. Tabelle IX

3) zum Beispiel Calouste Gulbenkian Foundation, Elfrida Rathbone Association, Nuffield Foundation, Carnegie United Kingdom Trust, Pilgrim Trust, Peel Trust, um nur einige zu nennen.

4) Vgl. Crowther Report, hrsg. vom Ministry of Education, "15 to 18", A report of the Central Advisory Council for Education (England), London 1962, S. 38

John Barron Mays, der jahrelang Leiter des Liverpool University Settlement war, hat das Leben in den Straßen seiner Umgebung wie folgt beschrieben: "In and about the squalid streets and narrow courts, along the landings and staircases of massive blocks of tenement flats which are slowly replacing the decayed terraces, outside garish pubs and trim betting shops, in the lights of coffee bars, cafés and chip saloons, the young people gather at night to follow with almost bored casualness the easy goals of group hedonism."[1] Mays Bücher versuchen die Situation des Jugendlebens in den "Subkulturen" eines solchen städtischen Bezirkes zu analysieren.[2] Er führt aus, daß in gewissen sozial, kulturell und wirtschaftlich benachteiligten Gebieten (underprivileged areas) eine soziale Atmosphäre herrscht, in der kriminelles Verhalten toleriert und unterstützt wird. Kindern und Jugendlichen wird es in der "sterilen" Umgebung der Slums schwergemacht, einen legitimen Selbstausdruck zu finden. Die Wohnverhältnisse erhöhen durch das Fehlen jeglicher Möglichkeit einer privaten Sphäre Spannungen unter den Bewohnern. Die Enge erlaubt kaum irgendwelche befriedigenden Freizeitbeschäftigungen im Haus, sodaß sich das Leben der Jugend vorwiegend in "Intimgruppen" auf der Straße abspielt,[3] wo gesellschaftsfeindliche Verhaltensweisen ausgebildet werden und Erfolge im Stehlen und Vernichten von Werten eher ein hohes Prestige vermitteln als Erfolge in der Schule. Die Intimgruppe bietet Ersatz dafür, was die Gesellschaft ihnen an Schutz und normalen Entwicklungs- und Aufstiegsmöglichkeiten vorenthält. So ist für Mays kriminelles Verhalten hier ein normales Verhalten, das nicht nur materiellen Gewinn sondern auch tiefe Befriedigung verschafft und das durch den Druck der sozialen Struktur erzeugt wird.[4]

---

1) Mays, John, Barron; in: "Education", 15th June 1962, zitiert aus dem Newsom Report, Half our Future, London 1963, S. 17

2) Mays, John, Barron; Growing Up in a City, A Study of Juvenile Delinquency in an Urban Neighbourhood, Liverpool 1956,
Education and the Urban Child, Liverpool 1962,
Crime and the Social Structure, London 1963

3) Der Begriff Intimgruppe erscheint bei K. Dunkmann (Die Bedeutung der Zahl in der Soziologie, in: Blätter für deutsche Philosophie 1931) und bei Ch.H. Cooley, der im gleichen Zusammenhang von Primärgruppe (intimate face-to-face-association) spricht, - zum Beispiel Familie, Nachbarschaft, Spielgruppen von Kindern und Jugendlichen - die die Person in ihren Tiefen formt. Vgl. Fischer Lexikon der Soziologie, Frankfurt 1958, Hrsg. von René König, S. 84 und 106

4) Mays, John, Barron; Crime and the Social Structure, a.a.O., S. 192

Nicht alle Settlements liegen jedoch in Nachbarschaften, wo Kriminalität so tief eingewurzelt ist und endemisch auftritt, wie dies in Liverpool beobachtet worden ist. Manche Settlements haben in ihrer Nähe nur einen bestimmten, umgrenzten Block oder ein von den übrigen Häuserzeilen abgesetztes Gebiet, "pockets" genannt, wo problem-families[1] wohnen und wo besondere soziale Normen das Zusammenleben bestimmen. Heute zeichnet sich hingegen die Umgebung vieler Settlements durch größere innere Stabilität aus und wird als "respectable working class area" beschrieben. Für die Settlements bedeutet es immer wieder ein Problem, die beiden Gruppen ihrer Umgebung, die aus geordneten und die aus asozialen Familien kommenden Mitglieder, zu gemeinsamen Veranstaltungen zusammenzuführen und ihnen die nötige Hilfe zu geben.

Arbeitsplanung: Das Problem für die Settlements ist es, eine dieser Situation angemessene Arbeitsplanung zu finden. Das leitende Komitee, der Settlementleiter und sein Mitarbeiterteam, stehen ständig vor der Entscheidung, wie mit den Mitteln des Settlements unter den gegenwärtigen Bedingungen ein positiver Beitrag für die bestimmte Nachbarschaft geleistet werden kann. Die grundsätzlichen Erörterungen über die Zukunft von Hull-House in Chicago im Jahr 1962, wo führende amerikanische Sozialarbeiter einen ganzen Katalog von möglichen Aufgaben der Settlements aufstellten, mögen als Beispiel dafür gelten, daß es sich hier um Überlegungen handelt, die sich nicht nur auf die Verhältnisse von Nordamerika beschränken.[2] Die Settlements müssen eine den Umständen entsprechende Auswahl unter den vielen möglichen Arbeitsgebieten treffen. Nicht immer ist der Vorstand eines Settlements bereit, gewohnte Einstellungen und Arbeitsmethoden gegen neue auszutauschen. Dort, wo in den letzten Jahren Experimente durchgeführt und neue Programme aufgenommen worden sind, geschah dies meist auf der Grundlage einer vorausgegangenen soziologischen Untersuchung über die Sozialstruktur und die vorhandenen sozialen und kulturellen Einrichtungen in der Nachbarschaft. Einige Settlementleiter haben die Erfahrung gemacht, daß sich mit Hilfe soziologischer Forschungsmethoden bestehende Lücken aufweisen und mögliche Entwicklungslinien ihrer Arbeit für die nächsten Jahre erkennen lassen.

---

1) Siehe Seite 118 - 122

2) Vgl. The Future of Hull-House, a.a.O., S. 123-210

Das Risiko der Planung und der ständigen Forderung nach Anpassung an sich ändernde Verhältnisse bleibt vermutlich für die Settlements auch in Zukunft bestehen. Es läßt sich keine eindeutige Trennungslinie zwischen öffentlicher und privater Sozialarbeit ziehen. Die Arbeitsbereiche der Settlements werden sich möglicherweise in dem Maße einengen, als immer mehr Aufgaben von der Offentlichkeit übernommen werden. Da die Häuser durch ihre Entstehungsgeschichte vor allem in London sehr nahe zusammenliegen, ist zu vermuten, daß nicht alle den Existenzkampf der kommenden Jahre überdauern werden.[1] Wahrscheinlich wird sich eine gewisse Form der Arbeitsteilung unter den Settlements in Zukunft herausbilden. Trotz aller Schwierigkeiten, mit denen sie als Institutionen der freien Sozialarbeit konfrontiert sind, gibt es eine Reihe von Aufgaben, die sie in Ergänzung des Wohlfahrtsstaates übernehmen können. Sie beweisen damit, daß ihnen als Partner der staatlichen Einrichtungen eine wesentliche Rolle zufällt. Als freie Organisationen sind sie überdies unabhängig genug, eine kritische Haltung gegenüber sozialen Mängeln anzunehmen und praktische Lösungsvorschläge zu demonstrieren.

Titmuss betonte 1959 in einem Vortrag vor der Zuhörerschaft der Fabian Society die Bedeutung sozialer Ideen: "We are only just beginning to see that the problems of raising the level of living, the quality of education, housing, and medical care of the poorest third of the nation calls for an immense amount of social inventiveness.....Social ideas may well be as important in Britain in the next half-century as technological innovation."[2] Nachdem die Erkenntnisse der sechziger Jahre den Glauben an die Beseitigung sozialer Probleme durch den Wohlfahrtsstaat (mythology of the welfare state)[3] endgültig genommen haben, und nachdem das Ausmaß menschlicher Not erst jetzt voll erkannt wird,[4] fühlen sich die Settlements von Neuem als "Erfinder" und "Begründer" von Hilfsprogrammen aufgerufen.

---

1) Vgl. die Karte der Verteilung der Settlements in London, S. 53

2) Titmuss, Richard, M.; The Irresponsible Society, in: Essays on 'The Welfare State', London, Unwin University ~~Press~~ Books 1963², S. 229

3) Siehe Seite 110, Anmerkung 3

4) Townsend, Peter; A Society for People, in: Mackenzie, Norman; Conviction, London 1958

Moderne Arbeitsformen

Auch heute angesichts erheblich veränderter gesellschaftlicher Verhältnisse sehen die Settlements ein weites Feld von Aufgaben praktischer und ideeller Art vor sich, und sie nehmen in den verschiedenen Teilen des Landes gemeinsam mit öffentlichen und freien Institutionen den Kampf gegen die Nöte unserer Tage auf. Sie bemühen sich um eine fortschrittliche Entwicklung des Wohlfahrtsstaates, an dessen Begründung und Formung sie entscheidenden Anteil hatten. Sie setzen sich ferner ein für die Verwirklichung der "caring community", die die Sorge für ihre Mitglieder selber trägt. Durch ihre besondere Situation als Einrichtungen der freien Sozialarbeit mit einer langjährigen Tradition ist ihnen die Möglichkeit zur freien Wahl neuer Arbeitsgebiete und neuer Arbeitsformen gegeben, ebenso wie die Verpflichtung, das Gewissen des Landes auf bestimmte wunde Punkte der sozialen Entwicklung zu lenken. Es soll im Folgenden geschildert werden, wie die Settlementmitarbeiter ihren Platz in den verzweigten und spezialisierten Sozialdiensten des modernen Staates rechtfertigen, indem sie wieder zu "Versuchsstationen" neuer Arbeitsformen werden.

Das Settlement als beratende Institution

Die Ausübung einer beratenden und führenden Funktion ist ein Kennzeichen der modernen Settlements, nachdem das Phänomen der Massenarmut aus ihrer Nachbarschaft verbannt worden ist. Wie aus den Beobachtungen und Erfahrungen der Settlementmitarbeiter hervorgeht, herrscht eine allgemeine Verhaltensunsicherheit angesichts der Anforderungen, die das persönliche und berufliche Leben an die Bewohner der großstädtischen Bezirke stellt.

Schon in den alten Settlements richtete man Rechtsberatungsstellen ein unter dem Namen "Poor Man's Lawyer". Sie kommen auch heute noch als "Legal Advice Centres" einem Bedürfnis der Nachbarschaft entgegen, wie aus den beträchtlichen Besucherzahlen zu erkennen ist. Die Notwendigkeit eines unentgeltlichen Rechtsschutzes zum Beispiel gegenüber Arbeitgebern oder Wohnungsvermietern, die die Unkenntnis oder die Mittellosigkeit der von ihnen Abhängigen ausnützten, war in den Settlements zuerst erkannt worden. Nach Erlaß der Legal Aid and Advice Act von 1962 kann jedem Bürger ungeachtet seiner finanziellen Verhältnisse durch

einen praktizierenden Rechtsanwalt rechtliche Beratung und rechtliche Vertretung zuteil werden.[1] Hier wird deutlich, wie eine ursprünglich nur von einem Settlement bereitgestellte Hilfeleistung nun der Allgemeinheit durch Gesetz zur Verfügung steht.

Noch heute werden in neun Settlements[2] Rechtsberatungsstellen unterhalten, für die sich meist Rechtsanwälte neben ihrer sonstigen Tätigkeit zur Verfügung stellen. Zu den früheren Schwierigkeiten kommen in zunehmendem Maße familiäre Differenzen hinzu sowie Komplikationen, die sich aus Ratenkäufen ergeben. In vielen Fällen ist mit der Feststellung und Klärung der rechtlichen Verhältnisse in einer dem Ratsuchenden verständlichen Sprache schon eine Hilfe gegeben. Sehr oft vermag auch ein juristisch abgefaßtes Schreiben an die Gegenpartei Streitigkeiten zu schlichten.

Einen noch größeren Umfang als die Rechtsberatung haben die Bürgerberatungsstellen (Citizens' Advice Bureaux) angenommen. Diese allgemeinen Auskunfts- und Beratungsstellen bestehen seit 1939 im ganzen Land.[3] Heute beherbergen zwölf Settlements solche Büros, die zum Teil aus öffentlichen Zuschüssen unterhalten werden.[4] Diese Form der Beratungsarbeit ist aus dem Kontakt mit den Familien der Nachbarschaft hervorgegangen und fügt sich sinnvoll und ergänzend in die übrige Settlementarbeit ein. Die Anzahl der Besucher in den Sprechstunden liegt zum Teil zwischen 4000 und 5000 pro Jahr.[5] Ein Vergleich der Statistiken aus den letzten Jahren zeigt ein Ansteigen dieser Zahlen. Der Grund dafür kann darin gesehen werden, daß die Unübersichtlichkeit der sich ständig verändernden gesetzlichen Verordnungen und Bestimmungen es dem Laien erschwert, sich zu orientieren und richtige Entscheidungen zum Beispiel

---

1) Anmerkung: "The provisions of the Legal Aid and Advice Act relating to Legal Advice finally came into force in March 1962. Since that date it has become the statutory right of every citizen to avail himself of the services of a solicitor whether he can afford it or not; funds to make up any deficiencies are available to the solicitor from the Legal Aid Fund administered by the Law Society on behalf of the Government." Cambridge House Annual Report 1963, S. 24

2) Vgl. Tabelle III

3) The Citizens' Advice Bureaux Service 1939-1964, in: Social Service Quarterly, Vol. XXXVIII, No. 1, 1964, S. 23 ff.

4) Vgl. Tabelle III

5) St. Margaret's House zum Beispiel: 4629 von April 1963 - März 1964
Canning Town Women's Settlement: 4608 im Jahr 1963

in Fragen des Berufes, der Ausbildung, der Gesundheit, der Wohnung, der Versicherung, der Vermögensverwaltung etc. zu treffen. Fachleute, meist erfahrene Sozialarbeiter mit einer zusätzlichen Ausbildung sind erforderlich, um hier helfen zu können. Sie arbeiten eng zusammen mit den Legal Advice Centres, um Überschneidungen der Arbeitsgebiete zu vermeiden. Alle Auskünfte werden kostenlos erteilt; auch kann der Ratsuchende anonym bleiben. Manche Settlements unterhalten für bestimmte Zeit Beratungsstellen in Außenbezirken (New Estates)[1], bis die notwendigen öffentlichen Stellen eingerichtet worden sind. Der Prozess der Anpassung an ein junges Gemeinwesen ohne Tradition läuft für viele Familien nicht ohne Krisen ab. Beratung und "Führung" (guidance) sind hier daher besonders nötig.

Die Settlements sehen sich selbst durch ihre Tradition in einer begünstigten Lage zur Ausübung dieser beratenden Funktion. Ihrer Erfahrung nach ziehen es viele Bürger vor, sich in der informellen Atmosphäre des Settlements, das in ihrer unmittelbaren Nachbarschaft liegt, Rat zu holen, obwohl es auch im Rathaus und anderen öffentlichen Gebäuden rechtliche und andere Auskunftsstellen gibt. Viele, die sich scheuen, ihr Anliegen dem Beamten einer Behörde vorzutragen, finden den Weg in die oft altmodisch eingerichteten, verwohnten und abgenutzten Räume des Settlements. Es sind meistens Menschen, die wegen ihrer geringeren Intelligenz sich in besonderem Maße der Unübersichtlichkeit eines komplexen Staats- und Gesellschaftswesens ausgesetzt fühlen, denen auch die Fachsprache der gesetzlichen Bestimmungen, von denen sie persönlich betroffen werden, erst in ihre Sprache übersetzt werden muß. Immer häufiger machen Einwanderer aus Übersee, zum Beispiel aus Cypern, Pakistan, Westindien, Ghana, denen anfangs die Voraussetzungen zum Verständnis der neuen Umwelt und ihrer eigenen Möglichkeiten in ihr fehlen, von den Beratungsstellen Gebrauch. Anfragen kommen außerdem nicht nur aus der unmittelbaren Nachbarschaft an diese Büros, sondern auch durch Empfehlung von Arbeitskollegen oder Bekannten aus anderen Stadtteilen. Dies ist besonders dann der Fall, wenn ein Berater erst einmal durch seine sachkundige Hilfe bekannt geworden ist. Obwohl die Beratungsstellen zum großen Teil aus öffentlichen Geldern getragen werden, bewahren sie doch ihre Unabhängigkeit und Unparteilichkeit gerade auch dann, wenn es um Auseinandersetzungen geht, die ein Klient mit einer Behörde hat. Diese Haltung hat ihnen beim Publikum großes Vertrauen eingetragen, und sie

---

1) Siehe Seite 127

erweisen sich als Beispiel für die demokratische Arbeitsweise im öffentlichen Leben des modernen Englands.

Die Erfahrungen in den Beratungsstellen ergeben, daß ein hoher Anteil der Bevölkerung selbst von der differenzierten Sozialgesetzgebung nicht erreicht wird. Es gibt besonders in der Großstadt eine Anzahl von Menschen, für die die Voraussetzungen zur Inanspruchnahme der bestehenden Hilfsmöglichkeiten nicht gegeben sind. Andere Menschen wiederum sind aus eigener Unzulänglichkeit und Unsicherheit heraus nicht in der Lage, die vorhandenen Möglichkeiten zu nutzen. Sie bedürfen der Ermutigung und des Beistandes im Umgang mit den öffentlichen Institutionen. Diese Erfahrungen finden ihren Niederschlag in den Plänen für die künftige Arbeitsweise mancher Settlements, die sich als Nadhbarschaftshäuser oder Family Centres verstehen, die ganztägig geöffnet sein sollen, und neben Freizeitbeschäftigung einen gut ausgebauten Beratungsdienst für alle Altersgruppen anbieten können. In dem Gebäude, wo sich die tägliche Klub- und Gruppenarbeit abspielt, sollen gleichzeitig Räume für Sprechstunden von fachlich spezialisierten Beratern zur Verfügung stehen. Auf diese Weise möchte man die Ehe-, Familien- und Erziehungsberatung (Marriage Guidance und Child Guidance) weiteren Bevölkerungskreisen als bisher zugänglich machen. Darüber hinaus möchte man durch Gruppendiskussionen eventuell unter Einbeziehung etwas älterer Ehepaare auf die vielen praktischen Fragen des täglichen Lebens Antwort zu finden helfen, da - wie jüngere Umfragen zeigen[1] - besonders die jungen Eheleute kaum vorbereitet sind auf ihre Rolle als Partner, Eltern und Mitbürger.

Ein weiteres Problem, dem sich die Settlements widmen, ist die Einsamkeit, die das Leben vieler Menschen belastet[2], wie aus nahezu allen neueren Jahresberichten der Settlements hervorgeht. Dort, wo am Wochenende, wenn die Geschäfte und Büros geschlossen werden, die großstädtische Umgebung besonders deprimierend und trostlos wirkt, richten Settlements Einladungen zu einer Tasse Tee am Kaminfeuer an die Bewohner der Nachbarschaft. Auf diese Weise bemühen sie sich, die soziale Isolierung vieler ihrer Nachbarn zu durchbrechen. Dazu sind jedoch nicht immer

1) Bethnal Green Survey durch St. Hilda's East 1963, unveröffentlichter Bericht des Settlements

2) "Loneliness", An inquiry into causes and possible remedies, A Study made in 1955-1957 by a Sub-Committee of the Women's Group on Public Welfare, published by The National Council of Social Service, London 1957

ausgebildete Sozialarbeiter nötig; die Residents und die Freunde des Settlements, die selber Freude an der Begegnung mit anderen Menschen haben, können manche Anregung und manchen Rat im Gespräch weitergeben. Zu solchen Zusammenkünften will man auch diejenigen einladen, die sich an den telefonischen Beratungs- und Rettungsdienst gewandt haben. Die Räume der Settlements bieten vielfältige Beschäftigungsmöglichkeiten, sodaß die Besucher neue Ideen für die Gestaltung ihrer Freizeit gewinnen und neue Interessen in sich entdecken können.[1]

Diese Versuche stehen noch am Anfang; sie sind nicht im großen Stil durchführbar, da sie sonst ihre persönliche Atmosphäre einbüßen würden. Man ist sich klar, daß das Problem der Einsamkeit nicht durch gelegentliche gesellige Veranstaltungen zu bewältigen ist. Positive Erfahrungen, die aus dem Gefühl fester menschlicher Bindungen und aus der Gelegenheit zu sinnvoller Arbeit erwachsen, ist das Leben den meisten dieser Menschen bisher schuldig geblieben. In der Settlementatmosphäre bahnen sich möglicherweise Freundschaften und Bindungen an, die sie aus ihrer Anonymität herauslösen und ihrem Leben neuen Inhalt geben können.

Aufgaben der Jugendhilfe

Der Kontakt mit Kindern und Jugendlichen war im Lauf ihrer Geschichte in fast allen Settlements sehr eng und lebhaft. Trotz der Erhöhung des allgemeinen Lebensstandards gibt es noch immer heruntergekommene Stadtviertel (run-down-areas), in denen die Settlements mit Problemen konfrontiert werden, die weit komplexerer Natur sind, als die Bekämpfung materieller Not. Hilfe für die Jugend ist hier von besonderer Bedeutung. Nahezu überall, wo von Settlements aus Kinder- und Jugendarbeit geleistet wird (in 33 von 38 Häusern), rechnet man - bedingt durch

1) Vgl. den Artikel "The Future of Hull House", in: The Social Service Review, Chicago, Vol. XXXVI, No. 2, June 1962, S. 123-210
".....as more and more of us crowd together in increasingly larger communities, there are real problems about the lack of personal worth and the sense of personal effectiveness.....As the conglomerations grow larger, the significance of the individual seems to decline. It was suggested that the neighborhood-based agency had a particular contribution to make in providing means of expression which give people a sense of worth and a sense of some control and direction of their destiny. There is an important role for the professional worker who can help people find these channels for expression." a.a.O., S. 149

die Unterschiedlichkeit des sozialen Milieus ihrer Umgebung - mit mehr oder weniger schwer zu integrierenden Teilnehmern. Kindergärtnerinnen und Jugendklubleiter suchen mit ihren Programmen beiden Gruppen, den aus geordneten und den aus weniger geordneten Familien kommenden, Rechnung zu tragen. Familie und Schule erfahren hier in ihrer Erziehungsfunktion eine möglichst weitgehende Ergänzung.[1]

Die Settlementaktionen beginnen mit den Kleinkindern. In 21 Häusern unterhält man eigene Kindergärten, je nach dem, ob nicht genügend öffentliche oder freie Einrichtungen in der Nähe vorhanden sind oder ob eine bestimmte Gruppe von Kindern zur Entlastung der Mütter zeitweiser Obhut bedarf. Die Gärten der Settlements eignen sich gut als Spielplätze. Kinder, die aus sehr großen Familien kommen, die zuhause aus Raummangel unzureichende Spielmöglichkeiten haben, die in ihrer Entwicklung zurückgeblieben sind, oder deren Mütter gezwungen sind, einem Erwerb nachzugehen, können in kleinen Gruppen gefördert werden.[2] Es gibt zum Beispiel besondere Spielgruppen am Samstag, um den Müttern das Einkaufen zu erleichtern und um zu verhindern, daß Kinder für Stunden ohne Aufsicht bleiben. Für Schulkinder werden verschiedentlich Spielnachmittage angesetzt. In Liverpool hat man Studenten von Lehrerbildungsanstalten und Schülerinnen der höheren Mädchenschulen gewonnen, die die Kinder der Nachbarschaft am Freitag Abend und Samstag Vormittag mit Spiel, Theater, Musik, Märchen oder handwerklichen Arbeiten beschäftigen. Diese Aktion füllt das Haus schnell, oft sind es bis zu 100 Kinder. Diese Kinder gewinnen viel in ihrer sprachlichen Ausdrucksfähigkeit und in ihren Umgangsgewohnheiten durch die regelmäßige freundschaftliche Begegnung mit jungen Menschen, die sie mit wertmaßstäben in Berührung bringen, die sie akzeptieren und lernen müssen, um sich gegen die destruktiven Normen der Slums zu wehren und um sich später erfolgreich in die Gesellschaft integrieren zu können. Ebenso kann es als eine wertvolle Form der Lebenserfahrung für künftige Lehrer oder Sozialarbeiter gelten, wenn sie über längere Zeit mit den Kindern zusammen sind und ihnen neue Beschäftigungen zeigen.[3] In ähnlicher Absicht wird die Stadtranderholung für Schulkinder von verschiedenen Settlements mit freiwilliger Hilfe von

---

1) Vgl. Tabelle IV

2) "The Save the Children Fund", eine karitative Stiftung, 1919 gegründet, hilft in einigen Fällen den Settlements, Kindergärten einzurichten und ausgebildete und vollamtliche Mitarbeiter zu bezahlen

3) Waddington, James, H.; unveröffentlichter Bericht über die Arbeit des Victoria Settlement Liverpool, (Maschinenschrift), April 1962, Section E. Schoolchildren, S. 8

älteren Schülern, Studenten und jungen Polizeianwärtern durchgeführt, für die ein soziales Praktikum im Hinblick auf ihren künftigen Beruf für wünschenswert erachtet wird.[1]

Die Organisation des Children's Country Holiday Fund, die, wie schon erwähnt, von Mrs. Barnett gegründet worden ist und seither in fast allen Settlements zum festen Bestandteil der Arbeit gehört, findet auch heute noch dankbare Teilnehmer, obwohl Eltern jetzt eher als früher in der Lage sind, selber Reisen mit ihren Kindern zu unternehmen.

Die Ferienaktionen des Beauchamp Lodge Settlement in London, das über ein eigenes Boot verfügt, schließen auch Kinder ein, die wegen Bettnässens oder anderer Anpassungsschwierigkeiten von der Teilnahme an den üblichen Ferienprogrammen ausgeschlossen sind. Der Leiter des Hauses geht mit Kindern und Jugendlichen, für die auf dem Boot einfache Schlafstellen eingerichtet worden sind, für längere Zeit auf Fahrt, was bei Mädchen und Jungen große Begeisterung hervorruft. Diese Bootsfahrten des Beauchamp Lodge Settlement sind etwas einmaliges und kommen einem besonderen Bedürfnis der Erholung erziehungsschwieriger Kinder entgegen.

Gegenüber solchen Sonderaktionen für Kinder und Jugendliche nimmt die Klubarbeit weiterhin den größten Raum ein. Nach den Empfehlungen des Albemarle Reports von 1960[2], der die Notwendigkeit und Dringlichkeit einer gut ausgebauten Jugendarbeit herausstellt, werden von den Gemeinden (local authorities) erhebliche finanzielle Unterstützungen für Gehälter der Jugendklubleiter, für eventuelle Fortbildung und für die Unterhaltung von Klubs in freiwilligen Organisationen aufgewendet. Die Settlements können daher aufgrund des Albemarle Reports für die Durchführung ihrer Klubarbeit öffentliche Gelder sowohl zur Bezahlung der Gehälter von Klubleitern (Youth Leaders) als auch für Instandhaltung der von den Jugendlichen strapazierten Räume in Anspruch nehmen, was ihnen die finanzielle Planung erleichtert und für den Staat billiger ist als die Unterhaltung eigener Organisationen.[3] Da nur Einrichtungen

1) z.B. Blackfriars Settlement, London; Manchester University Settlement

2) Hrsg. vom Ministry of Education, "The Youth Service in England and Wales", Report of the Committee Appointed by the Minister of Education in November 1958, London 1960, Cmnd. 929

3) Es wird zumeist 75 % des Gehaltes des ausgebildeten Klubleiters und 25 % der laufenden Unterhaltskosten als Zuschuß gewährt.

mit qualifiziertem Personal öffentliche Zuwendungen erhalten, nicht aber solche, die nur mit ehrenamtlichen Helfern oder unausgebildeten Kräften arbeiten, haben sich in den letzten Jahren sehr viele freie Organisationen dieser Forderung angepaßt.

Fast alle Settlements haben Sportanlagen, aber auch andere Beschäftigungen wie Kanubau, Holzarbeit, Motorbau (Auseinandernehmen und Reparatur von Autos und Motorrädern), Theaterspiel, Kunstbetrachtung, Malerei und Kunsthandwerk finden Anklang. Bei Zimmerspielen wird es als pädagogisch wichtig angesehen, daß die Mannschaften von selber wechseln, und daß auch die jüngeren oder weniger Fortgeschrittenen an die Reihe kommen, ohne daß der Klubleiter als Autoritätsperson einschreiten muß. Die Verwaltung der Kantine, wo Süßigkeiten und alkoholfreie Getränke verkauft werden, liegt - wenn möglich - bei einem der Klubmitglieder. Schon bei den Kinder- und Jugendklubs wird die verantwortliche Selbstverwaltung durch die Teilnehmer und die Rücksichtnahme auf jüngere Mitglieder erstrebt, um sie darauf vorzubereiten, später größere Aufgaben im Gemeinwesen zu übernehmen.

Sehr viele Klubs haben heute Mädchen und Jungen als Teilnehmer (25 Settlements). Es gibt aber auch noch nach Geschlechtern getrennte Klubs oder einzelne Abende, wo entweder nur Mädchen oder nur Jungen anwesend sind. In den gemischten Klubs sind die modernen Tänze eine der Hauptvergnügungen. Manche Jugendleiter erstreben wenigstens für die Jugendlichen, besonders die Mädchen, vor der meist sehr früh geschlossenen Ehe einige unbeschwerte, fröhliche Jahre im Kreis der Altersgenossen. Durch das Klubleben erlangen sie einige Gewandtheit im Umgang auch mit Menschen, die nicht aus ihrer Nachbarschaft und ihrem Milieu kommen. Da die Mehrzahl der Teilnehmer nach Erfüllung der gesetzlichen Schulpflicht (15 Jahre) schon einen relativ hohen Lohn heimbringt und da nur schwer Interessen für Aus- oder Weiterbildung zu wecken sind, bemüht man sich wenigstens, ihren sozialen Erfahrungsbereich zu erweitern und sie zu ermutigen, höhere Ansprüche an ihr Leben zu stellen, anstatt sich nur von den Umständen treiben zu lassen. Manche Mädchen sind in besonderem Maße Leidtragende ihrer ungesunden häuslichen Verhältnisse. Sie scheinen kaum fähig zu sein, ihre Zukunft selber zu planen und eigene Entscheidungen zu treffen.[1]

---

1) Waddington, James, R.; a.a.O., S. 15, (Youth Work, Section F.)

Alle Jugendklubs bemühen sich darum, ihren Teilnehmern Gelegenheit zu Abenteuer-Ausflügen außerhalb der Großstadt zu geben. Dahinter steht die Erfahrung, daß die großstädtische Umgebung den jungen Menschen keine ausreichenden Möglichkeiten bietet, ihren Drang nach abenteuerlichen Spielen und Fahrten auszuleben, und daß sich ihre Energien daher vielfach in gesellschaftsfeindlicher weise Ausdruck verschaffen. In allen modernen Industriegesellschaften wird ein Ansteigen der Kriminalitätsziffern von Jugendlichen beobachtet.[1] Aus diesen Überlegungen heraus sind die Kanufahrten, Bergtouren, Zeltfahrten, Höhlenforschungen und ähnliche Unternehmungen zu verstehen, die in kleinen Gruppen durchgeführt werden und auch Jugendliche, die unter Bewährungsaufsicht stehen, mit einschließen. Manche Settlements besitzen in landschaftlich schöner Gegend ein altes Landhaus oder eine ausgediente Mühle, die von den Jugendlichen hergerichtet wurden, um als Wochenend- und Freizeitheim zu dienen. Manchmal ist es auch nur ein Stück unkultiviertes Land mit einer Hütte, das als Sport- und Erholungszentrum eine beliebte Ergänzung des Settlements darstellt.[2] Im Jugendklub des Briminghamer Settlements arbeitet ein junger Mönch als Klubleiter, der es als Hobby betreibt, mit Jugendlichen nach guter Vorbereitung in bisher unerforschte Höhlen zu steigen, von wo sie Photographien der seltsamsten Farben und Steine mit heimbringen; der Einstieg in die kaum erleuchtete Höhle auf einer Strickleiter und das Überqueren von unterirdischen Wasserläufen ist eine Mutprobe für die Teilnehmer.

In vielen Klubs wird die Beteiligung am "Duke of Edinburgh Award Scheme" angeregt, Dieses Programm wurde 1956 entworfen, anfänglich für Jungen und später auch für Mädchen von 14 bis 19 Jahren. Nach Bestehen besonderer Aufgaben wie Erste Hilfe, Beschäftigung mit einem Hobby über ein halbes Jahr, körperliches Training oder eine Gruppenexpedition, deren Schwierigkeitsgrade gestaffelt sind, kann eine bronzene, silberne oder goldene Auszeichnung erworben werden. Dieses Programm zeigt Parallelen zu den Outward Bound Schools, die nach den pädagogischen Ideen Kurt Hahns gegründet worden sind.[3] Der Vorteil ist aber, daß sich die Jugendlichen, auch ohne daß sie an die See oder in die Berge verschickt werden, wofür wegen der hohen Kosten nur wenige ausgewählt werden kön-

1) Mays, John, Barron; Crime and the Social Structure, a.a.O., S. 74

2) Vgl. Die Settlements in Birmingham und Edinburgh

3) Outward Bound, Edited by David James, London 1961[3]. Dem Duke of Edinburgh Award Scheme gingen kurz vor und während des Krieges das Moray Badge Training Scheme und das County Badge Scheme voraus.

nen, auch neben der Schule oder Arbeit an dieser Form der Ausbildung beteiligen können.

Die Arbeit mit Vierzehn- bis Zwanzigjährigen birgt oft erhebliche Schwierigkeiten für die Klubleiter in sich, da sie mit einer hohen Fluktuation der Teilnehmer rechnen müssen. Das Klima im Klub hängt ganz davon ab, welche Gruppe im Augenblick den Ton angibt. Binnen kurzer Zeit kann die Stimmung im Klub von guter Kooperation umschlagen in einen Ausbruch antisozialen Verhaltens. Die Arbeit der Klubleiter beschränkt sich nicht nur auf die Abendstunden im Settlement, sie erstreckt sich auch auf Besuche der Jugendlichen zuhause, am Arbeitsplatz, im Krankenhaus oder im Gefängnis. Außerdem bemühen sie sich um Kontakt mit den übrigen öffentlichen Institutionen, um ein bessereres Verständnis der Nachbarschaft zu erlangen.

Die Klubleiter sind sich bewußt, daß sie, sobald sie Anforderungen in sportlicher oder geistiger Hinsicht an die Teilnehmer stellen, wahrscheinlich diejenigen verlieren, die nicht in der Lage sind, sich dem Anspruch einer Aufgabe unterzuordnen. Man ist aber weiterhin bemüht, neben den konventionellen disziplinierten Klubs solche zu unterhalten, die in dieser Hinsicht nur geringe Forderungen stellen, sodaß sie auch die rastloseren und antisozialen Elemente unter den Jugendlichen anzuziehen vermögen.[1] Die in Amerika entwickelten Formen, durch die die Jugendleiter in Cafés oder an Straßenecken Kontakt aufzunehmen suchen, werden zur Zeit von Settlements noch nicht praktiziert.

Interessant ist ein Experiment des Birmingham Settlement mit jugendlichen Arbeitern, die in kleineren Industriebetrieben in der näheren Umgebung beschäftigt sind. 1964 wurde erstmals der Versuch unternommen, sie während der Mittagspause regelmäßig in die Räume des Settlementklubs einzuladen, wo sie bei Anwesenheit eines erfahrenen Klubleiters alle Sport- und Spieleinrichtungen benutzen können. Man hofft, daß diese ersten, losen Kontakte sich festigen, daß sie sich eventuell anderen Gruppen zugesellen, an Wochenendfahrten teilnehmen und sich für weitere Interessengebiete aufschließen. Den Mittelpunkt dieses Programms stellt der Klubleiter dar, der für die jungen Arbeiter sowohl in der Mittagspause als auch nach Betriebsschluß erreichbar ist, und dessen Rat und

---

1) Vgl. Webb Youth Association Annual Report 1962/1963, S. 11 (Jugendklub in Verbindung mit Oxford House in Bethnal Green, Ostlondon)

Hilfe sie, wenn nötig, in Anspruch nehmen können. Solche Versuche geschehen in der Absicht, auch diejenigen für die Klubarbeit zu gewinnen, die ihr erfahrungsgemäß fernbleiben. Eventuell läßt sich auf diese weise einem Hineingleiten in kriminelle Verhaltensweisen durch persönliche Kontakte und interessante Freizeitbeschäftigungen vorbeugen.

Neben dieser Form der Klubarbeit haben einige Settlements Gruppenarbeit mit geistesschwachen Jugendlichen (mentally subnormal Youth) begonnen, nämlich solchen, die in ihrer geistigen Entwicklung unter dem Hilfsschulniveau stehen, aber fähig sind, unter Anleitung einfache Handfertigkeiten zu entwickeln, Lesen und Schreiben zu lernen und sich bei Spiel, Tanz und Musik in die Gruppe der Altersgenossen einzuordnen. Die Mütter werden auf diese weise halbtags von der Aufsicht der Jugendlichen entlastet. Die Nachfrage nach Plätzen in einem solchen Beschäftigungsheim (Occupational Centre) ist groß und zeigt das Bedürfnis, das für Betreuung und Anleitung dieser Jugendlichen vorhanden ist.[1] Das Settlement greift diese Arbeit auf in der Hoffnung, daß staatliche Stellen sie später übernehmen werden.

Die Klubarbeit mit Hilfsschülern (Educational Subnormal 'ESN'), die Blackfriars Settlement in Südlondon aufgenommen hat, ist in ähnlicher Weise auf ein großes, bisher nicht genügend beachtetes Bedürfnis gestossen.[2] In sieben einzelnen Klubs treffen sich im ganzen hundert sieben- bis sechzehnjährige Mädchen und Jungen, die wohl eine Sonderschule besuchen können, aber darüber hinaus durch ihre offensichtlichen geistigen Schwächen kaum Anschluß an ihre Altersgenossen finden. Häufig führen sie in den Mietshäusern ein freudloses und isoliertes Dasein und haben wenig Aussicht, einmal an der "Gesellschaft im Überfluß" teilzunehmen. Durch die Mithilfe von ungefähr fünfzig ehrenamtlichen Helfern kann die Beschäftigung dieser Schüler in kleinen Gruppen vorgenommen werden. Die Klubarbeit geschieht in enger Fühlungnahme mit den Lehrern der zuständigen Schulen, die hier eine wesentliche Ergänzung ihrer Unterrichtsstunden sehen. Besonders bei dem kritischen Übergang von der Schule in die erste Arbeitsstelle, der für das Selbstbewußtsein dieser Jugendlichen eine große Belastung darstellt, bedeuten die Zugehörigkeit zu dem Klub

1) Edinburgh University Settlement Annual Report von 1963/1964, S. 7 und Victoria Settlement Liverpool, Dorothy Keeling Special Care Unit

2) Blackfriars Settlement Annual Report 1964, S. 11

und die positiven Erfahrungen im Umgang mit Erwachsenen und Gleichaltrigen eine Hilfe, die weder durch Elternhaus noch Schule gegeben werden kann. Man hofft mit dieser Arbeit manche Jugendliche vor späteren Schwierigkeiten zu bewahren. Diese Gruppen haben sich als so erfolgreich erwiesen, daß das Settlement, gemessen an den Anfragen, mühelos weitere Gruppen eröffnen könnte, wenn Platz und Kräfte ausreichen würden. Eine Erweiterung der Arbeit übersteigt aber die Mittel einer freien Organisation, daher muß abgewartet werden, bis öffentliche Stellen sich zur Übernahme bereit finden werden.[1]

Betreuung alter Menschen

Gemeinsam mit anderen freien Organisationen haben sich die Settlements nach dem zweiten Weltkrieg den Problemen des alternden Menschen zugewendet. Durch enge Zusammenarbeit zwischen praktischen Ärzten, Krankenhäusern, Altersheimen, den "Old People's Welfare Committees" auf gemeindlicher Ebene und freien Organisationen hat England ein System von Sozialdiensten für alte Leute (Männer über 65 und Frauen über 60 Jahre) geschaffen, das inzwischen auch in anderen Ländern Beachtung und Nachahmung gefunden hat.[2]

Die Verschiebung der Alterspyramide, hervorgerufen durch das Sinken der Geburtenziffer sowie das gleichzeitige Sinken der Sterblichkeitsziffer zeigt eine sowohl absolute als auch relative Zunahme der Gruppe der alten Menschen innerhalb der Gesamtbevölkerung.[3]

---

1) Anmerkung: Im März 1963 wurde unter Mitwirkung des Blackfriars Settlement die Elfrida Rathbone Association gegründet, die sich die Sozialarbeit für "Educational Subnormal" Schüler und Schulentlassene zur Aufgabe gesetzt hat. Im März 1964 wurde ein detaillierter Bericht über die Probleme dieser Kinder und Jugendlichen von Mrs. Ann Piper mit Vorschlägen für die künftige Entwicklung der Arbeit vorgelegt. 1962 wurden in London ca. 4000 Hilfsschüler gezählt. Die Elfrida Rathbone Association schließt aber auch solche Schüler mit ein, die gerade noch in der Normalschule gehalten werden (in the lower streams of the normal schools), deren Möglichkeiten aber in ähnlicher Weise wie die der Hilfsschüler begrenzt sind. Vgl. Talk to the Inaugural Meeting of the Elfrida Rathbone Association von David Collett, Leiter des Blackfriars Settlement am 19. März 1963, unveröffentl. Maschinenschrift des Settlements

2) Vgl. Old Age in the Modern World, Report of the Third Congress of the International Association of Gerontologie, gehalten in London 1954, London 1955

3) 1911: 2,75 Mill; 1947: 5 Mill; 1951: 6,7 Mill; 1977 etwa 7,3 Mill alte Menschen. Statistik nach Sheldon, Joseph, Harold; The Social Philosophy of Old Age, in: Old Age in the Modern World, a.a.O., S. 17

Zunehmend zeigt sich eine fehlende Integration der alten Menschen in die Gesellschaft, was durch ihren Funktionsverlust in der Familie wie im öffentlichen Leben begründet ist. Die Großfamilie ist auf die für heute typische Kleinfamilie reduziert, und die alten Menschen leiden unter dem Gefühl der Isolierung. Sie haben es schwer, ihnen gemäße Aufgaben zu finden, die sie noch zum Nutzen anderer und zur eigenen Freude ausführen könnten. Außerdem bleiben dadurch heute eine große Anzahl alter Menschen ohne unmittelbare Hilfe und Betreuung durch die eigene Familie, wenn sie pflegebedürftig werden. Die räumliche Trennung zwischen Eltern und erwachsenen Kindern sowie die zunehmende Einbeziehung der jungen Frauen in den außerhäuslichen Arbeitsprozess machen die Versorgung der Eltern in der Familie oft unmöglich. Die höhere Lebenserwartung, die die Mehrzahl der Menschen ein Alter erreichen läßt, in dem sie hilfs- und pflegebedürftig werden, macht es notwendig, daß die Gesellschaft für die Erfüllung dieser Aufgabe in anderer Weise Sorge trägt. Fünfundzwanzig Prozent der alten Menschen sind ohnehin unverheiratet oder kinderlos und daher auf außerfamiliäre Hilfe angewiesen.[1]

In den Bezirken von Ostlondon läßt sich die Folge der Umstrukturierung von der Groß- auf die Kleinfamilie besonders gut beobachten. Die erst kürzlich durch die Slum-Sanierung bewirkte Umsiedlung zahlreicher junger Familien in neue Wohnsiedlungen am Stadtrand hat häufig zur Folge gehabt, daß die ältere Generation allein in den alten Wohnbezirken zurückgeblieben ist. Das für Ostlondon charakteristische Familienleben, das dadurch gekennzeichnet war, daß Eltern, Kinder und die weitere Verwandtschaft im Umkreis weniger Straßenzüge beieinander wohnten und daß häufige Besuche die gegenseitige Teilnahme an den täglichen Sorgen und Freuden ermöglichten, ist neuerdings in drastischer Weise verändert worden.[2]

Trotz dieser durch äußere Umstände bewirkten Verminderung familiärer Kontakte hat die empirisch-soziologische Studie über das Familienleben alter Menschen in Bethnal Green ein starkes familiäres Zusammengehörigkeitsgefühl und eine ausgeprägte Verantwortung und gegenseitige Hilfeleistung zwischen Eltern und ihren erwachsenen Kindern aufgezeigt. In Bethnal Green hat sich erwiesen, daß das Emanzipationsstreben junger Fa-

1) Titmuss, Richard, M.; Some Fundamental Assumptions, in: Old Age in the Modern World, a.a.O., S. 49

2) Young, Michael und Willmott, Peter; Family and Kinship in East London, London 1957

milien und die Abnahme des familiären Verantwortungsgefühls nicht als Ursache für die Isolierung der alten Menschen anzusehen sind, sondern daß die durch Wohnung und Arbeit gegebenen Umstände zur Lockerung des früher charakteristischen Familienlebens in diesen dichtbesiedelten Stadtgemeinden geführt haben.[1]

In den Nachbarschaften der meisten Settlements macht sich die Veränderung der Bevölkerungsstruktur besonders bemerkbar, was gleichfalls die Programmgestaltung beeinflußt hat. Einige Settlements haben sich daher sogar ganz von der Jugendarbeit zurückgezogen und vorwiegend den Bedürfnissen der alten Leute in ihrer Umgebung zugewandt.[2]

Nicht nur die Isolierung von ihrer Familie sondern auch die materielle Armut der alten Leute erfordert Hilfe. Die Erreichung der Altersgrenze und der Eintritt in den Ruhestand bedeutet oft ein erhebliches Absinken des Einkommens, sodaß viele alte Leute nach ihrer Pensionierung nahe dem Existenzminimum leben.[3] Sie können deshalb oft ihren früheren Lebensstandard, der ihnen neben einem auskömmlichen Lebensunterhalt die Gastfreundschaft und Freigebigkeit gegenüber Freunden, Nachbarn und Familienangehörigen erlaubte, nicht mehr einhalten. Vielmehr liegt nun sogar die ausreichende Beschaffung von Kohle während eines strengen Winters für viele auch bei sparsamster Wirtschaftsführung außerhalb des Bereiches des möglichen.

---

1) Townsend, Peter; The Family Life of Old People, An Inquiry in East London, London 1963[2]; The Last Refuge, London 1962
Anmerkung: Die Untersuchungen und Interviews für diese Studie wurde vom Institute of Community Studies durchgeführt, das seinen Sitz in einem Ostlondoner Settlement, dem University House in Victoria Park Square, Bethnal Green, hat. Das Sample für die Befragungen wurde aus Bewohnern Bethnal Greens und von dort in die Außenbezirke Londons umgesiedelte Familienangehörige gezogen. Bethnal Green ist ein Bezirk Ostlondons, der sich durch eine lange Tradition von kleinen Gewerbezweigen und selbständigen Handwerksbetrieben im Gegensatz zu den umliegenden Bezirken auszeichnet. Das Zugehörigkeitsgefühl der Bewohner zu diesem Bezirk und das Gemeinschaftsleben sind hier besonders ausgeprägt; es ist öfter mit dem Nachbarschaftssinn einer Dorfgemeinde verglichen worden.
Wie weit die Ergebnisse der Bethnal-Green-Studie allerdings zu verallgemeinern sind und als Widerlegung der These von der zunehmenden Emanzipation der jungen von der älteren Generation und der daraus folgenden Desintegration der alten Menschen heranzuziehen ist, muß weiteren Untersuchungen überlassen bleiben.

2) Vgl. Tabelle V; St. Margaret's House, Bethnal Green, Canning Town Women's Settlement, Westham, Bishop Creighton House, Fulham.

3) Townsend, Peter; The Family Life of Old People, a.a.O., S. 175

So ist es heute ein vertrautes Bild, die Settlementräume voll von alten Leuten zu finden, die sich regelmäßig an bestimmten Tagen der Woche oder auch täglich in einem Altenklub treffen, um dort mit anderen Altersgenossen zusammen zu sein. Diese Klubs erweisen sich für manche als der einzige Kontakt zur Außenwelt. Meist haben die Settlements einen hauptamtlichen Mitarbeiter für die Leitung dieser Arbeit angestellt, aber auch die Residents werden in diese Arbeit einbezogen, wenn es darum geht, Mitglieder, die länger vom Klub fernbleiben, zu besuchen oder kleine Dienste für sie zu übernehmen. An manchen Tagen werden auch die Gehbehinderten (housebound old people) zu kleinen Veranstaltungen im Settlement durch Autos zusammengeholt, wofür man nach Möglichkeit Autofahrer zur freiwilligen Mithilfe zu gewinnen sucht.

In fünfzehn Settlements[1] hat man einen regelmäßigen Mittagstisch für alte Menschen eingerichtet, da es vielen schwerfällt, sich selbst zu versorgen. Für Bettlägerige oder Gehbehinderte wird das Essen ausgefahren (meals on wheels), wofür zum Teil auch Autofahrer freiwillig zur Verfügung stehen. Das Jüdische Settlement in Ostlondon versorgt einen großen Kreis von alten Menschen mit koscheren Mahlzeiten.

Sehr hilfreich ist der "Chiropody-Service", ein kostenloser Fußpflegedienst, der allen Rentnern zur Verfügung steht und der oft sogar in den Räumen des Settlements durchgeführt wird. Seitdem die öffentliche Fürsorge dies als eine notwendige Aufgabe erkannt hat, bleiben die alten Leute sehr viel länger beweglich und selbständig; der Aufenthalt in einem Alters- oder Pflegeheim wird dadurch erheblich hinausgeschoben.

In den Klubs bemüht man sich in jeder Weise darum, das Leben auch im Alter sinnvoll zu gestaltén, damit Langeweile und das Gefühl der Nutzlosigkeit nicht aufkommen. Es wurden Werkstätten mit leichter Arbeit eingerichtet, wo sich die Rentner stundenweise beschäftigen und einige Schillinge verdienen können (sheltered workshops). Andere Klubs bieten die Möglichkeit für Werk- und Handarbeit, deren Produkte auf dem jährlichen Weihnachtsbasar verkauft werden[2], oder sie fordern zu Zeichen- und Malübungen auf, was vielen ungeahnte Entdeckerfreuden bereitet.[3] In Bristol stricken alte Frauen mit großer Hingabe aus Wollresten Decken

1) Vgl. Tabelle V

2) zum Beispiel Mary Ward Centre

3) zum Beispiel im Birmingham Settlement

für ein Settlement in Betschuanaland, wo jetzt ehemalige Mitarbeiter des Bristoler Settlements eingesetzt sind. Aus den Briefen aus Afrika hören die Strickerinnen, daß ihre Decken den Bewohnern dort nachts zum Zudekken und tags als Umhang dienen. So gewinnen sie an ihrer Arbeit Freude und leben in der Gewißheit, ärmeren Menschen zu helfen.

Manche Altenklubs veranstalten Wettspiele bei Begegnungen mit Mitgliedern anderer Klubs. Sie führen Laienspiele auf oder singen gemeinsam Lieder, die in ihrer Jugend gesungen wurden. Nicht überall erreicht man eine aktive Teilnahme und eigenes Mitwirken der alten Leute an einer bestimmten Aufgabe, oft genießen sie allein das Zusammensitzen in der warmen Halle bei einer Tasse Tee; aber man bemüht sich, so viel wie möglich, vorhandene Interessen und Fähigkeiten zu aktivieren.

Sehr beliebt sind in diesen Klubs Tagesausflüge oder auch längere Ferienreisen. Für die Durchführung dieser Fahrten werden Sparkassen angelegt, und die Gedanken an einen solchen Ausflug erfüllen die Teilnehmer lange Zeit vorher und nachher. Am wichtigsten für die alten Leute neben aller Aktivität im Klub ist aber, daß man an ihrem persönlichen Leben und seinen Problemen Anteil nimmt, ihr Geburtstag gefeiert wird, sie bei Krankheit Besuch erwarten dürfen und sie sicher sein können, daß sich jemand ihrer annimmt, wenn die Kräfte nachlassen.

Die Altenarbeit der Settlements geschieht in enger Fühlungnahme mit den "Old People's Welfare Committees" der einzelnen Bezirke. Die Settlements werden auch von der Gemeinde (local authority) finanziell unterstützt, da sie mit ihren freiwilligen Helfern, Residents und Freunden über die Voraussetzungen für eine individuelle Betreuung verfügen. Die Altenarbeit im Settlement ist auch nicht unbedingt auf bestimmte Klubstunden beschränkt sondern erlaubt und fördert die Teilnahme an den übrigen Ereignissen des Hauses, wodurch die alten Menschen einbezogen werden in das Leben der Nachbarschaft. Dieses Zusammengehörigkeitsgefühl kommt besonders bei Veranstaltungen wie den Sommerfesten und den Weihnachtsfeiern zum Ausdruck.

In jüngster Zeit zeigen sich vielversprechende Anzeichen der Selbsthilfe in den Gemeinden. Jüngere und ältere Frauen der Umgebung beteiligen sich an der Betreuung hilfsbedürftiger alter Menschen und die Mit-

glieder der Jugendklubs bieten ihre Hilfe an.[1] Die Settlements unterstützen diese Ansätze, indem sie durch Vorträge größere Aufgeschlossenheit für die Probleme des Alterns wecken und als Vermittlungsstelle und Informationszentrum für die Nachbarschaft dienen, falls irgendwo nachbarliche Hilfe gebraucht wird. In einem Vortrag vor der Universität Belfast mit dem Titel "The Unfinished Business of the Welfare State"[2] wird die mangelnde soziale und finanzielle Sicherung derjenigen, die von einer Altersrente leben müssen, als eine der schwerwiegendsten Lücken im System des modernen Wohlfahrtsstaates hervorgehoben. Es ist charakteristisch für die heutigen Settlements, daß sie sich bemühen, diese Lücke zu füllen und einen wesentlichen Teil ihrer Kräfte der Betreuung alter Menschen widmen.

Suche nach neuen Wegen in der Gefährdetenfürsorge

In zunehmendem Maße setzt sich heute die Einsicht durch, daß soziale Not nicht allein durch eine differenzierte soziale Gesetzgebung zu beheben ist. Auch in einem modernen Wohlfahrtsstaat sehen sich Sozialarbeiter und Sozialpolitiker immer aufs Neue Notsituationen gegenübergestellt.[3] Die Tatsache des Angewiesenseins bestimmter Gruppen der Bevölkerung auf außerfamiliäre Hilfe hat sich als eine permanente Begleiterscheinung der industriellen Gesellschaft herausgestellt. Titmuss sagte in einem Vortrag 1959: "there is little evidence from the history of the last ten years that society is any nearer to the solution of these problems of dependent poverty, inequality and unfreedom."[4]

Es ist zweifellos ein Fortschritt, daß die Bereitstellung von Sozialdiensten nicht länger nur als eine Bemühung karitativer Fürsorge angesehen wird sondern weitgehende Übereinstimmung darüber herrscht, daß aus Gründen sozialer Verantwortung den Ursachen individuellen Versagens (social breakdown) in der modernen Industriegesellschaft mit öffentli-

---

1) zum Beispiel Kingstanding Settlement in Birmingham, Lady Margaret Hall Settlement in Lambeth, Südlondon, Bishop Creighton House, Westlondon, University Settlement Bristol

2) Neill, Desmond, G.; The Unfinished Business of the Welfare State, Belfast 1958, S. 10

3) Titmuss bezeichnet den früher verbreiteten unbedingten Glauben an den Wohlfahrtsstaat, in dem soziale Probleme endgültig zu lösen seien, als "Mythology of the Welfare State", vgl. The Irresponsible Society, a.a.O., S. 219 und 229

4) Titmuss, Richard, M.; a.a.O., S. 217

chen Maßnahmen begegnet werden muß. Die Fürsorge für schwächere Glieder wird allgemein als Pflicht des demokratischen Gemeinwesens aufgefaßt, und es wird keine Unterscheidung mehr zwischen sogenannten "würdigen" (deserving) und "unwürdigen" (undeserving) Hilfsbedürftigen bei der Beurteilung einer Notsituation gemacht.[1] Es ist bisher aber nicht gelungen, die Armut zu beseitigen - 1958 lebten sieben bis acht Millionen (von rund 53 Millionen) der britischen Bevölkerung nahme am Rande des durch den Staat gesetzten Existenzminimums - und insbesondere die Ursachen für das Versagen menschlicher Beziehungen und Bindungen ausfindig zu machen, die zur Schwächung und Zerstörung psychischer Kräfte führen, die ein menschenwürdiges Leben ermöglichen.[2] Armut wurde erkannt als ein nur äußeres Merkmal für die Unfähigkeit, einen angemessenen Platz in der Gesellschaft zu finden. Dahinter verbergen sich tiefere Schädigungen, deren Ursachen nur selten eindeutig nachzuweisen sind.

Soziale Not offenbart sich immer mehr in einer verhärteten Form; bestimmte Gruppen innerhalb der Gesellschaft, nicht nur alte Menschen, können mit dem schnellen sozialen Wandel nicht Schritt halten und sich den neuen Anforderungen anpassen. "They exist at every age from the isolated child in the top floor flat, the spinster in the bed-sitter, men or women with all their possessions strapped to them wandering between common lodging houses, the ex-prisoner, those who "don't neighbour", the severely handicapped, lonely old people and those who live and die unbefriended".[3] Es erfordert schöpferische Vorstellungskraft und Einfühlungsgabe, neue Dimensionen des sozialen Übels zu sehen, bisher unerkannte Not aufzudecken, das Bewußtsein zu wecken, daß sie nicht länger geduldet werden dürfen, und dann wirksame Gegenmaßnahmen einzuleiten. Ein deutlicher Beweis für die Verantwortungslosigkeit der Öffentlichkeit in den fünfziger Jahren ist laut Titmuss das Versäumnis, die Ursachen der Armut alter Leute und anderer abhängiger Gruppen nicht erforscht zu haben.[4]

---

1) Neill, Desmond, G.; a.a.O., S. 7

2) Townsend, Peter; A Society for People, in: Mackenzie, Norman (Editor) Conviction, London 1958, S. 103/104, und The Meaning of Poverty, in: British Journal of Sociology, Vol. 13, 1962, S. 210 ff. Townsend spricht von auffälliger Koexistenz von Armut und Überfluß. Titmuss, Richard, M.; "...it has recently been estimated that about 15 % of the total population (in England) are today living precariously close to the margins of poverty". in: The Welfare State: Images and Realities, a.a.O., S. 8

3) Younghusband, Eileen; Social Work and Social Change, London 1964, S. 49

4) Titmuss, Richard, M.; Essays on the Welfare State, a.a.O., S. 226

Die Settlements bieten in den letzten Jahren eindrucksvolle Beispiele für ihre Fähigkeit und schöpferische Energie, gegenwärtige Not aufzuspüren und neue Wege der Hilfe, insbesondere der Resozialisierung und Rehabilitierung für diejenigen zu finden, die zu "gesellschaftlichen Versagern" geworden sind.

Ein Arbeitsgebiet, auf dem sich Blackfriars Settlement[1] einen Ruf über seine unmittelbare Nachbarschaft Southwark hinaus erworben hat, ist die Strafentlassenenfürsorge (Prison After-Care), für die durch die Nuffield Foundation finanzielle Hilfe gegeben wird. Das Settlement verzichtet heute wie viele andere im Zuge der Neuorientierung seiner Arbeit auf Residents.[2] Dafür hat man Strafentlassene in die Hausgemeinschaft aufgenommen, die noch für eine Übergangszeit Unterkunft brauchen, bis sie wieder festen Fuß gefaßt haben.

Der große Vorteil des Blackfriars Settlement ist sein weiter Kreis von freiwilligen Helfern anstelle der früheren Residents, die durch Aufrufe in Zeitungen (Times und New Statesman) geworben werden. Sie kommen aus allen Berufsschichten Londons und der nahen Umgebung.[3] Nur wenige der Helfer eignen sich allerdings für die Arbeit mit Strafentlassenen: die Entscheidung darüber fällt ein Aufnahmeteam. Das Verhältnis ist ungefähr 6 zu 40 von denen, die sich ursprünglich für die Arbeit mit Strafentlassenen interessiert haben. Unter Anleitung eines ausgebildeten und erfahrenen Sozialarbeiters wird versucht, den aus dem Gefängnis entlassenen Männern sogenannte "Associates" beizugeben, die sich um eine freundschaftlich helfende Beziehung bemühen. Jeder von den Associates hat die Möglichkeit, seine Erfahrungen über Erfolge und Mißerfolge mit dem Leiter zu besprechen. Außerdem steht ein Psychiater als Berater zur Verfügung. Der Associate verpflichtet sich jeweils nur für einen Entlassenen. Es werden Vorträge von Psychiatern, Psychologen, Kriminologen und Bewährungshelfern gehalten, um den Helfern eine gewisse Einführung in die Problematik dieses Arbeitsgebietes zu geben. Die Erfahrung zeigt, daß die freundschaftliche, nicht berufsmäßige Beziehung zum Klienten in

---

1) Früher das Women's University Settlement. Die Namensänderung soll deutlich machen, daß es auf eine stärkere Zusammenarbeit mit den Bewohnern der Nachbarschaft und nicht mehr auf eine patriarchalische Beeinflussung durch gebildete Außenstehende hinzielt

2) Siehe Seite 82/83

3) Im Jahr 1964 waren es laut Auskunft ungefähr 350 freiwillige Helfer für die verschiedenen Arbeitsgebiete des Settlements

dieser unkonventionellen Weise gute Erfolge erzielen kann.[1] Durch Besuche in den Gefängnissen wird den Associates Gelegenheit gegeben, ihren Partner schon vor der Entlassung kennen zu lernen. Für die Auswahl sowohl der Häftlinge als auch der Associates und die Zusammenstellung der Partner gibt es bisher keine gültigen Regeln. Die sich ergebende Beziehung ist für beide Partner ein Wagnis. In manchen Fällen braucht der Proband eine feste Führung, und sein Partner wird die Rolle eines etwas autoritären älteren Freundes annehmen müssen. In anderen Fällen ist die Beziehung eine informellé, die Begegnung vollzieht sich auf neutralem Boden, in einem Café oder einem Gasthaus. Unter Umständen entstehen Freundschaften, und ehemalige Häftlinge finden Eingang in das Haus und die Familie ihres Helfers. Jeder Helfer versucht auf seine Weise den Übergang seines Probanden von einem längeren Anstaltsaufenthalt in eine geregelte Arbeit und ein geordnetes Leben zu begleiten. Viele der Entlassenen würden den Anforderungen eines Lebens in der Freiheit ohne solche Stützung nicht gewachsen sein, zumal ihr bisheriges Dasein oft freudlos und ohne positive menschliche Begegnungen verlaufen ist.

Die Initiatoren dieses Projektes sind sich der Gefahr des Dilettantismus einer so schwierigen Aufgabe gegenüber bewußt. Aber die Heranziehung von psychiatrischen Fachleuten und die Verbindung zum Settlement geben den mitarbeitenden Laien jede mögliche Hilfestellung und die Gelegenheit, ihre Erfahrungen zu reflektieren. In der Person des anleitenden Sozialarbeiters hat dieses Projekt seinen Mittelpunkt. Dies ist ein Versuch, aus dem Dilemma herauszuführen, das sich durch die Diskrepanz zwischen den differenzierten psychologischen und soziologischen Kenntnissen über soziale Fehlanpassungen einerseits und dem Mangel an entsprechend ausgebildeten Sozialarbeitern andererseits ergeben hat. Ein Settlement, das in der Lage ist, Mitglieder anderer Berufsschichten zu interessieren, die neben ihrer Arbeit Zeit und Energien für solche Aufgaben aufbringen können und sich durch den Kreis der Mitarbeiter und die Atmosphäre des Hauses dazu angeregt fühlen, bietet unter Umständen einen Ausweg. Die freiwilligen Helfer, besonders wenn sie eine mechanische, wenig abwechslungsreiche Tätigkeit ausüben, erleben Freude und Befriedigung an ihrem persönlichen Einsatz. Dies bestätigt die Gültigkeit der frühen Settlementidee Barnetts, daß es sich bei solcher Tätigkeit nicht um ein einseitiges Geben und Nehmen handelt, sondern daß alle in gleicher Weise am "Gewinn" beteiligt sind.

---

1) Holden, H., M.; (Psychiatrischer Berater des Blackfriars S.), The Voluntary Associate Scheme, in: British Journal of Criminology, Vol. 4, No. 4, April 1964, S. 341-346

Das Problem der Strafentlassenen ist auch in anderen Settlements erkannt worden. Cambridge House in Südlondon hat sich der in der Nachbarschaft beheimateten Jugendlichen, die aus Jugendgefängnissen oder Untersuchungsgefängnissen (Borstals oder Detention Centres) zurückkommen, angenommen. Man versucht dort, einige der im Haus wohnenden Residents, meist Studenten, als Partner für die Jugendlichen auszuwählen. Viele der Jugendlichen, die unter Bewährung stehen, verfügen nur über eine mangelhafte Schulbildung, es fehlen oft elementare Kenntnisse wie Lesen und Schreiben. Für den Konkurrenzkampf im Arbeitsleben sind sie nur ungenügend ausgerüstet, und sie sind demzufolge gezwungen, die untersten Ränge der sozialen Stufenleiter zu besetzen. Durch eine bessere Vorbereitung glaubt man, den Resozialisierungsprozess positiv beeinflussen zu können, daher wird im Settlement Unterricht vor allem im Lesen (einzeln oder in sehr kleinen Gruppen) erteilt. Dies ist keine leichte Aufgabe, da man auf die Kooperation der Jugendlichen bauen muß, die bisher nicht gelernt haben, sich über eine längere Zeit für ein Ziel einzusetzen. Durch die Möglichkeit der individuellen Zuwendung in kleinen Gruppen und der direkten Beziehung zwischen Lehrendem und Lernenden hofft man, einiges nachzuholen, was in der Kindheit durch eine unglückliche Familiensituation und ungenügende Schulverhältnisse versäumt worden ist. Man steht mit diesen Versuchen noch am Anfang; die Erfahrungen erst können erweisen, ob diese Art des Unterrichts sinnvoll und ausbaufähig ist.

Das Settlement in Bristol befaßt sich ebenfalls mit Strafgefangenen. Es werden Männer, die kurz vor ihrer Entlassung stehen, zu einem Essen gemeinsam mit Studenten der Juristischen Fakultät ins Haus eingeladen. Dabei werden kurze Referate über Gestaltung des Familienlebens oder über andere Aspekte des täglichen Lebens gehalten, und am Nachmittag werden Ausflüge in kleinen Gruppen zu interessanten Plätzen und Einrichtungen der Stadt unternommen, wobei man versucht, so viel Anregungen wie möglich zu geben. Der Erfahrungsbereich dieser Männer ist meist sehr begrenzt, und der Rückfall in die Straffälligkeit erfolgt nicht zuletzt häufig dadurch, daß sie sich von dem Gemeinschaftsleben in Settlements, Klubs, Erwachsenenbildungseinrichtungen, Kirchen oder Selbsthilfeorganisationen ausgeschlossen fühlen, zumal es schwierig ist, ihnen eine befriedigende Beschäftigung zu vermitteln und ihnen zu stabilen menschlichen Bindungen zu verhelfen. Die einzelnen Projekte der Settlements, Strafentlassenen mit Hilfe von freiwilligen Mitarbeitern in der Gemeinde zu stützen und ihnen persönliche Anteilnahme und Freundschaft entge-

genzubringen, um ihnen den Rückweg in ein geordnetes Leben zu erleichtern, stoßen bei Bewährungshelfern, Gefängnissen und anderen öffentlichen Stellen auf Interesse, und man sieht hier einen für die Zukunft ausbaufähigen und erfolgversprechenden Weg.[1]

Einige Settlements haben sich in jüngster Zeit mit dem Problem der Geisteskranken beschäftigt. Sie haben beobachtet, daß in ihrer Nachbarschaft die Zahl der Kranken und solcher, die sich nach einer Krankheit - meist einem längeren Aufenthalt in einer Nervenheilanstalt - noch erholen, sehr hoch ist. Diese Menschen unterliegen häufig im täglichen Kampf, ihre finanzielle Unabhängigkeit zu erhalten und sozialen Anschluß an die Arbeitsgruppe und die häusliche Umgebung zu finden. Dadurch, daß ihre Beziehungen zur Umwelt gestört sind, werden sie von der übrigen Nachbarschaft gemieden und leben ein freudloses, abgesondertes Dasein. Die Mental Health Act von 1959 legt das Schwergewicht auf frühe, intensive Behandlung, die der für andere Erkrankungen entspricht.[2] Ähnlich wie bei der Strafentlassenenfürsorge sucht man auch für Patienten der Nervenheilanstalten die Dauer des Anstaltsaufenthaltes dadurch zu verkürzen, daß man in der heimaltichen Umgebung den Wiedereingliederungsprozess unterstützt. Das Settlement in Edinburgh widmet sich dieser Aufgabe. Die Patienten gehören dort verschiedenen Klubs an, je nach der Art ihrer Krankheit; solche, die einen langen Aufenthalt benötigen, die kurz vor der Entlassung aus der Anstalt stehen und entlassene Patienten haben jeweils ihre eigene Gruppe. Sie planen zum Teil ihr eigenes Programm, machen Ausflüge, sehen Filme, diskutieren und gewöhnen sich daran, persönliche Kontakte mit anderen Menschen aufzunehmen. Studenten und andere freiwillige Helfer des Settlements beteiligen sich an den Zusammenkünften und tragen zur Unterhaltung und Anregung der Teilnehmer bei. Die hauptamtlich eingesetzte Leiterin dieser Klubs besucht die Mitglieder in ihrer häuslichen Umgebung oder im Krankenhaus und hält die Verbindung der Mitglieder untereinander aufrecht. Ärzte wie psychiatrisch geschulte Sozialarbeiter begrüßen diese Klubarbeit sehr, da eine große Zahl der entlassenen Patienten längere Zeit zur Anpassung an das

---

1) In diesem Zusammenhang tritt der Ausdruck "the caring community" auf. Die Forderung geht an die soziale Umwelt, die lernen sollte, auch mit ihren schwächeren Mitgliedern zu leben; diese sollten nicht durch lange, unproduktive Anstaltsaufenthalte von der menschlichen Gemeinschaft ausgeschlossen werden, sondern sie sollten mit Hilfe der gesunden Umwelt wieder in das normale Leben integriert werden.

2) Hall, Penelope; a.a.O., S. 318

normale Leben braucht. Die Teilnehmer fühlen sich im geschützten Raum dieser Klubs wohl und haben die Möglichkeit, allmählich auch in andere Veranstaltungen des Settlements einbezogen zu werden. Die Klubs bilden Brücken zwischen dem Krankenhaus und dem Zuhause der Patienten und wirken fördernd auf den Gesundungsprozess.

In Kingsley Hall[1], Ostlondon, plant man, an Schizophrenie leidende Patienten nach dem Krankenhausaufenthalt als Residents zusammen mit Medizinstudenten in die Hausgemeinschaft aufzunehmen und will versuchen, hier eine heilsame Atmosphäre zu schaffen, die helfen kann, ein neues Verhältnis zum Leben zu finden. Ärzte und Geistliche sind an diesem Projekt interessiert; die Zahl der geistig Kranken nimmt zu, und die Last des täglichen Zusammenlebens auch für die betroffenen Familien ist groß[2].

Blackfriars Settlement hat in einer Baracke damit angefangen, Beschäftigungstherapie für Rentner und geistig oder körperlich behinderte Personen (disabled and handicapped people) durchzuführen. Diese Arbeit wird durch den Gulbenkian Trust unterstützt. Das Neue und Besondere an dem Projekt des Blackfriars Settlement, wo Teppiche und Läufer geknüpft werden, ist die Mitarbeit von Künstlern. Diese entwerfen Muster und machen genaue Angaben für die Farbausführung. Der Knüpfvorgang selber ist relativ einfach, es erfordert nur eine gewisse Ausdauer in der Wiederholung des immer gleichen Handgriffs, was den meisten nach einiger Übung gut gelingt. Das Bewußtsein, an einem wertvollen Stück mitzuarbeiten, trägt mit zum therapeutischen Prozess bei. Der Wert dieses Projektes der Herstellung technisch und künstlerisch wertvoller Gegenstände liegt nach der Ansicht der Mitarbeiter darin, daß es bei den Beteiligten Freude an der Mitarbeit auslöst, daß sie durch die Tätigkeit in eine Gemeinschaft hineingezogen werden und daß manche ihr Selbstvertrauen soweit zurückgewinnen, daß sie wieder in einem normalen Betrieb arbeiten können.[3]

---

1) Ein Settlement in Ostlondon mit ausgeprägt pazifistischer Tradition. Mahatma Gandhi hat ausdrücklich darauf bestanden, mit seiner Ziege in Kingsley Hall zu wohnen, als er im November 1931 als Vertreter des indischen Nationalkongresses an einer "Round Table Conference" über die indische Freiheitsbewegung in London teilnahm.

2) Vgl. Mills, Enid; Living with Mental Illness, Report of the Institute of Community Studies, A Study of a sample of patients from an East London Borough, London 1962

3) Blackfriars Settlement, Occupational Work-Centre, A Report on The First Year, unveröffentlichte Maschinenschrift, Februar 1964

In den letzten Jahren haben Methylalkoholiker häufig von sich reden gemacht. Diese Männer und Frauen haben meist einen Grad der Verkommenheit erreicht, der für den normalen Bürger kaum vorstellbar ist. Die besonders schwierigen Resozialisierungsversuche einiger Settlements verdienen in diesem Zusammenhang Erwähnung.

In einer acht Millionenstadt wie London konzentrieren sich in bestimmten Gegenden wie zum Beispiel Aldgate in Ostlondon oder um die Gegend des "Elephant and Castle" südlich der Themse Obdachlose, die, obwohl sie eine Fürsorgeunterstützung beziehen, in Lumpen gekleidet sind, abwechselnd in Heilsarmeeunterkünften, in Parks oder Ruinengrundstücken übernachten und ihre dürftige Nahrung entweder erbetteln oder aus Abfällen zusammensuchen. Unter diesen "down and outs" werden solche in besonderer Weise auffällig, die methylalkoholsüchtig sind. Dieser Alkohol ist verhältnismäßig billig und überall leicht zu beschaffen.

Die Trinker erreichen nach kurzer Zeit ein so abschreckendes Äußere, daß sie kaum in menschlicher Gemeinschaft mehr tragbar sind, sodaß sie im wahrsten Sinne des Wortes zu Ausgestoßenen der Gesellschaft werden. In der Nähe von Toynbee Hall, in der Crypta von St. Bortolph's Church, hat man einen sehr einfach eingerichteten Treffpunkt für solche obdachlose Männer geschaffen und versucht, einige von ihnen in ein Arbeitsverhältnis zu vermitteln und ihnen zur Wiedereingliederung in die Gesellschaft zu verhelfen. In der Crypta ist ein Aufenthaltsraum und ein Waschraum vorhanden. Tagsüber übernehmen Angehörige eines kirchlichen Ordens (Brotherhood of Prayer and Action) die Betreuung, während abends einige freiwillige Helfer kommen, die Tee ausschenken und sich mit den Besuchern der Crypta zu unterhalten versuchen. Diese Arbeit wird von einer freiwilligen Organisation geleistet, der nur geringe finanzielle Mittel zur Verfügung stehen. Es ist nicht leicht, mit den Männern ins Gespräch zu kommen, da sie wenig Interesse äußern und als in sich zurückgezogene und scheu erscheinen. Sie zeigen auch untereinander wenig freundschaftliche Beziehungen. Viele von ihnen waren zeitweise im Gefängnis, meist wegen Trunkenheit, Bettelei oder wegen Störungen der öffentlichen Ordnung, selten wegen größerer Betrügereien. Diese Versuche, die Männer für ein geordneteres Leben zurückzugewinnen und sie durch

1) Brough, Dennid; Bouncing the Bums, in: BARS Bulletin, October-Dezember 1963, S. 2 (Vierteljährlich erscheinende Zeitschrift der British Association of Residential Settlements).

persönliche Gespräche aufzuschließen, können vorläufig nur in sehr bescheidenem Rahmen unternommen werden, und sie werden bisher von keiner öffentlichen Stelle unterstützt. Die Hilfsaktion in der Crypta geht nicht direkt von einem Settlement aus; aber Residents von Toynbee Hall beteiligen sich regelmäßig an den abendlichen Zusammenkünften.
Zu den Freunden des Blackfriars Settlement gehört ein Bildhauer, der sich mit einigen dieser Männer angefreundet hat, weil ihn die Gesichter faszinierten. Er hat, nachdem er sich über längere Zeit mit ihnen getroffen und ihnen zugehört hat, einiges Material über die Vergangenheit von zwanzig bis dreißig dieser Männer zusammengetragen, das möglicherweise trotz seines geringen Umfanges einigen Aufschluß über die Ursachen dieser Form des Alkoholismus zu geben vermag. Es liegen bisher noch keine systematischen Beobachtungen vor, und man hat noch wenig Erfahrungen sammeln können. Die Rehabilitierung dieser Männer ist eine besonders schwierige Aufgabe der sozialen Arbeit, und es ist vielleicht bezeichnend, daß Settlements sich heute für diese Aufgabe mit verantwortlich fühlen.

Im angelsächsischen Schrifttum über Sozialarbeit hat sich der Begriff "Problem Families" oder "Multiproblem Families" herausgebildet.[1] "The 'submerged tenth' described by Charles Booth still exists in our towns like a hidden sore, poor, dirty and crude in its habits, an intolerable and degrading burden to decent people forced by poverty to neighbour with it....Within this group are the 'problem families', always on the edge of pauperism and crime, riddled with mental and physical defects, in and out of the Courts for child neglect, a menace to the community of which the gravity is out of all proportion to their numbers. It is a serious matter that no study of this class of the population exists."[2]

In neuerer Zeit läßt man diesen Familien erhöhte Aufmerksamkeit zuteil werden, weil ihr Lebensstandard unverhältnismäßig niedrig liegt und sie kaum vom allgemeinen wirtschaftlichen Aufstieg beeinflußt wurden. Sie leisten im Gegenteil Widerstand gegen alle Veränderungen ihres Milieus. Diese Familien, die sich in den Großstädten in bestimmten Gegenden konzentrieren und in einer inselartigen Isoliertheit von anderen

---

1) Der Ausdruck erscheint zuerst in der Studie "Our Towns, A Close Up", Women's Group on Public Welfare, Oxford University Press, 1943

2) Women's Group on Public Welfare, a.a.O., zitiert nach Stephens, Tom; Problem Families, an Experiment in Social Rehabilitation, London 1945, S. VI

Familien der niederen Einkommensgruppen leben, werden durch fünf Merkmale charakterisiert: geistige Unterentwicklung (mental subnormality), charakterliche Labilität (temperamental instability), Bildungsunfähigkeit (ineducability), eine schmutzige Wohnung (a squalid home) und hohe Kinderzahl (the presence of numerous children).[1] Verwahrlosung und Unterernährung der Kinder sind in diesen Familien keine Seltenheit. Kinder, die in solcher Umgebung aufwachsen, zeigen starke Abneigung gegen die Schule.[2] Die Mitschüler, die aus geordneten Verhältnissen kommen, reagieren ablehnend auf die "anderen" aus den asozialen Bezirken. Daher ist hier auch die Zahl der Jugendlichen, die an einer Fortbildung über die Schulpflicht hinaus teilnehmen, verschwindend gering. Da ihre Väter häufig arbeitslos sind, fehlt ihnen selbst das Vorbild und der Ansporn zu einer regelmäßigen Tätigkeit. Viele dieser Familien sind so hoch verschuldet, daß sie absichtlich auf dem Einkommensniveau der Fürsorgeunterstützung (National Assistance) bleiben, weil jeder Mehrverdienst zur Abdeckung ihrer Schulden herangezogen werden würde.[3]

Die Settlements finden sich häufig, wie schon am Beispiel der Jugendarbeit gezeigt werden konnte, in der Nähe solcher Bezirke mit gehäuften sozialen Problemen. Settlementmitarbeiter, Sozialarbeiter anderer Stellen, Lehrer, Ärzte und Geistliche kämpfen gemeinsam gegen den Circulus vitiosus dieser asozialen Lebensform, die von Generation zu Generation immer die gleichen Symptome zeigt. Obwohl es im Hinblick auf die Resozialisierung wenig sinnvoll ist,[4] haben sich manche Städte nicht anders helfen können, als die wegen Mietrückständen und anderer Störungen aus ihrer bisherigen Wohnung ausgewiesenen Mieter (evicted families) in dafür vorgesehenen Wohnblocks unterzubringen.[5] Die Arbeit in einem Bezirk

1) Blacker, Carlos, Paton; Problem Families: Five Inquiries, S. 27, zitiert nach Penelope Hall, a.a.O., S. 162

2) Vgl. die Probleme der Jugendarbeit Seite 101/102

3) Waddington, James, R.; Bericht über "Niddrie", o.J., o.O. (unveröffentlichte Maschinenschrift des Settlements)

4) "....to segregate the failures in our society is an indignity which no advantage of hygiene and progress can outweigh". in: Women's Group on Public Welfare, The Neglected Child and his Family, S. 166/167, Oxford University Press 1948, zitiert nach Hall, Penelope; a.a.O., S. 169

5) Vgl. zum Beispiel die Huntingdon Buildings des London County Council für wohnungslose Familien in der Nähe von St. Hilda's East in Bethnal Green (Annual Report von St. Hilda's East 1963/1964, S. 5) Newington Lodge in der Nähe von Talbot Settlement in Camberwell (Annual Report des Talbot Settlement von 1962, S. 4/5). Zum Teil werden die Gebäude der ehemaligen Arbeitshäuser für die Unterbringung dieser Familien benutzt.

mit problem-families erfordert den gemeinsamen Einsatz aller für den Bezirk verantwortlichen Institutionen, um das soziale Milieu zu heben. Vorbeugende und therapeutische Maßnahmen sind notwendig, um zu verhindern, daß sich die Probleme in der nächsten Generation nicht noch vermehren. Besonders Kinder, Jugendliche, junge Ehepaare und Eltern versucht man zu beeinflussen, daß sie ihre passive Einstellung dem Leben gegenüber aufgeben. Diese Versuche haben sich als besonders schwierig herausgestellt, weil gerade die problem-families solchen Bemühungen gegenüber sehr resistent sind. Sie müssen erst allmählich durch intensive persönliche Hilfe (intensive social case work) befähigt werden, von den verschiedenen Sozialdiensten des Wohlfahrtsstaates wie der Gesundheitsfürsorge, den Bildungseinrichtungen, Klubs und Beratungsstellen Gebrauch zu machen. Wegweisend in dieser Arbeit waren seit dem zweiten Weltkrieg in England die "Family Service Units".[1]

In den letzten Jahren beginnen auch die Settlements, sich an gezielten Resozialisierungsmaßnahmen in den Wohnblocks und Siedlungen der problem-families zu beteiligen. Dabei arbeiten sie jedoch ihrer Tradition gemäß für das Wohl der Nachbarschaft als Ganzes, was sie zur Wahl anderer Methoden geführt hat als die Family Service Units. Als Einrichtungen der Nachbarschaftshilfe (neighbourhood-based agency) haben sie die Möglichkeit, Menschen aller Altersstufen zu erreichen und mit den Mitgliedern einer Familie durch persönliche Begegnungen, Veranstaltungen und Klubs über längere Zeit verbunden zu bleiben, womit sie einen nachhaltigen Einfluß auch auf asoziale Familien ausüben können, wie dies sonst in keiner anderen sozialen Einrichtung geschieht.

In Edinburgh wurde vom Settlement aus ein großer Spiel- und Sportplatz (adventure playground) in Niddrie angelegt. Niddrie ist eine größere Siedlung am Rande der Stadt, wo Jugendverwahrlosung und Kriminalität

1) Die Family Service Units entstanden in Liverpool und Manchester aus den "Pacifist Service Units", die sich ursprünglich aus Quäkern, die Kriegsdienst verweigerten, zusammensetzten und Hilfsdienste in den durch Bomben zerstörten Stadtbezirken leisteten. Daraus erwuchs der Versuch, den problem-families, die nicht im Zuge der Evakuierungsmaßnahmen in anderen Wohnungen einquartiert werden konnten, zu helfen und zu ihrer Resozialisierung beizutragen. Die Family Service Units übernahmen 1948 die Fortführung dieses Versuches; sie haben inzwischen überall Anerkennung gefunden und werden aus behördlichen Mitteln unterstützt. Ihre Besonderheit liegt darin, daß sorgfältig ausgewählte und ausgebildete Sozialarbeiter mit einzelnen Familien intensive Einzelfallhilfe betreiben. Vgl. Hall, Penelope; a.a.O., S.166, siehe auch Stephens, Tom; a.a.O., und Philp, Albert, F. und Timms, Noel; The Problem of the 'Problem Family', Family Service Units, Liverpool and London 1957

als Folge des allgemeinen sozialen Milieus in gehäufter Form auftreten. Dank der Hilfe verschiedener Edinburgher Firmen und anderer finanzieller Zuwendungen konnte auch ein Spielhaus für Regentage und Klubnachmittage im Winter eingerichtet werden. Dieser Spielplatz wird von Scharen von Kindern besucht. Zwei hauptamtliche Jugendleiter sind eingesetzt worden, die Kinder bei ihren Beschäftigungen anzuleiten. Sie organisieren Spiele, lesen Geschichten vor und begleiten sie auf Ausflügen, zum Schwimmen, Zelten und längeren Ferientouren. Picknicks und Besichtigungen sind in das Programm eingeschlossen. Es werden auch neue Möglichkeiten mit fahrbaren Jugendbibliotheken und Spielanleitung direkt auf der Straße ausprobiert, wie es in den Elendsvierteln in Amerika üblich ist. Durch diese Bemühungen gewinnen die Mitarbeiter allmählich über die Kinder auch das Vertrauen der älteren Geschwister und Eltern.

St. Hilda's East in London hat in einem großen Wohnblock des London County Council, der ausschließlich von obdachlosen Familien bewohnt wird, zwei Wohneinheiten bezogen. Sie dienen als Treffpunkt für Kinder- und Jugendgruppen sowie für Mütter, um Dinge wie Haushaltführung (housecraft) und Kindererziehung (mothercraft) zu lernen, weil gerade die Unfähigkeit der Bewältigung dieser praktischen Aufgaben oft zum Versagen der Familie geführt hat.

Obwohl das Settlement in unmittelbarer Nähe liegt, ist zunächst kaum damit zu rechnen, daß Bewohner dieses Blocks sich aus eigenem Antrieb an Klubs und gemeinsamen Unternehmungen beteiligen. Es ist daher wichtig, in ihrem eigenen Milieu Beziehungen zu knüpfen und sie allmählich für Begegnungen mit anderen aufzuschließen, bis die Unsicherheit gegenüber Einflüssen von außerhalb überwunden ist. Der hartnäckige Widerstand gegen das Verlassen ihres "vertrauten Milieus" wird oft aus beschränkter Einsichtsfähigkeit und Angst gegenüber dem Neuen geleistet. Die Aufgabe des modernen Settlements würde von einem Leiter als Hilfe für die in der wirtschaftlichen und sozialen Entwicklung Zurückgebliebenen bezeichnet. Das Settlement muß Brücken zu den "Inselbewohnern" bauen, die aus eigenen Kräften nicht den Anschluß an die übrigen Gruppen in der Gesellschaft finden können. Bei den problem-families genügt es nicht, einen gut ausgebauten Beratungsdienst zu unterhalten und abzuwarten, bis sie selbst die Lösung ihrer Schwierigkeiten in die Hand nehmen, sondern sie machen "aggressive Methoden"[1] der direkten und intensiven persönlichen Hilfe

1) Scherpner, Hans; Theorie der Fürsorge, Göttingen 1962, S. 136
Scherpner unterschiedet eine "aggressive" und eine "passive" Einstellung dem Hilfsbedürftigen gegenüber

erforderlich. Meistens handelt es sich hierbei um einen langfristigen Einsatz, und es ist nicht mit einem rasch sichtbaren Erfolg zu rechnen. Die Bemühungen um allmähliche Einbeziehung der problem-families in die übrige Nachbarschaft sind als Fortschritt im sozialen Denken anzusehen. Die Absonderung der Versager, wie sie die Gesellschaft durch Anstalten oder Gefängnisse vornimmt, oder die Absonderung in eigenen Siedlungen geschieht auf Kosten der Selbstachtung der betroffenen Menschen und ist daher oft nicht gerechtfertigt. Die Schwierigkeit dieser Arbeit hat sich in ihrem vollen Ausmaß erst jetzt gezeigt, nachdem die Massenarmut beseitigt worden ist. Die Methoden der sozialen Therapie sind noch nicht voll entwickelt, und die Erfolgsfrage wird sich erst nach längerer Erfahrung beantworten lassen.

Für alle obengenannten Rehabilitierungsversuche von Menschen, die von den Segnungen der Überflußgesellschaft kaum berührt werden und deren Probleme sich vor dem Hintergrund des Wohlfahrtsstaates besonders krass darstellen, gilt, was Titmuss im Vorwort zu "The Problem of 'the Problem Family'" schreibt: "The attitude, that society adopts of its deviants, and especially its poor and politically inarticulate deviants, reflects its ultimate values."[1] Die Settlements bemühen sich um ein stärkeres Verantwortungsgefühl der Gemeinde und um Verbreitung eines tieferen sozialen Verständnisses für die gesellschaftlichen Versager. Damit erfüllen sie den von ihnen selbst formulierten Anspruch, als soziale Pioniere das Gewissen der Gesellschaft wachzuhalten.

---

1) Titmuss, Richard, M.; Foreword to "The Problem of 'the Problem Family'" by Philp, Albert, F. und Timms, Noel, a.a.O., S. VI

Ansätze für Community Development[1]

Die Wohnungsnot war in England sowohl nach dem ersten wie nach dem zweiten Weltkrieg eines der drängendsten sozialen Probleme.[2] Die Bereitstellung von Wohnungen für die unteren Einkommensgruppen in den Großstädten und die Beseitigung der Slums durch großzügige Stadtplanung galt als vordringliche sozialpolitische Maßnahme und wurde durch staatliche Gesetzgebung geregelt. Man bemüht sich, außerhalb der dichtbesiedelten Innenbezirke der Industriestädte Wohnmöglichkeiten zu schaffen. Schon in den dreißiger Jahren entstanden die ersten großen Wohnsiedlungen (housing estates) am Rand der Großstädte, wohin vorwiegend junge Familien aus übervölkerten Gebieten ausgesiedelt wurden. Diese Politik wurde nach 1945 in großem Stil fortgeführt. Es entstanden sowohl Satellitenstädte als auch Wohnsiedlungen in der näheren und weiteren Umgebung der Städte (out county estates). Auch in den alten Stadtbezirken wurden die für das frühere Bild so charakteristischen einstöckigen Häuserzeilen der Arbeiterviertel zum Teil durch Hochbauten und große Wohnblocks ersetzt. Sanierung und Wiederaufbau der ehemaligen Slums wird in allen Großstädten heute systematisch durchgeführt.

---

1) Für den im englischen Sprachbereich vorkommenden Begriff "community" gibt es im Deutschen keine wörtliche Übersetzung. Bis zu einer endgültigen Klärung dieses Begriffs durch das Büro für soziale Angelegenheiten der Vereinten Nationen sollten - wie es in einem Artikel des Nachrichtendienstes des Deutschen Vereins für öffentliche und private Fürsorge heißt - die deutschen Begriffe Gemeinde, Gemeinwesen und Gemeinschaft mit allen Einschränkungen verwendet werden. (Vgl. NDV, Jg. 37, 1957, S. 356)
Heinrich Schiller spricht von "gemeindlicher Zusammenarbeit" (Gruppenpädagogik als Methode der Sozialarbeit , a.a.O., S. 20), Lina Mayer-Kulenkampff von "Gemeinschaftsplanung" (Gemeinschaftsplanung in Gemeinden als Methode der Sozialarbeit. Ein Überblick über Community Organization und Community Development, in: Neues Beginnen, Nr. 2 und 6, 1962), Walter Friedländer von "Gemeinschaftsplanung und Gemeinschaftsentwicklung", Wilfried Hartwieg von "Gemeinwesenarbeit", (Artikel Gemeinwesenarbeit im Handbuch der Sozialerziehung, Band III, Freiburg 1964, S. 479 ff.) - Dies sind Versuche, den deutschen Fachkreisen den Inhalt der Begriffe "Community Organization" und "Community Development" zu verdeutlichen. Die gründlichste Auseinandersetzung mit diesen Begriffen enthält die Schrift von Martin Rudolf Vogel und Peter Oel; Gemeinde und Gemeinschaftshandeln, zur Analyse der Begriffe Community Organization und Community Development, Stuttgart 1966. Eine einhellige Rezeption dieser Methode der Sozialarbeit, die neben social case work und social group work in den USA entwickelt worden ist, liegt im deutschen Bereich noch nicht vor.

2) Vgl. das Kapitel Housing and Town Planning in Penelope Hall, a.a.O., S. 99 ff.

Für die Bevölkerung, die oft seit mehreren Generationen an einen bestimmten Distrikt gebunden war und daher durch enge familiäre und nachbarliche Beziehungen untereinander zusammenhing, bringt die Umsiedlung erhebliche Probleme mit sich. Neuere soziologische Untersuchungen haben - wie schon erwähnt - das starke Nachbarschaftsgefühl in den alten Slums aufgezeigt.[1] Die bessere Qualität der Wohnungen bietet jedoch keine Gewähr für die Zufriedenheit der Bewohner oder für das Entstehen eines Heimatgefühls in dem neuen Wohnviertel. Einer der Interviewten aus Bethnal Green äußerte sich über seine Anhänglichkeit an den alten Bezirk:".....we don't look at this as a pile of stones. It isn't the buildings that matter. We like the people here."[2]

Die neuen Wohneinheiten werden durch die Stadtverwaltungen an Bewerber je nach der Dringlichkeit des Einzelfalles vergeben. So setzen sich die neuen Wohngemeinschaften der Estates aus Familien zusammen, die aus den verschiedensten Gegenden einer Stadt stammen und die durch keine persönlichen Beziehungen miteinander verbunden sind. Viele Umsiedler sehnen sich deshalb zurück in die schmutzige, aber freundliche und vertraute Atmosphäre ihrer Herkunft und haben große Schwierigkeiten, sich in der "sterilen" Umgebung der neuen Siedlung einzuleben, die als fremd und feindlich empfunden wird. Finanzielle Belastungen durch Ratenkäufe, um sich dem höheren Lebensstandard anzupassen, weite und teure Fahrten zur Arbeit und die Trennung von zurückbleibenden Familienangehörigen und früheren Freunden kommen hinzu und erschweren den Eingliederungsprozess. Arbeitsmöglichkeiten für Frauen und Jugendliche sind in der Nähe kaum vorhanden; Kinos, Wirtshäuser und kleine Läden, um die herum sich früher das soziale Leben der Nachbarschaft abgespielt hatte und die als Kommunikationszentren gedient hatten, sind nicht in gleichem Maße vorhanden. "The intimate social life of the slums had given way to the more reserved home-centered life of the typical middle-class suburb."[3]

Die Anpassung an den neuen Lebensstil in einer Gemeinde, die nicht in wenigen Jahren einen so hohen Grad der Integration erreichen kann wie

---

1) "....the sense of belonging which comes from knowing and being known by so many of their fellow residents is something which most Bethnal Greeners prize, this alone goes some way to explain their attachment", Willmott, Peter und Young, Michael; Family and Kinship in East London, London 1964², S. 187

2) Ebenda, S. 44

3) Nicholson, John, Henry; New Communities in Britain, Achievements and Problems, London 1961, S. 89

die seit Generationen zusammengewachsenen alten Stadtbezirke, zeigt sich besonders problematisch bei Frauen, besonders bei jungen Müttern, die unter der Trennung von ihren Eltern leiden. Ihre Unzufriedenheit drückt sich in einer hohen Zahl von Arztkonsultationen aus. Die familiäre Bindung zwischen Mutter und verheirateter Tochter ist, wie die Bethnal Green Studtie gezeigt hat, eine sehr enge; tägliche Besuche und kleine Hilfeleistungen untereinander gehören zum gewohnten Tagesablauf. Die Mutter ist eine Art Schlüsselfigur im Beziehungsgeflecht der Familie; der Verlust der räumlichen Nähe zur Großfamilie und die Beschränkung des Familienlebens auf die Zweigenerationeneinheit der jungen Eltern mit ihren kleinen Kindern wird in den meisten Fällen als schmerzlich empfunden.

Außerdem sind die Jugendlichen durch die modernen engen Wohnungen in den Estates betroffen. Sie finden keine Beschäftigungsmöglichkeiten und ziehen gelangweilt, gleichgültig und ziellos durch die Straßen; sie lassen sich für keine der üblichen Jugendklubs interessieren und rebellieren gegen jede Form der Führung durch Erwachsene.[1] Es ist eine ernste Gefahr in diesen neuen Siedlungen, daß die Jugendlichen in antisoziale Verhaltensweisen hineingleiten. Die Jugendlichen spiegeln in gewisser Weise die Orientierungslosigkeit ihrer Eltern wieder, die unter der Statusunsicherheit in ihrer neuen Umgebung leiden. Da die meisten Bewohner sich fremd sind, ist ihr materieller Lebensstil der einzige Maßstab für die gegenseitige Beurteilung. In den Slumgebieten Ostlondons scheinen Voraussetzungen dafür vorhanden gewesen zu sein, daß sich die Großfamilie hier länger als in anderen Teilen großstädtischer Bevölkerung erhalten konnte. Die Anpassung an einen neuen Lebensstil, die jetzt durch die Umsiedlung von vielen Familien geleistet werden muß, bedeutet für manche eine so große psychische Belastung, daß akute Krisensituationen auftreten.[2] Da in den Estates die Großfamilie nicht mehr wie früher als stabilisierender Faktor wirken kann, suchen einige Settlements hier nach

---

1) Nicholson, John, Henry; a.a.O., S. 147

2) In Berichten über modernes Familienleben wird immer häufiger auf den Zusammenhang zwischen der örtlichen Gemeinde und der Familie hingewiesen, und die Sozialarbeiter richten ihren Blick auf das Gemeinwesen, nicht nur auf die Individuen, die dort wohnen. "The health and stability of the community is now seen to rest on the health and stability of its families." Titmuss, Richard, M.; The Family as a Social Institution, in: The Family, Report of the British National Conference on Social Work at Bedford College for Women, London 1953, S. 8

neuen Formen der Hilfe.[1]

Nachbarschaftsarbeit in den Estates: Viele Settlements berichten aus ihrer Geschichte, daß Mitarbeiter Umsiedlern ihrer Nachbarschaft gefolgt sind, um am Stadtrand einen ersten Sozialdienst in einem Tochtersettlement aufzubauen.[2] Meist wurde in dem Estate eine Wohnung für die Mitarbeiter zur Verfügung gestellt, um von dort aus Nachbarschaftsarbeit zu leisten. Oft sind im Anfangsstadium weder Kirchen, Vereine und Klubs vorhanden, noch wissen die Bewohner, welche Behörden für sie zuständig sind. Transportverbindungen zu den nächsten Ortschaften oder zurück in den Herkunftsbezirk sind schlecht und teuer und erhöhen die Isolierung von Familien, die an die Großstadt und an ein abwechslungsreiches, kontaktreiches Leben gewöhnt waren. Durch die Mitarbeit von Sozialarbeitern ergab sich hier die Möglichkeit, eine Gemeinschaft zu schaffen und den Sinn der Zusammengehörigkeit zu einer neuen Nachbarschaft zu wecken. Wieder einmal haben hier die Settlements Pionierarbeit zu leisten. In den neuen Siedlungen sind noch nicht, wie in den alten gewachsenen Gemeinden, Formen der Sozialdienste vorgegeben, und die Situation erfordert ein schnelles und auf die neuen Verhältnisse zugeschnittenes Eingreifen.

---

1) Sie versuchen das Ziel zu verwirklichen, das im Wohlfahrtsprogramm der Vereinten Nationen nach dem zweiten Weltkrieg wie folgt formuliert worden ist: "...the well-being of the community so as to enable each to develop his personality...and at the same time to enjoy, from youth to old age, as full a life as may be possible", zitiert nach Penelope Hall, a.a.O., S. 335

2) Vgl. Birmingham Settlement - Kingstanding seit 1931,
Bristol University Settlement - Knowle West Errichtung des Corner Cottage Settlement 1935/1936 bis 1964,
Manchester University Settlement - Wilbraham Estate Wilbraham Hall 1930 eröffnet,
Dockland Settlement (ursprünglich Westham, Ostlondon) - in Dagenham, Essex, seit 1937 und in Hainault, Essex,
Talbot Settlement, Camberwell, Südlondon - Flower House Estate und Horn Park Estate, Downham 1940-1957,
Time und Talents, Bermondsey, Südlondon, - in Harold Hill seit 1956 und Aveley, Essex, seit 1962,
Bristol University Settlement - Housing Estates Shirehampton and Speedwell nach dem zweiten Weltkrieg, inzwischen ist die Bindung zum Settlement gelöst.
- Hartcliffe, seit 1960 ist das Hartcliffe Community Centre vom Settlement unabhängig.

Das Wohnen der Settlementmitarbeiter unter den gleichen äußeren Bedingungen wie ihre Nachbarn bringt sie in die unmittelbare Nähe zu den Problemen der modernen Wohnsiedlung mit einer großen Anzahl von Familien der gleichen Einkommensschicht (single class community). Ihre Erfahrungen, ihre beruflichen Kenntnisse und ihre Verbindungen zur Organisationen und Behörden sind dabei für die Umsiedler wie für die planende Stadtverwaltung von großem Wert.[1] Besonders in den außerhalb der Stadt liegenden Estates (out county estates) hat sich die Tätigkeit eines dort wohnenden Sozialarbeiters bewährt. Das Bedürfnis vor allem für die Einrichtung eines Citizens' Advice Bureau hat sich durch die hohe Zahl von Besuchern erwiesen, die mit persönlichen, juristischen und wirtschaftlichen Fragen kommen. Die Besucher werden an die zuständigen Stellen vermittelt. Eine ganze Reihe von Fällen der allgemeinen Familienbetreuung (general family case work), die sich aus den Kontakten in der Sprechstunde des Citizens' Advice Bureau ergeben, werden von den Mitarbeitern des Settlements aufgenommen.[2] Das Fehlen von Klubs und anderen Interessengruppen wird von vielen Seiten als Mangel empfunden, so daß oft in der Wohnung der Sozialarbeiter Gruppenarbeit mit Kindern, Jugendlichen und Erwachsenen begonnen wird.

Da die Mitarbeiter keine offizielle Funktion ausüben, aber als ausgebildete Sozialarbeiter um die Lösung der lokalen sozialen Probleme bemüht sind, bieten sie mit ihrem "neighbourhood centre"[3] ein geeignetes Forum für Ärzte, Lehrer, Geistliche und andere Sozialarbeiter von außerhalb, die an der Arbeit in der Gemeinde Interesse zeigen. Außerdem sammelt so ein Zentrum diejenigen Menschen des Estate, die zwar kirchliche oder parteipolitisch gebundene Gemeinschaften meiden, die aber bereit sind, ehrenamtliche Hilfe zu leisten. Die Mitarbeiter des Settlements machen sich auch zum Sprachrohr, wenn es darum geht, eine neue Buslinie durchzusetzen oder andere Unzulänglichkeiten, unter denen die Bewohner leiden, an die Öffentlichkeit zu bringen. Oft ist schon damit geholfen, die Initiative zu ergreifen und latente Kräfte zur Übernahme von Verantwortung und Selbsthilfe zu wecken.

---

1) Jennings, Hilda; University Settlement Bristol 1911-1961, Fifty Years of Change, Bristol o.J., S. 58

2) Sie nennen sich in diesem Fall "neighbourhood worker", da sie nicht spezialisiert sind auf eine bestimmt umrissene Aufgabe, sondern Einzelfallhilfe, Gruppenarbeit und Nachbarschaftsarbeit gleichermaßen betreiben.

3) im Unterschied zu "Community Centre", Siehe Seite 129. Time and Talents, ein Settlement aus Bermondsey, Südlondon, arbeitet in der Weise in den Estates Harold Hill und Aveley, Essex

Talbot Settlement, ein kirchliches Settlement in Südlondon, hat bis vor einigen Jahren ähnliche Nachbarschaftsarbeit in Downham geleistet, wohin Familien aus den "slum clearance" Gebieten in Woolwich verpflanzt wurden. "The needs and the problems were tremendous", schrieb die Leiterin in einem rückschauenden Bericht[1], "Settlement and Church worked in the closest partnership, to build up the life of the estate and to improve conditions...." Eine ehemalige Militärbaracke diente abwechselnd als Klubraum und als Kirche, und man bemühte sich, durch Anregung der Gruppenarbeit die Monotonie der Umgebung und die Isolierung der Familien zu überwinden. Sobald eine Kirche errichtet war und ein Gemeindeleben sich entfaltete, zog sich das Settlement zurück, um in einem anderen Estate ähnliche Aufbauarbeit zu leisten.

Im Victoria Settlement Liverpool und im University Settlement Bristol wurden während der Umbauperiode der umliegenden Straßenzüge in Zusammenarbeit mit Vertretern der Stadtverwaltung, Architekten und anderen Sachverständigen Vortrags- und Diskussionsabende organisiert, durch die den Bewohnern mit Hilfe von Schaubildern eine Einführung in die Probleme der Stadtplanung sowie eine Orientierung über die Entwicklung ihrer eigenen Nachbarschaft und der übrigen Stadtteile gegeben wurde. Das Settlement übernahm dabei die Rolle, zwischen den Behörden und der Bevölkerung zu vermitteln. Durch die öffentlichen Versammlungen konnte Interesse für neue Pläne geweckt und manche Bitterkeit über die zwangsweise Umsiedlung genommen werden.[2] Die Settlements haben zum Teil vor ihrer Tür die Umwandlung der alten Slumbezirke in moderne Wohnsiedlungen und Hochhäuser beobachten können. Sie haben ihre Aufgabe darin gesehen, überall dort, wo Individuen von der bürokratischen Planung betroffen sind, menschliche Werte zu betonen und dafür einzutreten, daß Städte nicht zu Produkten abstrakter Planung werden sondern Stätten bleiben, wo Menschen aller Altersstufen sich wohlfühlen können.

Aufbau von Community Associations in den Estates: Die Community Associations sind ihrem Wesen nach keine Einrichtungen der Sozialarbeit sondern Einrichtungen der Selbsthilfe. Während der Zeit vor und nach dem zweiten Weltkrieg, als die systematische Sanierung der Slums in Angriff genommen wurde, sahen manche Settlementleiter ihre zukünftige Arbeit im

---

1) Anderson, Anne, C.; Talbot Settlement, in: BARS Bulletin, October-December 1964, S. 15

2) Jennings, Hilda; a.a.O., S. 56

Aufbau von Community Associations in den Estates.[1]

Da es sich in den Estates meist um junge, aufstrebende Familien handelt, ist die finanzielle Sicherung außer bei einigen problem-families gegeben. Die Eingliederungs- und Anpassungsschwierigkeiten, die die neue Lebenssituation mit sich bringt, soll aber letztlich durch Selbsthilfeorganisationen und die Beteiligung der Bewohner am Aufbau des neuen Gemeinwesens überwunden werden. Wo immer Ansätze zur Selbsthilfe, wie zum Beispiel "Garden Guilds" oder "Tenants' Associations" vorhanden sind, werden diese unterstützt, weil sich hier durch gemeinsame Interessen der Kontakt untereinander anbahnt und Fremdheit und Isolierung durchbrochen werden können. Mit Hilfe der Settlementmitarbeiter formten sich zum Beispiel in Manchester und Bristol Community Associations innerhalb der Estates; verschiedene Gruppen zeigten ein so starkes Interesse für die Entwicklung des geselligen Lebens, daß sie sich um die Errichtung eines Gemeinschaftszentrums (Community Centre) bemühten. "A community association can scarcely exist without a roof over its head and a dancefloor under its feet....They wanted that Hall. They wanted to talk in it, to dance in it, to act in it, to let it to one another for wedding parties, to organize May festivals and fêtes in its grounds. And if a beneficent plutocrat had presented it to them ready equipped, faultless and debtless, it is very problable that they would not have wanted it quite so much."[2] Einige sehr lebendige Community Associations sind durch die Mitwirkung und durch die Initiative von Settlementmitarbeitern entstanden.

Im Unterschied zum Settlement ist die Community Association eine Organisation der Bürger oder Bewohner einer bestimmten Nachbarschaft, die Gruppentreffen und Bildungsarbeit nach Wunsch der Teilnehmer veranstaltet. Die Zusammenkünfte finden entweder in gemieteten Räumen oder in einem eigens für diesen Zweck errichteten Community Centre statt. Die Mitglieder dieser Vereinigung können Gruppen oder Einzelpersonen sein.

---

1) Der Ausdruck Community Association wird beibehalten, da es im Deutschen noch keinen entsprechenden Begriff gibt.

2) "To Hilda Cashmore, her mind drilling adventurously into the future, it seemed as though the real need of Settlement activity might lie here (in the estates) rather than in Ancoats...From these thoughts arose the resolve that the Settlement must colonize. In other words, it must embark on a venture of community building in the new world". Vgl. Stocks, Mary; a.a.O., S. 88 (Hilda Cashmore war Gründerin und Leiterin des University Settlement Bristol von 1911-1926 und Leiterin des University Settlement Manchester im Bezirk Ancoats von 1926 bis 1933.

"Eine Community Association schafft einen Treffpunkt und Mittelpunkt für nachbarschaftliche Veranstaltungen und Hilfsdienste. Sie soll die Voraussetzungen bieten für gesellige Veranstaltungen, Erholungsmöglichkeiten, Unterricht der Erwachsenenbildung und - wenn möglich - besondere Räume für künstlerische und handwerkliche Betätigung, für Laienspiel und Musik einschließen. Eine Küche und ein Aufenthaltsraum tragen außerdem dazu bei, eine freundliche und informelle Atmosphäre zu schaffen; damit ein Community Centre wirklich die Bedürfnisse der Nachbarschaft erfüllt, soll seine Führung in den Händen einer Community Association liegen."[1]

Die Community Associations sind auf nationaler Ebene in der "National Federation of Community Associations" (NFCA) zusammengefaßt; als Bedingung zur Aufnahme gilt allerdings, daß sie für alle politischen, religiösen oder anderen Gruppen der Nachbarschaft offen sind. Von der NFCA ist eine Modellsatzung herausgegeben worden (Februar 1961). Die Community Association Movement wird vom Ministry of Education unterstützt. Ein Hauptmerkmal der Community Association ist, daß die Mitglieder und Teilnehmer einen erheblichen Anteil des Geldes für die Errichtung und Erhaltung des Gebäudes selbst aufbringen. Der National Council of Social Service hat diese Entwicklung seit der Gründung des "New Estates Community Committee" im Jahr 1929 gefördert. Vielfach haben die Community Associations einen haupt- oder nebenamtlichen Geschäftsführer, der das Zentrum leitet. Es werden auch Kurse für die Aus- bzw. Fortbildung dieser Leiter (Community Association Wardens) durchgeführt.[2]

Die Bereitschaft der Settlements, Community Associations anzuregen und die Ansätze zu demokratischer Selbstverwaltung in den Estates zu unterstützen, zeigt deutlich ihre Haltung gegenüber modernen sozialen Bedürf-

1) Aus dem Prospekt der NFCA nach der Übersetzung durch die Verf.

2) Außerdem gibt es die London Standing Conference of Community Groups, wo die Vereinigungen repräsentiert sind, die sich in den Londoner New Estates aus Mietern gebildet haben. Hier werden nicht Gruppen sondern Familien Mitglieder. Auch diese Gruppen werden manchmal Community Associations genannt, werden aber von denen, die von der NFCA anerkannt worden sind, unterschieden. Die Community Groups sind aus der Eigenverantwortung der Mieter für ihre Mitbewohner entstanden. Sie bilden Gruppen und Klubs, die von den Bewohnern der housing estates selbst geleitet werden. Kindergruppen werden betreut, alte Leute besucht und Jugend- und Erwachsenenklubs entstehen. Diese Ansätze werden vom National Council of Social Service durch beratende Helfer unterstützt. Es werden Konferenzen für die Vorsitzenden und Geschäftsführer organisiert zum Beispiel mit dem Thema: "The Estate as a Community" (1962) oder "Good Neighbours, Service to the Community" (1963). Mit diesen Community Groups stehen Settlements bisher nicht in Verbindung.

nissen. "They are no longer so much helping those who cannot help themselves as providing a framework within which people can use their own initiative."[1] Sobald eine Community Association genügend Mitglieder gewonnen und ein kräftiges Eigenleben entfaltet hat, zieht sich das Settlement zurück. Die Verantwortung der Bürger und ihr selbständiges Bemühen um Befriedigung der Bedürfnisse der eigenen Gemeinde entspricht der modernen Auffassung von Sozialarbeit. Die Settlements mit ihrer Tradition im Zusammenführen von Nachbarschaftsgruppen haben aber Erfahrungen gesammelt, die der Community Association Movement Hilfe und Anregung bedeuten.

Obwohl Ziele und Arbeitsweise der Settlements und Community Associations sich ähnlich sind, sind sie doch nicht identisch. In 8 Settlements haben sich die Erwachsenengruppen zu Community Associations zusammengeschlossen.[2] Klubs für Mütter, junge Hausfrauen, Männer oder gemischte Gruppen bieten seit Beginn die Möglichkeit für informelle Bildung und Geselligkeit. Die häufigsten Veranstaltungen in den Klubs sind Näh- oder handwerkliche Kurse, Vorträge und Diskussionen, University short courses, Laienspiel, Musik, Tanz, Ausflüge und Ferienfahrten sowie Fußball, Krikket, Billiard, Tischtennis und Federball. Die Settlementmitarbeiter stellen der Community Association lediglich ihre fachlichen Kenntnisse zur Verfügung und beraten die gewählten Vertreter bei der Durchführung ihrer Aufgaben. Die Gruppenaktivitäten sind ein ideales Übungsfeld für demokratisches Verhalten und bieten Anregungen für das, was "creative use of leisure" genannt wird.[3]

Es ist wohl kein Zufall, daß die Interviews und Erhebungen für die Familienuntersuchung "Family and Kinship in East London"[4] von einem Settlement in Ostlondon aus unternommen wurden. Hier wurde von soziologischer Seite bestätigt, was Sozialarbeiter täglich in den Estates erleben, nämlich die Entwurzelung ganzer sozialer Gruppen und Familien. "The sense of loyalty to each other amongst the inhabitants of a place like Bethnal Green is not due to buildings. It is due far more to ties

---

1) Self, Peter, John, Otter; Voluntary Organizations in Bethnal Green, in: Bourdillon, Anne, Francis, Claudine; Voluntary Social Services, Their Place in the modern State, London 1956, S. 235-262, S. 248

2) Vgl. Tabelle VII

3) Creative Living, The Work and Purpose of a Community Association, hrsg. vom National Council of Social Service, London 1964

4) Die Erhebungen fanden zwischen 1953-1955 statt, vgl. Seite 107, Anmerkung 1

of kinship and friendship which connect the people of one household to the people of another. In such a district community spirit does not have to be fostered, it is already there. If the authorities regard that spirit as a social asset worth preserving, they will not uproot more people, but build the new houses around the social groups to which they already belong."[1] Der angesichts der Wohnungsnot schwer zu verwirklichende Vorschlag der Soziologen geht dahin, die sozialen Gruppierungen einer Nachbarschaft als Ganze umzusiedeln, um die soziale Kohäsion der Bewohner beim Neubau der Stadt nicht zu zerstören, denn das Wachsen eines neuen Nachbarschaftsgeistes (community spirit) erfordert oft unterstützende Hilfe von außen und braucht jedenfalls viel Zeit, um sich zu entfalten.

---

1) Young, Michael und Willmott, Peter; a.a.O., S. 198

Die Eigenständigkeit der Settlements unter den Einrichtungen der freien Sozialarbeit

Die Settlementidee ist wie andere soziale Ideen als Antwort auf eine Notsituation entstanden. Ihren geschichtlichen Ort hat sie in den englischen Großstädten des ausgehenden neunzehnten Jahrhunderts.[1] Jene Notsituation ist inzwischen durch soziale Gesetzgebung und durch einen größeren Wohlstand der städtischen Arbeiter fast ganz überwunden worden. Und doch haben sich die Häuser bis auf wenige Ausnahmen bis heute erhalten und leisten, wie das Kapitel über die modernen Arbeitsformen gezeigt hat, einen spezifischen Beitrag im Zusammenspiel der sozialen Einrichtungen.

Es lag nahe, daß man anfänglich, nachdem die ehemaligen Slums saniert worden waren, die weitere Tätigkeit der Settlements in den Community Associations als einer zeitgemäßeren Form der Nachbarschaftsarbeit sah. Letztere setzt jedoch bereits eine Gemeinschaft selbstverantwortlicher Bürger voraus. Die Community Associations verwirklichen das Selbsthilfeprinzip stärker als es den Settlements zunächst möglich war. Als Schulen demokratischer Lebensform, "where the arts of citizenship are daily being imparted"[2], und wo Menschen befähigt werden, selber Lösungen für ihre Probleme zu finden, sind die Community Associations weithin als Nachfolger und kulturellen Erben der Settlements betrachtet worden. Die National Federation of Community Associations als Dachorganisation der einzelnen örtlichen Institutionen hat von vielen Seiten Unterstützung und Aufmerksamkeit erfahren. Es ist in diesem Zusammenhang aber eine bedeutsame Tatsache, daß im Jahr 1964 der Plan, die British Association of Residential Settlements und die National Federation of Community Associations zu vereinen, um eine gemeinsame Dachorganisation für Settlements und Community Associations zu schaffen, nach langen Diskussionen und Überlegungen gerade am Widerstand der Settlementleiter gescheitert ist, die in ihren Häusern neue Formen und Methoden der Sozialarbeit entwickeln. Sie haben sich dabei auf die ursprüngliche Settlementidee berufen, auf die Notwendigkeit, denen zu helfen, die selber nicht dazu in der Lage sind. Obwohl sie alle die Arbeit von Community Associations

1) Schilling, Kurt; Geschichte der sozialen Ideen, Stuttgart 1957, S.16

2) Deedes, Sir Windham; The New Estates in England, Vortrag gehalten auf der 4. Internationalen Settlementkonferenz in Berlin 1932, unveröffentlichte Maschinenschrift, S. 15

schätzen und sie als wesentliche Bereicherung einer Nachbarschaft betrachten, hielten sie doch an der eigenen Aufgabenstellung fest und betonten ihre Unabhängigkeit. In einem Bericht der British Association of Residential Settlements wurde 1950 hervorgehoben: "In the first place, the Residential Settlement does not aim at making the neighbourhood self-sufficing. Rather it seeks to enrich individual human lives by opening its doors so that friends may pass in and out. The segregation of inhabitants of different areas, so that like only meets with like, seems to the Settlement a cause of impoverishment of mind and spirit and of social disunity."[1] Der Vorwurf, daß die Settlements zu stark ihrer Tradition verhaftet seien und es versäumten, den Forderungen der modernen Entwicklung zu folgen und die größere Selbständigkeit vieler Nachbarschaften anzuerkennen, dürfte wohl durch die Beispiele in dem vorangehenden Kapitel über die heutigen Arbeitsformen entkräftet worden sein. Die Entscheidung der Settlementleiter hat bewirkt, daß die Settlements in England vorerst als selbständige Institutionen mit einer eigenen Dachorganisation bestehen bleiben. Die Settlements sehen sich heute mit einer Fülle sozialer Probleme konfrontiert, die nicht mit den Mitteln einer Community Association zu lösen sind.

Die Settlements als Stätten sozialer Ausbildung

Die Settlements haben durch ihre Zielsetzung und ihre Bereitschaft zu Experimenten als sozial-ethische Bewegung zur Entwicklung der geistigen Grundlagen der modernen Sozialarbeit beigetragen. Sie sehen es auch als ihre künftige Aufgabe, an der Vervollkommnung und weiteren Differenzierung der Sozialarbeit zu arbeiten. Auch die Entstehung des sozialen Berufes in England ist eng mit der Settlementbewegung verknüpft.[2] Die Mitarbeiter vor allem der Frauen-Settlements waren besonders an einer fachlichen Ausbildung interessiert. Die Charity Organization Society betonte ebenso wie die Settlements die Notwendigkeit einer solchen Ausbildung, um dem Beruf ein sicheres Fundament und höheres Ansehen zu verleihen. Als an verschiedenen Universitäten nach der Jahrhundertwende die ersten Kurse einer systematischen beruflichen Ausbildung für Sozialarbeiter mit der Vermittlung theoretischer und methodischer Kenntnisse eingerichtet

1) Residential Settlements, A Survey, published by BARS, Toynbee Hall, London 1950, S. 21

2) Schiller, Heinrich; Gruppenpädagogik (Social Group Work) als Methode der Sozialarbeit, Haus Schwalbach, Wiesbaden-Biebrich 1963, S. 55 bzw. 29

wurden, geschah dies in Zusammenarbeit mit den Settlements, die vielfach als praktisches Übungsfeld für die Studenten dienten. In Bristol, Manchester und Liverpool lag die Leitung der Settlements und die Praxisanleitung der Studenten der Sozialarbeit, die im "Department of Social Science" der Universitäten studierten, zeitweise in einer Hand.

Diese Tradition ist in vielen Settlements bis heute beibehalten worden. Studenten der Sozialarbeit von den Universitäten leisten häufig ihr erstes, nicht spezialisiertes Praktikum in einem Settlement ab, wo sie während dieses Studienabschnittes auch wohnen. Unter der Anleitung der Settlementleiter übernehmen sie bestimmte Aufgaben des Hauses und werden auch eingeführt in andere in der Nachbarschaft bestehende öffentliche und private Einrichtungen, sodaß sie die Zusammenarbeit der einzelnen Sozialdienste innerhalb eines großstädtischen Bezirkes erleben. Die Studenten sollen dabei nicht in erster Linie eine besondere Methode kennen lernen als vielmehr einen Einblick in das allgemeine soziale Milieu und die Lebenssituation der Klienten gewinnen.[1]

Aus ihrer Offenheit für verschiedene Arbeitsweisen heraus beginnen die Settlements in den letzten Jahren damit, Formen des "Social Group Work" und des "Community Organization und Development" zu übernehmen. Settlementarbeit war im Vergleich zu den in Nordamerika entwickelten, hochspezialisierten Methoden in England bisher allgemeine soziale Tätigkeit. Auch die umfangreiche Klubarbeit wurde nicht als Gruppenarbeit im streng methodischen Sinne betrieben. Einige Sozialarbeiter mit amerikanischer Ausbildung sind heute in englischen Settlements beschäftigt; in England selber gibt es bisher noch keinen derartigen Ausbildungsweg.[2] Die Universitäten sind jedoch sehr daran interessiert, Praxisstellen für Anwendung der "Social Group Work"-Methode zu finden, da die theoretische Ausbildung nur in Verbindung mit der Praxis sinnvoll sein kann. Einige Settlements stehen in unmittelbarer Verbindung mit einer Jugendleiterschule (Youth Leader Training College) und bemühen sich um neue Wege in

---

1) Neighborhood Centers Today, hrsg. von der National Federation of Settlements and Neighborhood Centers, New York 1960, S. 5: "The Settlement has been called a general practitioner in the highly specialized field of social work. It is a 'generalist' in its concern for the person as a whole and in understanding him as part of his social setting."

2) Bisher gibt es nur einen einjährigen Case-Work Kurs (Generic Course in Social Case Work) an einigen Universitäten im Anschluß an eine abgeschlossene soziale Ausbildung und praktische Berufserfahrung.

der Jugendarbeit. Andere nehmen gruppenpädagogische Methoden in ihre Arbeit als vorbeugende und heilende Maßnahmen auf.[1] Es ist hier wie in anderen europäischen Ländern die große Schwierigkeit, gut ausgebildete Mitarbeiter (Social Group Workers oder Community Workers) zu finden, die zugleich die Ausbildung und Anleitung der jungen Sozialarbeiter übernehmen können. Diese Schwierigkeit wird sich erst nach stärkerer Verbreitung dieser Methoden und nach Einbeziehung in den Ausbildungsplan für Sozialarbeiter überwinden lassen.

Die Settlements bemühen sich neben der sozialen Berufsausbildung auch darum, soziales Verständnis bei jungen Menschen zu wecken, die nicht unbedingt einen sozialen Beruf ergreifen. Einige Häuser zeichnen sich auch heute noch durch einen anregenden, international zusammengesetzten Kreis von Studenten und Studentinnen der verschiedenen Bildungsrichtungen aus. Es werden Vorträge und Diskussionen aus Gebieten der Sozial- und Jugendarbeit veranstaltet und damit Hilfen für das Verständnis der Nachbarschaft und ihrer besonderen Lage gegeben. Man betrachtet es als außerordentlich wünschenswert, daß nicht nur angehende Sozialarbeiter sondern auch ein möglichst breiter Kreis aus der jüngeren Generation an der Bewältigung der modernen sozialen Probleme beteiligt wird; die Settlements, mit ihrer Möglichkeit einer relativ billigen Wohnstätte in der Großstadt, bieten dabei eine sehr günstige Ausgangsbasis.

In noch stärkerem Ausmaß als die Londoner Settlements haben die Häuser in Bristol[2] und Edinburgh[3] Studenten aus ihrer Stadt zur Zusammenarbeit gewonnen. Die Settlements erhalten hier nicht nur erhebliche finanzielle Hilfe aus den Straßen- und Haussammlungen (Students' Charities Week), die Studenten der verschiedensten Fachrichtungen stellen sich auch im ersten und zweiten Studienjahr als freiwillige Helfer zur Verfügung. Manche haben so viel Freude an ihrer Tätigkeit, daß sie diese auch noch im dritten Studienjahr fortführen. Meistens übernehmen sie regelmäßig an ein oder zwei Nachmittagen oder Abenden der Woche eine bestimmte Aufgabe. In Edinburgh ist dieses Verfahren so erfolgreich, daß die Studenten nicht nur in den settlementeigenen Klubs und Veranstaltungen eingesetzt sondern auch von anderen Einrichtungen der Stadt angefordert

1) Collett, David; Intensive Group Work 1964/1967, unveröffentlichte Maschinenschrift des Blackfriars Settlement, Mai 1964

2) Laut Annual Report 1963/1964 waren es in Bristol 100 Studenten

3) Laut Annual Report 1963/1964 waren es in Edinburgh 400 Studenten

werden, wenn zum Beispiel in Kinder- oder Altersheimen Betreuungspersonal fehlt, wenn Krankenbesuche bei alleinstehenden Menschen gemacht werden müssen oder wenn irgendwo ein besonderer Einsatz notwendig wird. Dieser soziale Dienst geschieht unentgeltlich. Ein junger Sozialarbeiter des Settlements ist für die Verteilung und Anleitung der freiwilligen Helfer verantwortlich. Besonders in Bristol und Edinburgh erweisen sich die Studenten als ein sehr wesentlicher Bestandteil der Settlementaktivität.[1]

In anderen Städten wird die Stadtranderholung mit Hilfe von freiwilligen Schülern und Studenten durchgeführt. Ein Gewinn, der in solchem freiwilligem Einsatz liegt, wird auch auf Seiten der Studenten selber empfunden, weil sie durch die Mitarbeit im Settlement neben ihren theoretischen Studien zum Verständnis für Probleme der modernen Gesellschaft geführt werden. Es wird immer wieder betont, wie wichtig es sei, daß gerade Studenten der Politologie und Soziologie die menschliche Seite der Planung und Organisation selber unmittelbar erfahren. Die Settlementleiter sind sich dabei ihrer Aufgabe der Nachbarschaft wie den Studenten gegenüber bewußt und ermutigen und fördern die Ansätze des freiwilligen Dienstes im Sinne einer umfassenden mitbürgerlichen Bildung. Abschiedsparties in den Settlements, die den Studenten zum Dank veranstaltet werden, neue Eindrücke und Anregungen, die sie durch die Begegnung mit Besuchern und Mitarbeitern des Settlements erfahren, und die dort entstehenden Freundschaften belohnen sie reichlich für alle aufgewendete Zeit und Mühe.

Die Settlements verfügen - obwohl die Entwicklung immer mehr auf Spezialisierung der sozialen Arbeit und auf hohe berufliche Forderungen gerichtet ist - auch heute noch über eine beträchtliche Anzahl freiwilliger, nicht beruflich ausgebildeter Helfer. Wie am Beispiel der Strafentlassenenfürsorge des Blackfriars Settlement gezeigt werden konnte,[2] sind solche Helfer durchaus in der Lage, unter sachkundiger Anleitung einen wesentlichen Beitrag auch bei schwierigen fürsorgerischen Aufgaben zu leisten. Das Blackfriars Settlement ist besonders erfolgreich mit der

---

1) Waddington, James, R.; Annual Report des Edinburgh University Settlement 1963/1964, S. 9: "The Service Group, which has replaced the residential basis of Settlement work, aims on the one hand to meet pressing needs within the city for voluntary social service, and on the other hand, to provide students, and other volunteers, with opportunities to gain experience and understanding of problems existing in a welfare state."

2) Vgl. das Voluntary Associate Scheme, Seite 112/113

Rekrutierung und Einbeziehung von solchen "Laien" in die Sozialarbeit, und es zeigt Wege, wie die teure Kraft und Zeit ausgebildeter Sozialarbeiter einem größeren Kreis von Hilfsbedürftigen zugute kommen kann. Es hat sich herausgestellt, daß viele Menschen Zeit und Neigung haben, sich an gesellschaftlichen Aufgaben ihrer Umgebung zu beteiligen. Viele nicht nur ältere sondern auch junge Männer und Frauen entwickeln ein erstaunliches Geschick für den Umgang auch mit schwierigen Menschen. Die Settlements sind gut geeignet, diese Kräfte zu sammeln und zur Bewährung der Demokratie auf lokaler Ebene (local democracy) beizutragen. Selbstverständlich muß eine sorgfältige Auswahl unter denen getroffen werden, die ihre Hilfe anbieten. Nicht jeder, der willens ist, eignet sich für die Sozialarbeit. Denjenigen aber, die geeignet sind, muß man eine interessante Arbeit bieten, sie müssen das Gefühl haben, das etwas von ihnen gefordert wird. Umso mehr Freude haben sie und umso mehr fühlen sie sich dem Settlement und seinem Team zugehörig und verbunden.
Ein Vorkommnis aus der jüngsten Zeit mag nicht ohne Bedeutung für die Charakterisierung dieser Situation sein: der frühere Kriegsminister der englischen Regierung, John D. Profumo, ein sehr wohlhabendes und angesehenes Mitglied der englischen Gesellschaft, wurde durch seine Verwicklung in einen Sittenskandal aus seinen öffentlichen Amtern entlassen. Das bedeutet praktisch, daß es diesem Mann nirgendwo mehr möglich war, zu einer ihm angemessenen Tätigkeit zu kommen. Heute ist Profumo in Toynbee Hall als Mitarbeiter tätig und hat dort die Möglichkeit, sein Wissen einer Gemeinschaft zugute kommen zu lassen, die ihn wieder als einen der ihren betrachtet. In einer unabhängigen Institution wie Toynbee Hall war die Möglichkeit gegeben, auch einem Mann wie Profumo eine neue Wirkungsstätte zu bieten.

Das Miteinbeziehen freiwilliger Helfer ist vielleicht ein Fortschritt auf dem Wege zu der "caring community", die auch jene als Mitbürger akzeptiert, die sich nicht in jedem Fall an gesellschaftliche Normen halten und die durch ihr Verhalten abseits vom Gemeinschaftsleben stehen. Nach den Erfahrungen des Blackfriars Settlement ist die Bindung von Seiten der Helfer an das Settlement und an die von ihnen betreuten Hilfsbedürftigen ebenso eng wie von Seiten der Betreuten selber. Im Leben dieser freiwilligen Helfer spielt das Settlement eine bedeutsame Rolle. Obwohl die meisten, die sich zu freiwilliger Hilfeleistung anbieten und für Sozialarbeit außerhalb ihres beruflichen und familiären Pflichtenkreises Interesse zeigen, der Mittelschicht angehören und von außerhalb in das

Settlement kommen, gibt es in vielen Häusern auch Gruppen von örtlich ansässigen Helfern, die sich ebenfalls an der Betreuung alter Menschen oder Kinder beteiligen, die Basare und Feste, welche Geld einbringen sollen, mit vorbereiten und die bereit sind, mit ihren Mitteln und Kräften die Settlementarbeit zu unterstützen.

Einige Häuser haben allgemeine Grundausbildungskurse eingerichtet, um den Laienhelfern einen Uberblick über die Möglichkeiten ihrer Mitarbeit und deren Einordnung in den größeren Zusammenhang zu geben. In diesen Kurzkursen werden meist Vorträge von Fachleuten über verschiedene Gebiete der Sozialarbeit und ihre Probleme gehalten und anschließend diskutiert.

Zusammenhang der Settlementsarbeit mit Aufgaben in den Entwicklungsländern

So, wie von den früheren Settlements aus Mitarbeiter mitunter in den Kriegs- und Katastropheneinsatz gegangen sind, so ist heute der Austausch mit den Entwicklungsländern nahegerückt. In mehreren Häusern finden seit Jahren internationale Jugendarbeitslager statt, die den Aufbau einer neuen Baracke, das Anlegen eines Gartengrundstückes oder Spielplatzes oder das Ausweißen der Räume übernehmen. Diese Art des Ferieneinsatzes hat in den letzten Jahren immer mehr Verbreitung gefunden. Andere junge Menschen wie zum Beispiel die Winant Volunteers aus Nordamerika kommen einzeln und helfen gegen freie Station bei den täglich anfallenden Arbeiten. Das vielseitige Leben im Settlement gilt als gute Vorbereitung und auch als Bewährungsprobe für eine mögliche spätere Beteiligung am Peace Corps oder einer ähnlichen Organisation. Gerade der Pioniergeist der Settlements, ihre Anpassungsfähigkeit und die Neuformung ihrer Programme angesichts neuer Situationen und die starke Betonung der "Teamarbeit" läßt sie als ideale Ausgangsbasis für Menschen erscheinen, die in Afrika oder Asien Sozial- oder Jugendarbeit tun wollen.

Das Settlement in Edinburgh mit seiner zahlenmäßig stärksten Gruppe von freiwilligen Studenten (Service Group) ist an der Errichtung und Ausstattung eines Tochtersettlements in Indien interessiert, das in einem neuen Industriezentrum entstehen soll, wo bisher noch keine sozialen Institutionen vorhanden sind. Diese Vorbereitungen geschehen in Zusammenarbeit mit der medizinischen Fakultät der Universität Edinburgh, weil die vordinglichsten Anliegen dort gesundheitlicher Natur sind.

Das Settlement in Edinburgh unterhält außerdem ein "International Service Information Centre" (E.I.S.I.C.), in dem Informationsmaterial über mehr als zweitausend Organisationen gesammelt wurde, die Arbeitseinsatz und Dienst in Übersee vermitteln. Dieses Material steht Studenten zur Verfügung, die Auskünfte über derartige Projekte suchen. Das Settlement veranstaltet zusammen mit der "Service Group" Einführungstagungen in Probleme über "Community Development". Dazu werden alle Studenten eingeladen, die vor dem Abschlußexamen stehen.[1]

Wie stark die Probleme der Entwicklungsländer in die Überlegungen der Settlementmitarbeiter einbezogen sind, zeigen die Hauptvorträge auf der Settlementkonferenz mit dem Thema "Individual Responsibility in a Planned Society" im Oktober 1964.[2] Auf dieser Konferenz, die eine der jährlichen Treffpunkte der Settlementleiter, ihrer Mitarbeiter, Vorstandsmitglieder, Residents und anderer Settlementfreunde des Landes war, wurde die Verantwortung der hochindustrialisierten Nationen gegenüber den Entwicklungsländern betont. Gerade die Settlements seien in der Lage, individuelle Verantwortung in der geplanten Gesellschaft zu übernehmen. Heute sei nicht mehr nur die Brücke zu schlagen zu den sozial schwächeren Gruppen des eigenen Landes, sondern der Ausgleich zwischen Reich und Arm müsse auf weltweiter Ebene stattfinden. Es sei Aufgabe der Settlements, das Verständnis für diese Problemstellung bei den Menschen ihrer Nachbarschaft zu wecken.[3]

Manche Settlements sind umgeben von Einwanderergruppen aus verschiedenen Commonwealthstaaten wie Pakistan, Westindien, Ghana oder Cypern[4], die durch die Wohnungsnot und durch den großen Unterschied zu ihrer Heimatkultur in den englischen Großstädten große Anfangsschwierigkeiten zu bewältigen haben. Sie leben oft in nicht geringer Spannung zu der übrigen Bevölkerung, die sich bis zu offen gezeigter Feindseligkeit steigern kann, wie das Beispiel der viel kommentierten "race-riots" in Notting

---

1) Edinburgh University Settlement Annual Report 1963/1964, S. 11

2) Birmingham, Walter" "Our Responsibility for the Underdeveloped Nations" und "The Problem of Immigration", Protokoll der Autumn Conference 1964 in Oxford, hrsg. von BARS. (W. Birmingham ist seit 1964 Leiter von Toynbee Hall)

3) Sehr ähnliche Gedanken äußert Brock Chisholm, ehemaliges Mitglied der Weltgesundheitsorganisation, in seinem Beitrag "What Private Effort can do in the Field of Mental Health" zur Diskussion um "The Future of Hull-House", a.a.O., S. 175 ff.

4) Eine Schulklasse in Ostlondon hatte 1964 zum Beispiel Kinder mit achtzehn verschiedenen Nationalitäten

Hill im Jahr 1958 gezeigt hat.[1]

Die Settlements versuchen ihrer Tradition folgend- Toynbee Hall lag bei seiner Gründung in dem Gebiet jüdischer, aus Polen und Rußland kommender Einwanderer - auf eine Entspannung zwischen den verschiedenen Gruppen der Bevölkerung hinzuwirken. Der Kreis der Residents ist in manchen Häusern bewußt international und aus Angehörigen verschiedener Rassen zusammengesetzt. Andere Settlements stellen ihre Räume Einwanderergruppen zur Verfügung, um deren kulturellen Zusammenhalt zu erleichtern. Man bemüht sich, Erfahrungen zu vermitteln, die eine Diskriminierung einzelner Gruppen nicht aufkommen lassen. Die Schwierigkeit liegt meist in der Überwindung von Vorurteilen. Das Bildungsgefälle, Sprachschwierigkeiten und stark voneinander abweichende gesellschaftliche Normen erfordern von beiden Seiten ein hohes Maß an Anpassung und bewußter Einstellung auf die Situation des anderen.

Auf der Settlementkonferenz im Herbst 1964 wurde von Walter Birmingham die Forderung erhoben, daß die Settlements die öffentliche Meinung beeinflussen sollten, um bestehende soziale Spannungen zu verringern und auf nationaler wie auf lokaler Ebene für die Lösung des Wohnungsproblems der Einwanderergruppen zu kämpfen. Wie in anderen europäischen Industriestaaten ist die Beschäftigung von Einwanderern oder Gastarbeitern eine wirtschaftliche Notwendigkeit geworden, und die Aufklärungsarbeit in Settlements durch die Zusammenführung verschiedener Gruppen ist geeignet, dazu beizutragen, den Weg für die Entwicklung einer friedlichen Koexistenz in der "multi-racial-society" zu ebnen.

---

1) Jephcott, Pearl, A.; A troubled Area: Notes on Notting Hill, London 1964
In Notting Hill läuft zur Zeit ein interessanter Versuch der Gemeinwesenarbeit. Gehäufte soziale Probleme treten hier erst neuerdings auf. Notting Hill in Westlondon ist eine Gegend mit ehemals stattlichen Villen, die jetzt durch Übervölkerung sehr heruntergekommen sind, und wo Engländer und Einwanderer gemeinsam in äußerst beengten und schlechten Verhältnissen leben. Davon zeugen auch die vielen Altwarenläden. Hohe Mieten und niedrige Löhne führen zu ständiger Sorge vor Kündigung der Wohnung. Eine freie Organisation hat hier einen "community development worker" eingesetzt für einen Zeitraum von vorläufig fünf Jahren, in dem versucht werden soll, Selbsthilfegruppen, besonders der jungen Mütter, zu organisieren und einige der örtlichen Probleme durch die Initiative der Bewohner selbst zu lösen.

Kritik an der Settlementarbeit

Seit Bestehen der Settlements ist mit Kritik an dieser Bewegung nicht zurückgehalten worden. Bei dem idealistischen Versuch, eine Lösung der "Sozialen Frage" durch den persönlichen Einsatz einzelner anzustreben, braucht das nicht zu verwundern. Schon zu Beginn wurde das "to go slumming" im Punch oder anderen satirischen Schriften von Außenstehenden als Modeerscheinung abgetan. Neben aller Beachtung und Anerkennung, die ihnen zuteil wurde, waren auch die Barnetts schärfster Kritik ausgesetzt. Von kirchlicher Seite befürchtete man einen Mangel an religiöser Unterweisung, denn das Predigen eines Evangeliums der "pictures, pianos and parties", wie man die Bildungsbemühungen und Begegnungen in Toynbee Hall spöttisch bezeichnete, lag nicht im Sinne konfessioneller Traditionen. Die Gründung von Oxford House und der großen Zahl von konfessionell gebundenen Settlements erfolgte ursprünglich in bewußtem Gegensatz zu Toynbee Hall, dessen tolerante, über den Denominationen stehende Einstellung als mangelnder Missionswille empfunden wurde. Die kritische Haltung gegenüber dem Arbeitsstil der Settlements zeigte sich auch in der romanhaften Satire über den "Broad" Pastor mit seinen Teeinladungen, womit deutlich auf Barnett angespielt wurde.[1]

Kritik kam auch von den Bewohnern der Arbeiterviertel, von dort also, wo es die Settler am wenigsten erwartet hätten. George Lansbury (1859-1940), ein Führer der Labour-Party und Parlamentsabgeordneter für die Bezirke Bow und Bromley in Ostlondon, erhob in seiner Biographie[2] bittere Vorwürfe gegen die Arbeit der Barnetts und die Konzeption von Toynbee Hall. "I am more convinced than ever that their whole philosophy of life was all wrong...what a good and blessed thing it would be that rich and poor should live together! But 'living', only extended to meetings...In any case, my sixty years of experience in East London leaves me quite unable to discover what permanent social influence Toynbee Hall or any other similar Settlement has had on the life and labour of the people.."[3] Lansbury urteilt hier allem Anschein nach aus der Perspektive des Arbeiterfunktionärs. Aus seiner einseitigen Sichtweise vermag er den Barnetts und vielen Settlern, die ihre Kräfte für die Lösung der "Sozialen Frage" eingesetzt haben, nicht gerecht zu werden.

---

1) Ashbee, Charles, R.; The Building of Thelema, A Tale, London 1910

2) Lansbury, George; My Life, London 1931[2]

3) ebenda, S. 129/131

Vorwürfe wie diese sind seither nicht mehr verstummt. Die aufstrebende, selbstbewußte Arbeiterschaft fühlte sich zum Teil durch die Anwesenheit der Settlements in ihrem Selbstgefühl verletzt. Die Arbeiter hatten inzwischen ihr Selbstbewußtsein als Klasse gewonnen und kämpften selbst für ihre Ziele. Viele empfanden offensichtlich die Haltung der Settlementmitarbeiter als gönnerhaft. Diese bemühten sich wohl die Nachbarschaftsidee und den Grundsatz der Gegenseitigkeit zu verwirklichen, aber durch den kulturellen Abstand zwischen sich und ihren Nachbarn verfielen sie allzu leicht in die Rolle patriarchalischer Wohltäter und erschöpften sich im Spendenverteilen.

Schwerwiegender aber war die Kritik an der unsystematischen Arbeitsweise der frühen Settlements. Picht glaubte aus seiner Sicht des Jahres 1913, als "Kritik und Zweifel an die Stelle des gläubigen Enthusiasmus von einst getreten" waren[1], das Ende der Bewegung voraussagen zu können, weil die Verwirklichung der Settlementidee auf die Dauer eine Überforderung für den normalen Menschen sei. Altruistische Einsatzbereitschaft, wie sie vielen Settlern eigen war, sei nicht über einen langen Zeitraum hinweg von vielen jungen Menschen zu erwarten. Nachdem die erste Begeisterung in den Privatschulen und Universitäten abgeklungen war und die ersten staatlichen Reformen sich anbahnten, gab es immer weniger junge Menschen, die bereit waren, in ein Settlement einzuziehen. Barnett bedauerte am Ende seines Lebens die nachlassende Beteiligung an der Bewegung. Auf die junge Generation vor der Jahrhundertwende, aus der viele zu Settlementanhängern geworden waren, folgten andere, die die Lösung sozialer Probleme eher von der Arbeiterbewegung und von sozialpolitischen Maßnahmen als von dem persönlichen Einsatz privater Gruppen erwarteten. Sie sahen als den einzig möglichen Weg zur Hilfe den politischen und nicht den karitativen. Eine mehr durch private Initiative als durch Gesetz getragene Arbeit neigt erklärlicherweise zu Mängeln in der Kontinuität. Es war ja letztlich ein Zufall, ob eine Nachbarschaft zu dem Bereich eines Settlements gehörte oder nicht.

Heute werden diese Überlegungen von vielen Sozialarbeitern geteilt, die im Gegensatz zu den frühen Settlern eine sorgfältige Ausbildung erfahren und ein eher nüchternes Verhältnis zu ihrer Arbeit gewonnen haben. Für sie bedeuten die alten Häuser die Erinnerung an das überwundene Stadium wohlgemeinter, aber unqualifizierter karitativer Betätigung. Das

1) Picht, Werner; a.a.O., S. 117

Settlement als Wohnstätte für den hauptberuflich tätigen Sozialarbeiter findet nur noch wenig Anklang, da das Gemeinschaftsleben für ihn zu wenig Möglichkeiten individueller Erholung bietet und diese Beschneidung des persönlichen Lebens als Überforderung empfunden wird. Sie nehmen auch besonderen Anstoß an dem karitativen Odium - die Nachbarschaft bringt die Häuser oft noch mit Suppenküchen und Almosenverteilungen in Verbindung - das den Settlements vielfach anhaftet. Die Bemühungen der Settlements, ihre Nachbarschaft zur Mitarbeit an örtlich zu lösenden Aufgaben zu gewinnen, stoßen zur Zeit noch auf erhebliche Schwierigkeiten.

Gerade der Einsatz und die besondere Sorge für die hilfsbedürftigen Bewohner der Nachbarschaft schließen oft den normalen Bürger aus und erschweren damit den Kontakt mit der 'gesunden' Umgebung. Zumal diejenigen, die aus eigener Anstrengung die nächst höhere Sprosse der sozialen Stufenleiter erklommen haben, ohnehin dazu neigen, ihre neu gewonnene Position zu festigen, indem sie Abstand wahren zu den weniger erfolgreichen Nachbarn. Nicht alle Settlements haben diese Schwierigkeit in ihrer eigenen Praxis erkannt und die Zusammenarbeit mit den aus geordneten und den aus asozialen Familien kommenden Bewohnern gleichermaßen ernst genommen. Mit den Versuchen als Neighbourhood Centres, als Family Centres, als Stätten für Rehabilitierungsmaßnahmen und als Ausbildungsstätten moderner Methoden der Sozialarbeit bemühen sich die Settlements, überholte Einstellungen und Arbeitsweisen aufzugeben und ihre Möglichkeiten kritisch zu überprüfen. Daß daneben manche Häuser überkommenen Traditionen verhaftet bleiben, kann nicht übersehen werden.

Die Kritik aus den eigenen Reihen der Settlements, daß sie als Institutionen nicht wandlungsfähig seien und ihre Konzeption einer vergangenen Epoche angehöre, hat zu den Gesprächen um die Vereinigung mit den Community Associations geführt. Von dieser Vereinigung, die einige Settlements bereits erfolgreich durchgeführt haben[1], erwartete man eine bessere Verbindung zur örtlichen Gemeinde und eine stärkere Hinwendung zur "Gemeinwesenarbeit". Daß dieser Schritt von der Dachorganisation der Settlements nicht vollzogen worden ist, sondern daß die Settlements als eigenständige Institutionen in der Sozialarbeit ihre Identität bewahren und eigene Wege suchen wollen, unter Einbeziehung von Community Associations sowohl den zur Selbsthilfe Fähigen als auch den in der modernen

1) Vgl. Tabelle VII

Gesellschaft Erfolglosen und Gescheiterten Hilfe und Lernmöglichkeiten zu bieten, kann jedoch als ein Zeichen für ihre ungebrochene Vitalität gedeutet werden. Entgegen allen kritischen Argumenten füllen viele Settlements einen wichtigen Platz im Zusammenspiel der sozialen Behörden und Organisationen. C.F.G. Masterman, ein ehemaliger Resident von Toynbee Hall, schrieb zwar 1901: "The wave of enthusiasm which created the modern settlement has ceased to advance; buildings remain and a few energetic toilers, and the memory of a great hope".[1] Jedoch ungeachtet dieser pessimistischen Aussage eines Historikers haben sich nicht nur in Kreisen der Sozialarbeiter die Befürworter und Verteidiger der Settlements durch die Jahrzehnte erhalten, sondern es eröffnet sich, wie die Entwicklung in jüngster Zeit zeigt, auch für die Zukunft ein weites Betätigungsfeld für die Settlements und ihre beruflichen und freiwilligen Mitarbeiter.

1) Masterman, Charles, Frederick, G.; Realities At Home, in: The Heart of the Empire, Discussions of Problems of Modern City Life in England (by various authors), London 1901, S. 35

Schlußbetrachtung

Es wurde versucht, die Entwicklung der Settlementbewegung und den Wandel ihrer Arbeitsformen in den achtzig Jahren ihres Bestehens aufzuzeigen und an Beispielen die Aufgaben und Arbeitsweisen darzustellen, durch die die "Settler" eine einzigartige Tradition geschaffen haben, Lösungen für die vielfältige Problematik großstädtischer Elendsviertel zu finden.

Settlements im ursprünglichen Sinn als Siedlungen akademisch Gebildeter in den Slums der Großstädte haben heute anderen Formen der Nachbarschaftsarbeit Platz gemacht. Eine realistischere Einstellung zu menschlicher Not, ihren Ursachen und deren Überwindung hat den sozialen Idealismus von einst abgelöst. Die Ergebnisse soziologischer, anthropologischer und sozialpsychologischer Forschungen haben erwiesen, "daß der moralische Wille zu helfen, durch Anschauung, Kontakt und Zustandsanalyse unterstützt",[1] allein nicht ausreicht, um eine sinnvolle Hilfe zur Lebensgestaltung hilfsbedürftiger Menschen und zur Änderung ihrer Umwelt zu leisten. Während die Settler am Anfang mit einer naiven Selbstverständlichkeit und ohne entsprechende Erfahrung ihre Arbeit aufnahmen und ihnen systematische, durch wissenschaftliche Kenntnisse fundierte Hilfeleistung für einzelne oder Gruppen unbekannt war, finden sich in den heutigen Settlements in zunehmendem Maße ausgebildete Fachkräfte, die, vertraut mit modernen Methoden der Sozialarbeit, die Probleme der Nachbarschaft zu lösen versuchen.

Die Settlements haben im Laufe ihrer Geschichte einen Wandel in ihrem Aufgabenverständnis erlebt. Sie waren zu Beginn - dies ist überhaupt ein charakteristisches Merkmal der sozialpädagogischen Bemühungen des neunzehnten Jahrhunderts - durch Nothilfemaßnahmen gekennzeichnet. Erst nach Beseitigung der größten materiellen Not wandte man sich stärker dem Prinzip der "Hilfe zur Selbsthilfe" zu, um später mehr Betonung auf die Befähigung zum Mitbürger und die Entwicklung der "caring community" zu legen.[2] Bemerkenswert dabei ist, daß trotz des langen Weges, der vom frühen Settler bis zum "neighbourhood worker" des modernen Settlement zurückgelegt

1) Frankenstein, Carl; Persönlichkeitswandel durch Fürsorge, Erziehung und Therapie, Berlin und München 1964, S. 4

2) Oestreich, Gisela; Nachbarschaftsheime gestern, heute - und morgen? München und Basel 1965, S. 34 (eine parallele Entwicklung wird hier für die deutschen Nachbarschaftsheime aufgezeigt).

worden ist, nicht bestimmte Sozialdienste oder Programme für die Settlements typisch waren sondern vielmehr die Arbeitsweise, mit der sie sich der jeweiligen Notstände der Nachbarschaft annahmen.

Diese Arbeitsweise äußerte sich deutlich in dem Verhältnis der Settlements zu ihren Einsatzgebieten. Das Wort "Slum" als Bezeichnung für dichtbevölkerte Armenviertel kam zu Anfang des neunzehnten Jahrhunderts auf.[1] Es ist aber bemerkenswert, daß die frühen Settlementmitarbeiter kaum diesen Ausdruck auf ihre Umgebung anwandten. Octavia Hill (1838-1912), frühe Mitarbeiterin der Charity Organization Society, die mit Ruskin und den Barnetts eng befreundet war und durch ihre erfolgreiche Verwaltung und Instandsetzung heruntergekommener Londoner Mietshäuser durch "lady-rent-collectors" bekannt wurde, sprach von "Homes of the London Poor".[2] Die Barnetts vermieden ebenfalls den Begriff "Slum" und verwiesen in sachlicher weise auf "insanitary housing"[3], "housing condemned as unfit for habitation"[4] oder in etwas humorvollem Ton auf "filthy passages which went by the name of streets"[5], "rooms...are called 'furnished', i.e. provided with a sack of hay, a chair and a table, and let at eightpence a night"[6], wenn sie die Wohnungen und damit die Lebensverhältnisse ihrer Nachbarn bezeichneten. Es lag ihnen ebenso fern, durch eine so abfällige Bezeichnung wie "Slum" ihre Freunde und Settlementbesucher herabzusetzen, wie sie die sentimentale Einstellung und die Sensationslust ablehnten, mit der viele Außenstehende die Elendsviertel betrachteten. Erst in späteren Jahren verbreitete sich das Wort "Slum" auch in den eigenen Kreisen, als selbst ein ehemaliger Leiter von Oxford House 1916 seine Lebenserinnerungen unter dem Titel "In Slums and Society" herausgab[7]. In der folgenden Zeit gebrauchte man das wort ohne Zurückhaltung, wenn in Jahresberichten oder anderen Darstellungen rückschauend die Zustände der

1) Oxford English Dictionary, Oxford 1933, Vol. IX, S. 247: "A street, alley, court etc., situated in a crowded district of a town or city and inhabited by people of a low class or by the very poor, a number of these streets or courts forming a thickly populated neighbourhood or district where the houses and the conditions of life are of a squalid and wretched character."

2) Hill, Octavia; Homes of the London Poor, Macmillan, London 1875, siehe auch Bell, E.Moberly; Octavia Hill, A Biography, London 1942, S. 77

3) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 130

4) Ebenda, S. 134

5) Ebenda, S. 138

6) Ebenda, S. 129

7) Adderley, James, Granville; In Slums and Society: reminiscences of old friends, London 1916

Nachbarschaft und ihre Arbeit beschrieben wurden. Für die Settlementmitarbeiter standen von Anfang an die Individuen und deren persönliches Schicksal im Mittelpunkt des Interesses. Sie setzen ihre Fürsorge-, Beratungs-, Klub- und Nachbarschaftsarbeit heute unter veränderten Bedingungen und mit neuem Aufgabenverständnis fort, obwohl der moderne Standard der Wohnverhältnisse in keinem Vergleich mehr zu den früheren Elendsvierteln steht.

Ebenso wie die Einstellung zu den Bewohnern ihrer Nachbarschaft hat sich der Gedanke des gemeinsamen Wohnens - allerdings mit Einschränkungen - in den Settlements erhalten. Das Verständnis für die konkrete Not eines Menschen wird am besten durch die unmittelbare Nähe und durch die Identifikation mit seiner Lebenssituation gewonnen. Darin lag die Stärke und die besondere Wirkung der Settlementbewegung. Eine ähnliche Erfahrung machen heute die Sozialarbeiter, die in Entwicklungsländern oder in den modernen Slums nordamerikanischer Großstädte den "war on poverty" führen.

Charakteristisch für die Settlements ist nicht zuletzt die Motivation ihrer Arbeit. Ursprünglich begann Barnett die Settlementarbeit aus Protest gegen die harten Prinzipien der "Zucht" und "Besserung" in der Behandlung der Armen, wie sie im Armengesetz von 1834 und im Arbeitshaustest, aber auch in der Arbeitsweise der Charity Organization Society zum Ausdruck kamen. Barnett, aufgewachsen in der Atmosphäre des aufgeklärten Protestantismus des neunzehnten Jahrhunderts, vertrat aus tiefer Überzeugung den Gedanken der Erziehung der armen Bevölkerung nicht durch abschreckende Maßnahmen und Strafen sondern durch Teilnahme an dem reicheren und reiferen Leben der Settler. Aus dem Fortschrittsglauben seiner Zeit heraus versuchte er, die Armen nicht nur zu Fleiß und Sparsamkeit anzuleiten sondern ihnen auch durch Teilnahme an kulturellen Gütern zur Verbesserung und "Veredelung" ihres als menschenunwürdig empfundenen Daseins zu verhelfen. Daß darin eine gewisse moralische Uberheblichkeit lag, wurde damals noch nicht gesehen. Die Verbindung von Sozial- und Bildungsarbeit in den Settlements ist aus dieser pädagogischen Haltung dem Problem der Armut gegenüber zu erklären. "The social problem is at root an educational problem"[1] schrieb Barnett im Toynbee Record von 1893.

Die Settlementbewegung war getragen von christlich-humanitären Idealen, wie das religiöse Element überhaupt als stärkster Impuls der viktо-

1) Barnett, Henrietta, O.; Canon Barnett, a.a.O., S. 340

rianischen Kultur gedeutet worden ist.[1] Die Verwirklichung dieser christlich-humanitären Ideale hatte in entscheidendem Maße Anteil an der Gestaltung der sozialen Arbeit und der Entwicklung ihrer heute gültigen Prinzipien.[2] Wenn Barnett schon 1883 in Oxford, als er Studenten der Universität für seinen Plan eines Settlements gewinnen wollte, betonte: "little can be done f o r which is not done w i t h the people"[3], so postulierte er mit dieser Auffassung bereits einen der Grundsätze moderner Sozialarbeit. Die Achtung, die die frühen Settlementmitarbeiter den Bewohnern ihrer Nachbarschaft entgegenbrachten, gilt heute als Grundsatzforderung an den modernen Sozialarbeiter. Barnett forderte von den Residents in Toynbee Hall "the spirit of learning not teaching", the spirit of "comradeship not patronage", womit schon damals die partnerschaftliche Haltung in der Zusammenarbeit mit Menschen, die in irgend einer Weise auf Hilfe angewiesen waren, deutlich wurde. Diese Haltung war ebenfalls religiösen Ursprungs, indem alle Menschen als Kinder Gottes angesehen wurden, für die man, ungeachtet ihrer sozialen Lage, ein menschenwürdiges Leben und soziale Gerechtigkeit forderte. Ebenso lag in Barnetts Konzeption die Anerkennung der Eigenständigkeit von Kultur und Lebensstil der Bewohner der Arbeiterviertel. Es wurde keine grundsätzliche Änderung ihrer Eigenart angestrebt sondern nur die Beseitigung der menschlichen Fehlhaltungen und Verwahrlosungserscheinungen. Ob sie als Helfende zu dieser Tätigkeit allerdings das Recht hätten und ob sie überhaupt fähig wären, "das Ziel der Hilfe und Änderung zu bestimmen"[4], wie es Frankenstein der Settlementbewegung kritisch entgegenhält, diese Frage stellte sich ihnen damals noch nicht. Daß in vielen Settlements trotz Barnetts Forderungen zeitweise eher eine patriarchalische als partnerschaftliche Haltung im Umgang mit den Besuchern geübt wurde, ist wohl darauf zurückzuführen, daß die Mitarbeiter gegenüber den Phänomenen der Massenarmut ungewollt in die Rolle des einseitig Gebenden verfielen. Barnett stellte offenbar mit seiner Konzeption Ansprüche, denen viele seiner Zeitgenos-

---

1) Dieser Gedanke durchzieht als Grundthese das Geschichtswerk Elie Halévys, A History of the English People in the Nineteenth Century, dort heißt es: "..the evangelical movement in the Church of England 'transformed the whole character of English society and imparted to the Victorian Age that moral earnestness which was its distinguishing characteristic'". Victorian Years (1951), p. 437 zitiert nach Young, A.F. und Ashton, E.T.; British Social Work in the Nineteenth Century, Routledge & Kegan Paul, London 1956, S. 28/29

2) Konopka, Gisela; Edward C. Lindemann and Social Work Philosophy, University of Minnesota Press, Minneapolis 1958, S. 90

3) Barnett, Samuel, A.; zitiert nach Asa Briggs, Social Work Past and Present, in: Rewley House Papers, University of Oxford Delegacy for Extra-Mural Studies, Vol. IV, No. III, 1964-1965, S. 19

4) Frankenstein, Carl: a.a.O., S. 4

sen und Nachfolger noch nicht genügen konnten. Picht konnte mit Recht von einer Überforderung des normalen Menschen sprechen. Der Gebildete konnte nur dann Nachbar der Armen sein, wenn tiefe innere Überzeugung ihn über jene Fremdheit und menschlichen Hemmungen hinwegtrug, die die gesellschaftlichen Klassen voneinander trennten.[1] Es fehlte damals noch an Erkenntnissen und Einsichten, die den heutigen Sozialarbeiter zu einer selbstkritischen Haltung - nicht zuletzt durch die ernüchternde Lehre Freuds - und zu einem tieferen Verständnis des Menschen und seiner individuellen und sozialen Umwelt geführt haben. Für die künftige Existenz und weitere Entwicklung der Settlements wird es von entscheidender Bedeutung sein, ob ihnen die Neubesinnung auf die ursprüngliche Konzeption gelingt, und ob sie bereit und fähig sein werden, sich auf eine partnerschaftliche Zusammenarbeit mit ihrer Umwelt im demokratischen Sinne einzustellen.

Die "Gesellschaft im Überfluß" ist so reich an sozialen Problemen wie an materiellem Wohlstand. Obwohl die großstädtischen Nachbarschaften durch die erhöhte Mobilität der Bewohner ihre frühere Überschaubarkeit verloren haben und sich das Beziehungsgeflecht der Menschen heute über einen viel größeren Raum erstreckt, gibt es doch bestimmte Bevölkerungsgruppen, zum Beispiel Kinder und Jugendliche, Mütter mit kleinen Kindern, Alte und Gebrechliche, deren Leben sich fast ausschließlich in der unmittelbaren Umgebung ihrer Wohnung abspielt. Gerade für diese an die Nachbarschaft gebundenen Gruppen kann das Settlement eine wesentliche Lebenshilfe bedeuten. Schließlich hat das Settlement auch eine Aufgabe gegenüber den freiwilligen Helfern, Studenten und Berufstätigen, zu erfüllen, die hier im Umgang mit den Settlementbesuchern eine sinnvolle Betätigung finden, die zu ihrer persönlichen Reifung beizutragen und Verständnis für die Bedürfnisse und Probleme einer anderen gesellschaftlichen Schicht und damit für umfassende gesellschaftliche Aufgaben zu wecken vermag. Die Settlementbewegung, die einst aus der Diskrepanz zwischen den Ideen des Liberalismus und den Forderungen der sozialen Realität entsprungen ist, mag heute aus einer ähnlichen Diskrepanz zwischen dem Vertrauen auf die Errungenschaften des Wohlfahrtsstaates und den modernen Formen sozialer Not neue Impulse empfangen. Die Settlements in England können auf eine reiche Tradition sozialer Arbeit zurückblicken. Sie haben während ihrer bisherigen Entwicklung humanitäre und demokratische Ideale in praktische Maßnahmen und Hilfsprogramme umgesetzt, und es bleibt zu hoffen, daß sie, gestützt auf die Erfahrungen der Vergangenheit, bereit und offen sein werden für die Aufgaben der Zukunft.

---

1) Picht, Werner; a.a.O., S. 118

Anhang

A.

Tabelle I (Auswahl der dieser Arbeit zugrundegelegten Settlements)

Nr.	Name des Settlements	Gr.jahr	Religion	Nachbarschaft	BARS
1.	Beauchamp Lodge	1940	parität.	Paddington	x
2.	Bede House	1939	christl.	Bermondsey	x
3.	Bermondsey Settlement	1889	method.	Bermondsey	x
4.	Bernh.Baron St.George's Jewish S.	1919	jüdisch	Stepney	x
5.	Bishop Creighton House	1908	Ch.of E.	Fulham	x
6.	Blackfriars Settlement	1887	parität.	Southwark	x
7.	Cambridge House	1897	parität.	Camberwell	x
8.	Canning Town Women's Settlement	1892	congreg.	Canning Town	x
9.	Dame Colet House	1912	parität.	Stepney	x
10.	Dockland Settlement	1894	Ch.of E.	Isle of Dogs	-
11.	Fern Street Settlement	1900	parität.	Bow	-
12.	Frances Mary Buss House	1927	parität.	Bow	x
13.	Settlement of the Holy Child	1913	kathol.	Poplar	-
14.	Katherine Low Settlement	1924	parität.	Battersea	x
15.	Kingsley Hall	1915	pazifist.	Bow	-
16.	Lady Margaret Hall Settlement	1897	Ch.of E.	Lambeth	x
17.	Mansfield House	1890	congreg.	Canning Town	-
18.	Mary Ward Centre	1897	christl.	St. Pancras	-
19.	Mayflower Family Centre	1957	Ch.of E.	Westham	-
20.	Oxford House	1884	Ch.of E.	Bethnal Green	x
21.	Poplar House Presbyterian S.	1899	presbyt.	Poplar	x
22.	St. Hilda's East	1889	parität.	Bethnal Green	x
23.	St. Margaret's House	1889	Ch.of E.	Bethnal Green	x
24.	St. Mildred's House	1897	Ch.of E.	Isle of Dogs	-
25.	Stepney Jewish Club and S.	1926	jüdisch	Stepney	x
26.	Talbot Settlement	1900	Ch.of E.	Camberwell	x
27.	Time and Talents	1899	christl.	Bermondsey	x
28.	Toynbee Hall	1884	parität.	Stepney	x
29.	University House	1891	parität.	Bethnal Green	-
30.	Union of Girls' Schools S.	1896	Ch.of E.	Camberwell	x
	außerhalb Londons:				
31.	Birmingham Settlement	1899	parität.	Summer Lane	x
32.	Kingstanding Settlement	1931	parität.	Kingst.Estate	x
33.	University Settlement Bristol	1911	parität.	Barton Hill	x
34.	Liverpool University Settlement	1898	parität.	Toxteth	x
35.	Victoria Settlement Liverpool	1897	parität.	Everton Heights	x
36.	Manchester University Settlement	1895	parität.	Ancoats	x
37.	Edinburgh University Settlement	1905	parität.	Prestonfield	x
38.	Maes-yr-Haf Educational S.	1927	Quäker	Rhondda Valley	-

Tabelle II

Nr.	Name des Settlements in London:	1913 Zahl der Residents	1964 Zahl der Residents ohne Heimleiter
1.	Beauchamp Lodge	--	10 gemischt
2.	Bede House	--	23 gemischt
3.	Bermondsey Settlement	35 gemischt	30 gemischt
4.	Bernh.Baron St. George Jewish S.	--	10 gemischt
5.	Bishop Creighton House	--	16 gemischt
6.	Blackfriars Settlement	16 Frauen	--
7.	Cambridge House	12 Männer	21 gemischt
8.	Canning Town Women's Settlement	15 Frauen	18 gemischt
9.	Dame Colet House	--	4 gemischt
10.	Dockland Settlement	--	--
11.	Frances Mary Buss House	--	--
12.	Fern Street Settlement	--	--
13.	Settlement of the Holy Child	--	2 gemischt
14.	Katherine Low Settlement	--	6 gemischt
15.	Kingsley Hall	--	8 gemischt
16.	Lady Margaret Hall Settlement	14 Frauen	24 gemischt
17.	Mansfield House	13 Männer	5 Männer
18.	Mary Ward Centre	10 gemischt	--
19.	Mayflower Family Centre	--	30 gemischt
20.	Oxford House	18 Männer	40 gemischt
21.	Poplar House Presbyterian S.	5 Frauen	13 gemischt
22.	St. Hilda's East	16 Frauen	--
23.	St. Margaret's House	25 Frauen	24 gemischt
24.	St. Mildred's House	10 Frauen	2 Frauen
25.	Stepney Jewish Club and S.	--	19 Mädchen
26.	Talbot Settlement	--	16 gemischt
27.	Time and Talents	--	4 Frauen
28.	Toynbee Hall	20 Männer	20 gemischt
29.	University House	--	--
30.	Union of Girls' Schools S.	14 Frauen	12 Mädchen
	außerhalb Londons:		
31.	Birmingham Settlement	9 Frauen	18 gemischt
32.	Kingstanding Settlement	--	4 gemischt
33.	University Settlement Bristol	? Frauen	2 Frauen
34.	Liverpool University Settlement	8 Männer	24 gemischt
35.	Victoria Settlement Liverpool	8 Frauen	?
36.	Manchester University Settlement	10 gemischt	15 gemischt
37.	Edinburgh University Settlement	7	? gemischt
38.	Maes-yr-Haf Educational Settlem.	2	2

Tabelle III

Nr.	Name des Settlements in London:	Citizens' Advice Bureau	Legal Advice	Marriage Guidance
1.	Beauchamp Lodge	--	--	xx
2.	Bede House	--	--	--
3.	Bermondsey Settlement	xx	--	--
4.	Bernh.Baron St. George Jewish S.	--	xx	--
5.	Bishop Creighton House	--	--	xx
6.	Blackfriars Settlement	--	--	--
7.	Cambridge House	--	xx	xx
8.	Canning Town Women's Settlement	xx	xx	--
9.	Dame Colet House	xx	xx	--
10.	Dockland Settlement	--	--	--
11.	Frances Mary Buss House	--	--	--
12.	Fern Street Settlement	--	--	--
13.	Settlement of the Holy Child	--	--	xx
14.	Katherine Low Settlement	xx	xx	--
15.	Kingsley Hall	--	--	--
16.	Lady Margaret Hall Settlement	--	--	xx
17.	Mansfield House	--	--	--
18.	Mary Ward Centre	--	xx	--
19.	Mayflower Family Centre	--	--	--
20.	Oxford House	--	--	--
21.	Poplar House Presbyterian S.	xx	--	--
22.	St. Hilda's East	--	--	xx
23.	St. Margaret's House	xx	--	--
24.	St. Mildred's House	--	--	--
25.	Stepney Jewish Club and S.	--	--	--
26.	Talbot Settlement	--	--	--
27.	Time and Talents	xx	--	xx
28.	Toynbee Hall	xx	xx	--
29.	University House	--	xx	--
30.	Union of Girls' Schools S.	--	--	--
	außerhalb Londons:			
31.	Birmingham Settlement	--	--	--
32.	Kingstanding Settlement	xx	--	--
33.	University Settlement Bristol	xx	--	--
34.	Liverpool University Settlement	--	--	--
35.	Victoria Settlement Liverpool	--	--	xx
36.	Manchester University Settlement	xx	--	--
37.	Edinburgh University Settlement	xx	xx	--
38.	Maes-yr-Haf Educational S.	--	--	--

Tabelle IV

Nr.	Name des Settlements	Kind. garten	Spiel platz	Jugendarbeit Jug. grup.	Gem.[1] grup.	Aben- teuer	D.E.[2] A.S.	Sport- anlage
1.	Beauchamp Lodge	xx	--	xx	xx	xx	--	--
2.	Bede House	xx	--	xx	xx	xx	xx	--
3.	Bermondsey Settlement	--	--	xx	xx	--	--	xx
4.	Bernhard Baron S.	xx	--	xx	xx	xx	xx	xx
5.	Bishop Creighton House	--	--	--	--	--	--	--
6.	Blackfriars Settlement	xx	--	xx	xx	--	--	--
7.	Cambridge House	--	--	xx	xx	xx	xx	--
8.	Canning Town Women's S.	--	--	--	--	--	--	--
9.	Dame Colet House	xx	--	xx	xx	--	--	--
10.	Dockland Settlement	--	--	xx	xx	xx	xx	xx
11.	Frances M. Buss House	--	--	xx	xx	--	--	xx
12.	S. of the Holy Child	xx	--	xx	xx	xx	xx	xx
13.	Fern Street Settlement	--	xx	xx	--	--	--	--
14.	Katherine Low S.	xx	xx	xx	xx	xx	--	xx
15.	Kingsley Hall	--	--	--	--	--	--	--
16.	Lady Margaret Hall S.	xx	xx	xx	xx	xx	--	xx
17.	Mansfield House	--	--	xx	--	xx	xx	xx
18.	Mary Ward Centre	--	--	xx	xx	xx	xx	xx
19.	Mayflower Family Centre	xx	xx	xx	xx	xx	--	xx
20.	Oxford House	--	--	xx	xx	xx	--	xx
21.	Poplar House	--	--	xx	xx	--	--	--
22.	St. Hilda's East	xx	xx	xx	xx	xx	--	xx
23.	St. Margaret's House	--	--	xx	xx	--	--	--
24.	St. Mildred's House	--	--	xx	xx	--	--	--
25.	Talbot Settlement	xx	--	--	--	--	--	--
26.	Time and Talents	xx	--	xx	--	--	--	--
27.	Toynbee Hall	--	--	--	--	--	--	--
28.	University House	xx	--	xx	xx	xx	--	xx
29.	Union of Girls' Schools	xx	--	xx	--	--	--	--
30.	Stepney Jewish S.	xx	xx	xx	xx	xx	--	xx
31.	Birmingham Settlement	xx	--	xx	xx	xx	--	xx
32.	Kingstanding Settlement	--	--	xx	xx	xx	--	--
33.	Bristol University S.	xx	xx	xx	xx	--	--	--
34.	Liverpool University S.	--	--	xx	--	xx	--	xx
35.	Victoria Settlement	xx	xx	xx	xx	xx	--	xx
36.	Manchester University S.	xx	--	xx	--	--	--	--
37.	Edinburgh University S.	xx	xx	xx	xx	xx	xx	xx
38.	Maes-yr-Haf Educational S.	--	--	xx	--	xx	--	--

1) Gemischte Gruppen
2) Duke of Edinburgh Award Scheme

Tabelle V

Nr.	Name des Settlements in London:	Altenarbeit: Klubs	Mittagstisch	Meals on Wheels	Fußpflege	Beschäftigungstherapie
1.	Beauchamp Lodge	xx	--	--	--	--
2.	Bede House	xx	--	--	--	--
3.	Bermondsey Settlement	xx	xx	--	xx	--
4.	Bernh. Baron S.	xx	--	--	xx	xx
5.	Bishop Creighton House	xx	--	--	xx	xx
6.	Blackfriars Settlement	xx	xx	--	--	xx
7.	Cambridge House	xx	--	--	xx	xx
8.	Canning Town Women's S.	xx	xx	xx	xx	--
9.	Dame Colet House	--	xx	--	--	--
10.	Dockland Settlement	xx	--	--	--	--
11.	Fern Street Settlement	xx	xx	--	--	xx
12.	Francis Mary Buss House	--	--	--	--	--
13.	S. of the Holy Child	xx	--	--	--	--
14.	Katherine Low Settlement	xx	xx	--	--	--
15.	Kingsley Hall	--	--	--	--	--
16.	Lady Margaret Hall S.	xx	--	--	--	--
17.	Mansfield House	--	--	--	--	--
18.	Mary Ward Centre	xx	--	--	--	xx
19.	Mayflower Family Centre	xx	--	--	--	--
20.	Oxford House	--	--	--	--	--
21.	Poplar House	xx	xx	--	--	xx
22.	St. Hilda's East	xx	--	--	--	xx
23.	St. Margaret's House	xx	xx	--	--	xx
24.	St. Mildred's House	--	--	--	--	--
25.	Stepney Jewish S.	xx	xx	xx	xx	xx
26.	Talbot Settlement	xx	--	--	--	--
27.	Time and Talents	--	--	--	--	--
28.	Toynbee Hall	xx	xx	--	xx	--
29.	University House	--	--	--	--	--
30.	Union of Girls' Schools S.	xx	xx	--	xx	--
	außerhalb Londons:					
31.	Birmingham Settlement	xx	xx	xx	--	xx
32.	Kingstanding Settlement	xx	--	xx	--	--
33.	Bristol University S.	xx	xx	--	xx	xx
34.	Liverpool University S.	--	--	--	--	--
35.	Victoria Settlement	xx	xx	--	--	--
36.	Manchester University S.	xx	xx	--	xx	--
37.	Edinburgh University S.	xx	--	--	--	--
38.	Maes-yr-Haf Educat. S.	xx	--	xx	--	xx

Tabelle VI

Nr.	Name des Settlements in London:	Probl. famil.	Debile Kinder	Straf. entl.	Gemüts-kranke	Case work	Besch. therapie
1.	Beauchamp Lodge	xx	--	--	--	xx	--
2.	Bede House	--	--	--	--	--	--
3.	Bermondsey Settlement	--	--	xx	--	--	--
4.	Bernh.Baron S.	--	--	--	--	--	--
5.	Bishop Creighton House	--	xx	--	xx	--	--
6.	Blackfriars Settlement	xx	xx	xx	xx	xx	xx
7.	Cambridge House	--	--	xx	--	--	--
8.	Canning Town Women's S.	xx	--	--	--	xx	--
9.	Dame Colet House	--	--	--	--	xx	--
10.	Dockland Settlement	--	--	--	--	--	--
11.	Fern Street Settlement	--	--	--	--	--	--
12.	Francis Mary Buss House	--	--	--	--	--	--
13.	S. of the Holy Child	--	--	--	--	--	--
14.	Katherine Low Settlement	--	--	--	--	--	--
15.	Kingsley Hall	--	--	--	xx	--	--
16.	Lady Margaret Hall S.	--	--	--	xx	--	--
17.	Mansfield House	--	--	--	--	--	--
18.	Mary Ward Centre	--	--	--	--	--	--
19.	Mayflower Family Centre	--	--	--	--	--	--
20.	Oxford House	--	--	--	--	--	--
21.	Poplar House	--	--	--	--	xx	--
22.	St. Hilda's East	xx	--	--	--	xx	--
23.	St. Margaret's Settlememt	--	xx	--	--	--	--
24.	St. Mildred's House	--	--	--	--	xx	--
25.	Stepney Jewish Club and S.	--	--	xx	--	xx	--
26.	Talbot Settlement	xx	--	--	xx	xx	--
27.	Time and Talents	xx	--	--	xx	xx	--
28.	Toynbee Hall	--	--	--	xx	--	--
29.	University House	--	--	--	--	--	--
30.	Union of Girls' Schools S.	--	--	--	--	--	--
	außerhalb Londons:						
31.	Birmingham Settlement	--	--	--	--	xx	--
32.	Kingstanding Settlement	xx	--	--	--	xx	--
33.	Bristol University S.	--	--	xx	--	--	xx
34.	Liverpool University S.	--	--	--	--	--	--
35.	Victoria Settlement	--	xx	--	--	xx	--
36.	Manchester University S.	--	--	--	--	--	--
37.	Edinburgh University S.	xx	xx	--	xx	xx	--
38.	Maes-yr-Haf Educat. S.	--	--	--	--	--	xx

Tabelle VII

Nr.	Name des Settlements	Community Association in Verbindg.mit d. S.	Community Work
	in London:		
1.	Beauchamp Lodge	xx	xx
2.	Bede House	xx	geplant
3.	Bermondsey Settlement	xx	--
4.	Bernh.Baron S.	--	--
5.	Bishop Creighton House	--	x
6.	Blackfriars Settlement	--	x
7.	Cambridge House	xx	x
8.	Canning Town Women's S.	--	-
9.	Dame Colet House	--	-
10.	Dockland Settlement	--	-
11.	Fern Street Settlement	--	-
12.	Frances Mary Buss House	--	-
13.	S. of the Holy Child	--	x
14.	Katherine Low Settlement	--	--
15.	Kingsley Hall	--	--
16.	Lady Margaret Hall Settlement	xx	x
17.	Mansfield House	--	--
18.	Mary ward Centre	--	--
19.	Mayflower Family Centre	--	xx
20.	Oxford House	xx	--
21.	Poplar House	--	xx
22.	St. Hilda's East	--	xx
23.	St. Margaret's House	--	--
24.	St. Mildred's House	--	xx
25.	Stepney Jewish Club and S.	--	xx
26.	Talbot Settlement	--	--
27.	Time and Talents	--	xx
28.	Toynbee Hall	--	--
29.	University House	xx	--
30.	Union of Girls' Schools S.	--	--
	außerhalb Londons:		
31.	Birmingham Settlement	xx	xx
32.	Kingstanding Settlement	--	xx
33.	Bristol University Settlement	--	xx
34.	Liverpool University Settlement	--	--
35.	Victoria Settlement Liverpool	--	xx
36.	Manchester University Settlement	--	--
37.	Edinburgh University Settlement	--	xx
38.	Maes-yr-Haf Educational S.	--	xx

Tabelle VIII

Nr.	Name des Settlements in London:	Sozial-prakt.	ehren.-Helfer	freiw. Stud.	intern. Ferienl.	Ausbildg. stätte
1.	Beauchamp Lodge	xx	xx	--	--	--
2.	Bede House	xx	xx	xx	xx	--
3.	Bermondsey Settlement	--	--	xx	--	Jugendgruppenl.
4.	Bernh.Baron S.	xx	xx	--	--	--
5.	Bishop Creighton House	--	xx	xx	--	--
6.	Blackfriars Settlement	xx	xx	xx	--	freiw.Helfer
7.	Cambridge House	--	xx	--	xx	--
8.	Canning Town Women's S.	xx	xx	--	--	--
9.	Dame Colet House	--	--	xx	--	--
10.	Dockland Settlement	--	xx	--	--	--
11.	Fern Street Settlement	--	xx	--	--	--
12.	Frances Mary Buss House	--	--	--	--	--
13.	S. of the Holy Child	--	xx	--	--	--
14.	Katherine Low Settlement	xx	xx	xx	--	--
15.	Kingsley Hall	--	--	--	xx	--
16.	Lady Margaret Hall S.	xx	xx	xx	--	--
17.	Mansfield House	--	xx	--	--	--
18.	Mary Ward Centre	--	--	--	--	--
19.	Mayflower Family Centre	--	xx	--	--	--
20.	Oxford House	xx	--	xx	xx	Sozialarbeiter
21.	Poplar House	xx	xx	xx	--	Sozialpfarrer
22.	St. Hilda's East	xx	xx	xx	xx	--
23.	St. Margaret's House	xx	xx	xx	xx	freiw.Helfer
24.	St. Mildred's House	xx	--	--	--	Gemeindehelfer
25.	Stepney Jewish Club and S.	xx	xx	--	--	--
26.	Talbot Settlement	--	xx	--	--	--
27.	Time and Talents	--	xx	--	--	--
28.	Toynbee Hall	--	xx	--	xx	--
29.	University House	--	xx	xx	--	Medizinstudent.
30.	Union of Girls' Schools	--	xx	xx	--	--
	außerhalb Londons:					
31.	Birmingham Settlement	xx	xx	--	xx	--
32.	Kingstanding Settlement	xx	xx	--	--	--
33.	Bristol University S.	xx	xx	xx	--	--
34.	Liverpool University S.	--	--	--	--	--
35.	Victoria Settlement	xx	xx	xx	xx	--
36.	Manchester University S.	xx	xx	xx	--	--
37.	Edinburgh University S.	xx	xx	xx	--	Jugendgruppenl.
38.	Maes-yr-Haf Edcuat. S.	--	xx	xx	xx	--

Tabelle IX

Nr.	Name des Settlements in London:	Zuschüsse aus öfftl. Mitteln	Zuschüsse aus Stift.	Neubau	Landhaus	Bus[1]
1.	Beauchamp Lodge	xx	--	--	Boot	xx
2.	Bede House	xx	xx	geplant	--	xx
3.	Bermondsey Settlement	xx	--	geplant	--	--
4.	Bernh.Baron S.	xx	--	--	xx	xx
5.	Bishop Creighton House	xx	xx	xx	--	--
6.	Blackfriars Settlement	xx	xx	geplant	xx	xx
7.	Cambridge House	xx	--	--	--	xx
8.	Canning Town Women's S.	xx	xx	--	xx	xx
9.	Dame Colet House	xx	--	xx	--	--
10.	Dockland Settlement	xx	--	--	Grundst.	xx
11.	Fern Street Settlement	xx	--	unbest.	--	--
12.	Frances Mary Buss House	xx	--	--	--	--
13.	S. of the Holy Child	xx	--	xx	--	xx
14.	Katherine Low S.	xx	--	--	--	--
15.	Kingsley Hall	--	--	--	--	--
16.	Lady Margaret Hall S.	xx	--	--	--	--
17.	Mansfield House	--	--	--	Grundst.	--
18.	Mary Ward Centre	xx	--	--	--	--
19.	Mayflower Family Centre	xx	--	--	--	xx
20.	Oxford House	xx	xx	geplant	--	xx
21.	Poplar House	xx	--	--	--	--
22.	St. Hilda's East	xx	xx	geplant	--	xx
23.	St. Margaret's House	xx	--	--	--	--
24.	St. Mildred's House	--	--	xx	--	--
25.	Stepney Jewish Club and S.	xx	--	xx	--	xx
26.	Talbot Settlement	--	xx	--	--	--
27.	Time and Talents	--	xx	--	--	xx
28.	Toynbee Hall	--	xx	im Bau	--	--
29.	University House	xx	--	--	--	xx
30.	Union of Girls' Schools	--	--	Umbau geplant	--	--
	außerhalb Londons:					
31.	Birmingham Settlement	xx	--	xx	xx	xx
32.	Kingstanding Settlement	xx	--	--	--	--
33.	Bristol University S.	xx	--	xx	Grundst.	xx
34.	Liverpool University S.	--	--	--	--	--
35.	Victoria Settlement	xx	--	neuer Flügel	--	xx
36.	Manchester University S.	xx	xx	xx	--	xx
37.	Edinburgh University S.	xx	xx	--	Grundst.	xx
38.	Maes-yr-Haf	xx	--	--	--	xx

1) dem Settlement steht ein Kleinbus oder Auto zur Verfügung

Tabelle X

Nr.	Name des Settlements	Erwachs. bildung	Frauen- gruppen	lokale[1] Gruppen	Social Workers' "Luncheon Club"
1.	Beauchamp Lodge	--	xx	xx	xx
2.	Bede House	--	--	--	--
3.	Bermondsey Settlement	--	xx	xx	--
4.	Bernh.Baron S.	--	--	xx	xx
5.	Bishop Creighton House	xx	xx	xx	xx
6.	Blackfriars Settlement	--	xx	--	--
7.	Cambridge House	xx	xx	xx	--
8	Canning Town Women's S.	--	xx	xx	--
9.	Dame Colet House	--	xx	--	--
10.	Dockland Settlement	--	xx	--	--
11.	Fern Street Settlement	--	--	--	--
12.	Frances Mary Buss House	xx	xx	--	--
13.	S. of the Holy Child	--	xx	--	--
14.	Katherine Low Settlement	--	xx	--	xx
15.	Kingsley Hall	--	--	--	--
16.	Lady Margaret Hall S.	--	xx	--	--
17.	Mansfield House	--	--	--	--
18.	Mary Ward Centre	xx	--	--	--
19.	Mayflower Family Centre	--	xx	--	--
20.	Oxford House	xx	xx	xx	--
21.	Poplar House	--	xx	--	--
22.	St. Hilda's East	--	xx	--	--
23.	St. Margaret's House	--	--	xx	--
24.	St. Mildred's House	--	--	--	--
25.	Stepney Jewish Club and S.	--	--	xx	--
26.	Talbot Settlement	--	xx	--	--
27.	Time and Talents	--	xx	--	--
28.	Toynbee Hall	xx	--	xx	--
29.	University House	xx	--	xx	--
30.	Union of Girls' Schools S.	--	xx	xx	--
	außerhalb Londons:				
31.	Birmingham Settlement	xx	xx	xx	--
32.	Kingstanding Settlement	--	xx	--	--
33.	Bristol University Settlement	xx	xx	xx	xx
34.	Liverpool University S.	--	--	xx	--
35.	Victoria Settlement	xx	xx	xx	xx
36.	Manchester University S.	--	xx	--	--
37.	Edinburgh University S.	xx	xx	xx	xx
38.	Maes-yr-Haf Educat. S.	xx	xx	xx	--

1) Gruppen, denen das Settlement einen Raum zur Verfügung stellt

B.

Unterricht in Toynbee Hall:[1]

Ambulance
Ancient History
Architecture
Arithmetic
Astronomy
Bandaging
Band of White and Gold
Basket Work
Bible Study
Biology
Book-keeping
Botany
Boys'Brigade
Brass Band
Browning's Works
Browning's Teaching in Music
Building Construction
Cadet Corps
Carpentering
Carving
Chaucer
Chemical Analysis
Chemistry
Child Study
Choral Class
Citizenship
Clay Modelling
Composition
Cookery.
Deaf and Dumb Class
Decoration
Dickens's Works
Domestic Economy
Drawing
Dressmaking
Economics
Electricity
Electric Power and Lighting
Elizabethan Literature
Elocution
Elementary Science
Embryology
English History
English Literature
English Novels
English Poets
Entomology
Ethics
First Aid
French
French Literature
Geography
Geology
German
German Literature
Greek
Greek Literature
Guild of Good Endeavour
Guild of Hope and Pity
Handicraft
Health in the House
Hebrew
Hebrew Literature
Herbert Spencer's Works
History of English Rocks
Home Hygiene
Home Nursing
Human Anatomy
Hygiene
Ideal Commonwealth
Italian
Italian Literature
Kingsley's Works
Latin
Latin Literature
Life saving
Literature of the 19th c.
Literature for Boys
Literature of Vict.Epoch
Marlow's Works
Mathematics
Mazzini's Works
Microscopy
Modelling
Musical Analysis
Musical Drill
Music in the Home
Early History of Music
Napoleon
National Gallery
Natural History
Needlework
Orchestral Class
Philosophy
Physical Geography
Physical Geology
Physics
Physiology
Play-hour für Boys
Play-hour for Girls
Political Economy
Politics (present-day)
Popular Ballad Choral Cl.
Plato's Republic
Practical Histology
Psychology
Races + People of Europe
Reading Clubs
Recitation
Repoussé Metal Work
Rights of Englishmen
Ruskin's Works
St. Jude's Guild
Science
Scott's Novels
Sewing
Shakespeare
Shorthand
Sight-singing
Singing
Sketching
Social + Industr. Quest.
Sound, Light and Heat
Spanish Literature
Stretcher Drill
Swedish Drill
Swimming
Temperance League
Tennyson's Poems
Violin
Wood-carving
Wordsworth's Poems
Writing
Zoology

1) Barnett, Henrietta; Canon Barnett, His Life, Work and Friends London 1921, S. 330

"Societies" in Verbindung mit Toynbee Hall:[1)]

Adam Smith Club
Antiquarian Society
Art Students' Club
Athletic Association
Camera Club
Chess Club
Economic Club
Education Reform League
Elizabethan Literary Society
Ethical Society
Football Club
Guild of Compassion
Leonardo Sketching Club
Life-saving Club
Limehouse and Poplar Students' Union Swimming Club
London Pupil Teachers' Debating Society
Library Readers' Union
Literary Association
Literary and Discussion Society
Natural History Society
Nursing Society
Old Students' Association
Orchestral Society
Philosophical Society
Popular Musical Union
Sanitary Aid Society
Scientific Reading Society
Shakespeare Society
Students' Union
St. John Ambulance Brigade
Society for helping women and girls
Teachers' University Association
Travellers' Club
Vigilance Society
Workmen's Travelling Club

1) Barnett, Henrietta; Canon Barnett, His Life Work and Friends, a.a.O., S. 356

Vortragsthemen in den frühen Settlements:

Shakespeare's Country
The Italian Peasantry
Russia and her People
The Struggle for Freedom in Russia
Travel and Adventure in Canada
The Prosperity of England
Co-partnership of Workers
The Instincts and Intelligence of Animals
Wild Nature's Ways
Life in the Depths of the Sea
The Problem of Unemployment
Citizenship in East London
Public Health and the Growth of the Socialistic Spirit
Prison Reform
The London Water Question
Practical Temperance Reforms
Political Education
Old Age Pensions
The Dutch in South Africa
Labour Movements, and "The Man Outside".
Friendly Societies
Gambling and its Attendant Evils
The Investment of Capital
The Metric System: its Advantages and Drawbacks
The Housing of the Working Classes
Docks and Dockers
The Eight Hours' Day
Hospitals, Volontary or State?
Has English Government helped India
Alien Immigration
London Government
University Teaching for Workmen
The County Council Election
British Foreign Policy
The Growth of a Nation's Religion
The Literary Study of the Bible
The Religious Value of the Old Testament

C.

Mitglieder der British Association of Residential Settlements

nach dem Stand des Jahresberichts von 1965

L o n d o n

1. Beauchamp Lodge	2, Warwick Crescent, Paddington, London W. 2 Warden: Mr. D.S. Jewiss
2. Bede House	351, Southwark Park Road, Bermondsey, London S.E. 16 Warden: Miss Dorothy Furness
3. Bermondsey Settlement	Bevington Street, Bermondsey, London S.E. 16 Warden: Rev. Barker
4. Bernard Baron St. George's Jewish Settlement	Henriques Street, Commercial Road, Stepney, London E. 1 Warden: Mr. und Mrs. Sopel
5. Bishop Creighton House	378, Lillie Road, Fulham London S.W. 6 Warden: Miss D. Wilson
6. Blackfriars Settlement	44, Nelson Square, Southwark, London S.E. 1 Warden: Mr. David Collett
7. Cambridge House	131-9, Camberwell Road, Camberwell, London S.E. 5 Warden: Mr. Robin Guthrie
8. Canning Town Women's Settlement	Cumberland Road, Canning Town Westham, London E. 13 Warden: Mrs. Alice Willits
9. Dame Colet House	Ben Jonson Road, Stepney, London, E. 1 Warden: Miss Helen McNeil
10. Nr. 8 Dockland and Brentwood School Settlement	Pettit Farm, Heathway, Dagenham, Essex Warden: Mrs. S. Dixon

11. Francis Mary Buss House	13, Whitethorn Street, Bow, Poplar, London E. 3 Warden: Mr. Kenneth Rugman
12. Lady Margaret Hall Settlement	131, Kennington Road, Camberwell, London S.E. 11 Warden: Miss W. Duncan
13. Katherine Low Settlement	108, Battersea High Street, Battersea, London S.W. 11 Warden: Mr. John F. Davis
14. Oxford House	Mape Street, Bethnal Green, London E. 2 Warden: Rev. J.R.G. Ragg
15. Poplar House Presbyterian Settlement	58, East India Dock Road, Poplar, London E. 14 Warden: Miss Taylor
16. St. Anne's Catholic Settlement	58, Vauxhall Grove, London S.W. 8 Warden: (-)
17. St. Hilda's East	Dorothea Beale House, Club Row, Bethnal Green, E. 2 Warden: Mr. John Clements
18. St. Margaret's House	21, Old Ford Road, Bethnal Green, London E. 2 Warden: Mrs. Gibbs
19. Stepney Jewish Club and Settlement	Beaumont Hall, Beaumont Grove, Stepney, London E. 1 Warden: Miss P. Gerson
20. Talbot Settlement	48, Addington Square, Camberwell, London S. E. 5 Warden: Miss A.C. Anderson
21. Time And Talents	3, Prestwood House, Drummond Road, Bermondsey, London S.E. 16 Warden: Miss Gill Crewdson

22. Toynbee Hall	28, Commercial Street, Stepney, London E. 1 Warden: Mr. Walter Birmingham
23. Union of Girls' Schools Settlement	Staffordshire Street, Camberwell, London S.E. 15 Warden: (-)

Provinces

24. Birmingham Settlement	318, Summer Lane, Birmingham 19, Warden: Miss S. Forster, M.A.
25. Kingstanding Settlement	610, Kingstanding Road, Birmingham 22c, Warden: Mr. C.J. Blamire
26. University Settlement Bristol	43, Ducie Road, Barton Hill, Bristol 5, Warden: Miss M.E. Jones
27. Liverpool University Settlement	Nile Street, Liverpool 1, Warden: Mr. D. Lowson
28. Victoria Settlement	294, Netherfield Roard North, Liverpool 5, Warden: Miss D. Bouckley
29. Manchester University Settlement	Every Street, Ancoats, Manchester 4, Warden: Mr. K. Hill
30. Virginia House	Palace Street, Plymouth, Warden: Mr. S. Howson
31. Grey Lodge Settlement	9, Wellington Street, Dundee, Warden: Miss B. Whitton
32. Edinburgh University Settlement	Cameron House, Prestonfield, Edinburgh Warden: Mr. J.R. Waddington
33. Glasgow University Settlement	Port Street, Anderston, Glasgow C. 3, Warden: Miss J.D. Skinner

D.

Settlements meiner Auswahl, die nicht der BARS angehören

1. Dockland Settlement (früher Dockland Settlement Nr. 2) gegründet von Reginald Kennedy-Cox	East Ferry Road, Isle of Dogs, London E. 14 Warden: Mr. Herbert Fletcher
2. Fern Street Settlement (gegründet von Miss Clara Grant Direktorin der Volksschule des Bezirkes)	Fern Street, Bow, London E. 3 Warden: Mr. Ginger Gluntz
3. Settlement of the Holy Child	130, Poplar High Street, London E. 14 Warden: Miss Hynes
4. Kingsley Hall (gegründet von Miss Muriel Lester)	Powis Road, Poplar, London E. 3 Warden: Mrs. Janet Shepherd
5. Mansfield House University Settlement (früher in Verbindung mit Canning Town Women's Settlement)	89, Barking Road, Canning Town, Westham, London E. 16 Warden: Rev. Shipman
6. Mary Ward Centre (früher Passmore Edwards Settlement gegründet von Mrs. Humphry Ward, heute ein Educational Settlement)	9, Tavistock Place, London W.C. 1 Warden: Mr. J.V. Alexander
7. Mayflower Family Centre (1957 von Mr. David Sheppard gegründet. Das Gebäude des früheren Dockland Settlement Nr. 1 wurde übernommen)	Cooper Street, Canning Town, Westham, London E. 16 Warden: Rev. David Sheppard
8. St. Mildred's House (früher St. Mildred's Settlement, es wurde in Verbindung mit Oxford House gegründet - besteht heute als Haus einer Kirchengemeinde der Church of England für Sozialarbeit)	Castalia Square, Millwall, Isle of Dogs, Poplar, London E. 14 Warden: Miss June Winfield

9. University House

(stand früher in Verbindung mit Oxford House und St. Margaret's Settlement, Sitz des Institute of Community Studies)

Victoria Park Square,
Bethnal Green, London E. 2
Warden: Dr. Petersen

10. Maes-yr-Haf Educational Settlement

(gegründet und getragen durch die Quäker)

Trealaw, Rhondda, Wales
Warden: Mr. F. Barras Naylor

E.

Übersicht über die internationale Settlementbewegung

Stand: I.C.S.N.C 1956

1. Dänemark	
Dansk Settlement Samvirke (5 Settlements)	Saxogade 91, Kopenhagen Präsident: Dr. O. Krabbe
2. Deutschland	
Verband deutscher Nachbarschaftsheime e.V. (12 Heime, ein weiteres geplant)	Berlin-Friedenau, Rembrandtstraße 8 Präsident: Dr. Magda Kelber
3. Finnland	
Federation of Christian Social Settlements (21 Settlements)	Vaasanrinne 5, Helsinki, Geschäftsführer: Rev. Topi Tarkka
4. Frankreich	
Fédération des Centres Sociaux de France (150 Settlements)	12, Rue du Regard, Paris VI^{e} Präsident: Mrs. Marcelle Margot-Noblemaire Geschäftsführerin: Miss J. Maze
5. Großbritannien	
British Association of Residential Settlements (BARS) (33 Settlements)	378, Lillie Road, London S. W. 6 Präsident: Mr. H.W. Smart Geschäftsführerin: Miss Marie Lewis
National Federation of Community Associations	26, Bedford Square, London W.C. 1 Geschäftsführer: F.S. Milligan
6. Hong-Kong	
St. James Settlement	98 a, Kennedy Road, Wanchai, Direktor: Miss Lee Hei Man
7. Holland	
Nederlandse Bond voor sociaal-cultureel Vormingswerk (N.B.V.) (90 Settlements)	41, Wilhelminapark, Utrecht Präsident: Mr. E. Lopes Cardozo, Geschäftsführer: C.N. Graaff

8. Indonesien

Rumah Kita	Djalan Banjawangi 6, Djakarte (Java).

9. Italien

Federazione Italiana dei Centri Sociali	Via Montegiordano 36, Roma Präsident: Dr. Angela Zucconi

10. Libanon

Howard Karagheusian Corpor. Settlement	Immeuble Kiwan, Rue de Damas, Beyrouth Geschäftsführerin: Madame Anahide Tavitian

11. Norwegen

Settlements Venner Landsforbund	Fossvejen 19, Oslo Geschäftsführerin: Miss N. Michelet

12. Österreich

Wiener Nachbarschaftsheim	Lienfeldergasse 60, Wien XVI Präsident: Frau Hainisch

13. Schweden

Riksförbundet Sveriges Hemgardar (38 Settlements)	Karlbergsvägen 86 B, Stockholm Geschäftsführer: Pastor Curt Norell

14. Vereinigte Staaten

National Federation of Settlements and Neighbourhood Centres (225 Settlements)	226 West 47th Street, New York 36 Präsident: Mrs. Radoslav A. Tsanoff Geschäftsführerin: Miss Margaret Berry

F.

Übersicht über englische Settlementkonferenzen seit 1959

1 9 5 9

Spring Conference, Toynbee Hall und Oxford House vom 1.-2. Mai 1959
Thema: Community Development
(47 Teilnehmer)

Autumn Conference in St. Edmund Hall, Oxford vom 25.-27. Sept. 1959
Thema: Growth and Change in Settlements Today
(63 Teilnehmer)

1 9 6 0

Spring Conference in Toynbee Hall vom 6.-7. Mai 1960
Thema: The Albemarle Report
(60 Teilnehmer)

Autumn Conference in St. Edmund Hall, Oxford vom 23.-25. Sept. 1960
Thema: Aspects of Social Group Work
(58 Teilnahmer)

1 9 6 1

Spring Conference in Bristol vom 8.-9. April 1961
Thema: Settlements in an Industrial Setting
(47 Teilnehmer)

Autumn Conference in St. Edmund Hall, Oxford vom 22.-24. Sept. 1961
Themen: Some Recent Changes in our Cultural Pattern.
The Study of Movement and its Application in Selection and Industry.
The Problems of Unskilled Workers.
The Problems of Discharged Prisoners.
(46 Teilnehmer)

1 9 6 2

Spring Conference in Bishop Creighton House und Toynbee Hall vom 11.-12. Mai 1962
Thema: New Ideas and New Settlements
(62 Teilnehmer)

Autumn Conference in St. Edmund Hall, Oxford vom 14.-16. Sept. 1962
Thema: The Integration of Youth into the Adult World
(58 Teilnehmer)

1 9 6 3

Spring Conference in Birmingham vom 3.-4. Mai 1963

Thema: Communities and Industries

(36 Teilnehmer)

Autumn Conference in St. Edmund Hall, Oxford vom 20.-22. Sept. 1963

Thema: Education and The New Society

(39 Teilnehmer)

1 9 6 4

Spring Conference im Blackfriars Settlement, London, vom 8.-9. Mai 1964

Themen: Training of Associates
Work with Educationally Sub-Normal Children (E.S.N.).
Occupatianal Work Centre.

(92 Teilnehmer)

Autumn Conference in St. Edmund Hall, Oxford vom 2.-4. Okt.1964

Thema: Individual Responsibility in a Planned Society

(43 Teilnehmer)

1 9 6 5

Spring Conference in Allen Hall, Manchester vom 9.-11. April 1965

Thema: Leisure Activities and the Under Forteen's

(39 Teilnehmer)

Autumn Conference fand in diesem Jahr nicht statt

1 9 6 6

Spring Conference in Toynbee Hall vom 14.-15. Mai 1966

G.

Übersicht über internationale Settlementkonferenzen seit 1922

1. Internationale Settlementkonferenz

Toynbee Hall im Juli 1922

unter Vorsitz von Dame Henrietta Barnett (Großbritannien)

Bericht: Settlements and their Outlook. An Account of the First International Conference of Settlements, Toynbee Hall, London 1922

Teilnehmer: 150 aus 11 Ländern

Auf dieser Konferenz wurde der Plan zur Gründung einer internationalen Organisation gefaßt.

2. Internationale Settlementkonferenz

Cité Universitaire, Paris vom 1. bis 5. Juli 1926

unter Vorsitz von Monsieur Justin Godart (Frankreich)
und Miss Jane Addams (U.S.A.)

Thema: Settlement contributions to the progress of social relations

Bericht: Settlements in Many Lands: being notes of an International Conference of Settlements, hrsg. von der International Association of Settlements, London 1926

Gründung der International Association of Settlements

3. Internationale Settlementkonferenz

Amersfoort (Niederlande) vom 27. bis 31. August 1929

unter Vorsitz von Miss Knappert (Niederlande)

Thema: Social Service in Relation to the Community

Bericht: Social Tendencies of the Present Day. An Analysis and a Programme: being a report of the third International Conference of Settlements held at Amersfoort 1929, hrsg. von der International Association of Settlements, Welwyn Garden City 1930

Vorsitzender der Association war: Sir Windham Deedes
Geschäftsführer: Major Lionel F. Ellis

4. Internationale Settlementkonferenz

Berlin-Wilhelmshagen (Ulmenhof) vom 16. bis 20. Juli 1932

unter Vorsitz von Friedrich Siegmund-Schultze (Deutschland)

Thema: Bearing of the Present Crisis on Settlement Work
(Der Einfluß der gegenwärtigen Lage auf die Aufgaben der Settlements)

Bericht: Vierte Internationale Settlementskonferenz, hrsg. im Auftrage des Internationalen Sekretariats der Internationalen Settlementsvereinigung von der Sozialen Arbeitsgemeinschaft Berlin-Ost, Berlin 1933

Die 5. Internationale Konferenz sollte eigentlich in Budapest und Wien stattfinden, wurde aber 1934 wegen der dortigen schwierigen politischen Lage verschoben und nach England verlegt.

5. Internationale Settlementkonferenz

Elfinsward, Chichester, Sussex vom 3. bis 6. Juli 1936

unter Vorsitz von Sir Windham Deedes (Großbritannien)

Thema: The Settlement and Mass Suggestion
Relations between private Organisations and public Authority

Bericht: ein gedruckter Bericht liegt nicht vor

Teilnehmer: 100 aus 8 Ländern

Die nächste 6. Internationale Konferenz war ursprünglich 1939 in Budapest vorgesehen und konnte wegen der politischen Ereignisse nicht stattfinden. Die internationalen Verbindungen ruhten während der nächsten 8 Jahre.

Im Jahr 1947 konstituierte sich der internationale Verband neu zur "International Federation of Settlements" (I.F.S.). Sein Sitz war von 1948-1956 in Paris, wo Madame M. Margot-Noblemaire und Mademoiselle J. Maze die Organisation und Planung der neugegründeten Föderation nach dem zweiten Weltkrieg aufnahmen. Vorsitzende war Miss Lillie M. Peck (U.S.A.), Schriftführerin Madame Margot-Noblemaire. Auf einer Sitzung (Council Meeting) des Verbandes im Februar 1949 in Paris wurde die jetzt gültige Satzung entworfen und angenommen. Auf einer Sitzung vom 4. bis 6. Oktober 1951 in Toynbee Hall wurden Vorbereitungen zur 6. Internationalen Konferenz getroffen.

6. Konferenz der International Federation of Settlements

Amsterdam vom 16. bis 20. Juni 1952

unter Vorsitz von Miss Lillie M. Peck (U.S.A.)

Thema: The Building of Human Relationships in Our Times

Bericht: The Building of Human Relationships in Our Times: Conference Report of the 6th International Conference of the International Federation of Settlements, Utrecht 1953

Teilnehmer: 180 aus 14 Ländern

Auf einer Sitzung (Council Meeting) der International Federation of Settlements 1954 in Neapel wurde der Name erweitert zur "International Federation of Settlements and Neigbourhood Centres" (I.F.S.N.C.). Auf dieser Sitzung wurde die 7. Konferenz vorbereitet.

7. Konferenz der International Federation of Settlements and Neighbourhood Centres

in Berlin vom 30. Juli bis 2. August 1956

unter Vorsitz von Elie Lopes Cardozo (Niederlande)

Thema: Progress in Community Development

Bericht: Settlements and Neighbourhood Centres: Proceedings of the VIIth Conference of the International Federation of Settlements and Neighbourhood Centres, hrsg. von der International Federation of Settlements and Neighbourhood Centres, Rotterda, Netherlands, 1959

Teilnehmer: 177 aus 14 Ländern

Präsident des Verbandes: Mr. Elie Lopes Cardozo
Geschäftsführerin: Madame M. Margot-Noblemaire

Auf einer Sitzung (Council Meeting) der I.F.S.N.C. vom 6. bis 10. September 1959 in Manchester (Großbritannien) wurden u. a. Vorbereitungen zur 8. Internationalen Konferenz getroffen.

8. Konferenz der International Federation of Settlements and Neighbourhood Centres

in Rom vom 3. bis 7. Januar 1961

unter Vorsitz von Elie Lopes Cardozo (Niederlande)

Thema: The Neighbourhood and the Neighbourhood Centre in a Rapidly Changing World

Bericht: liegt noch nicht vor

Teilnehmer: 196 aus 15 Ländern

Eine Sitzung (Council Meeting) der I.F.S.C.C. fand im April 1965 in Paris statt. Die 9. Internationale Konferenz wird voraussichtlich 1968 in Helsinki, Finnland abgehalten.

L e b e n s l a u f

Am 9. August 1932 wurde ich in Paetschow, Kreis Greifswald geboren. Nach dem Besuch der Dorfschule in Lüssow, Kreis Greifswald und der Oberschulen in Anklam, Wernigerode a/Harz und München bestand ich 1951 das Abitur. Dann nahm ich an einem einjährigen Handelsschulkurs teil und arbeitete anschließend zwei Jahre in der Geschäftsstelle des Deutschen Paritätischen Wohlfahrtsverbandes in München (1952-1954).

Nach einem einjährigen krankenpflegerischen Praktikum beim Roten Kreuz in Nürnberg begann ich die Ausbildung an der Fachschule für Sozialberufe der Stadt München und schloß diese 1957 mit dem Staatsexamen für Wohlfahrtspflege ab. Darauf arbeitete ich als Fürsorgerin in der Jugendsozialarbeit beim Verein Kinderschutz und Mutterschutz e.V. München (Übernahme von Vormundschaften und Sorgerechtspflegschaften für uneheliche Kinder und Kinder aus geschiedenen Ehen) und beim Deutschen Sozialausschuß in London (Beratung, Betreuung und Hilfe für Deutsche in England) bis 1960. Nach der Rückkehr aus England wurde ich im "Cleveland International Program for Youth Leaders and Social Workers" für einen halbjährigen Aufenthalt in Nordamerika angenommen, wo ich in einem Sommerlager für Kinder berufstätiger Mütter in Portland/Oregon und in einem Negerviertel mit vielfacher sozialer Problematik (Hough Area) in Cleveland/Ohio arbeiten konnte.

Seit dem Wintersemester 1960/1961 studiere ich Sozialpädagogik, Soziologie und Geschichte an der Freien Universität Berlin, um meine bisherigen Erfahrungen in der Sozialarbeit durch eine wissenschaftliche Ausbildung zu ergänzen.

Offsetdruck - Fotodruck
Josef Hogl
8520 Erlangen, Hauptstr. 109, (Nähe Martin-Luther-Platz,) Tel. 22990